

溧阳市国民经济和社会发展的
第十四个五年规划和
二〇三五年远景目标纲要

溧阳市人民政府

二〇二一年三月

序 言

“十四五”时期既是我市由高水平全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的起步阶段,又是我市落实国家长三角区域一体化发展战略、建设长三角生态创新示范城市的重要阶段,更是推动我市高质量发展迈入全省第一方阵的关键阶段。根据《中共溧阳市委关于制定溧阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》,编制《溧阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,主要阐明“十四五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和 2035 年远景目标,是政府履行职责的重要依据,是今后全市经济社会发展的宏伟蓝图,是全市人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇	全面建成小康 开启社会主义现代化建设新征程 ·····	1
第一章	发展基础	1
第二章	机遇挑战	9
第三章	总体要求	12
第一节	指导思想	12
第二节	发展“四大经济”	15
第三节	2035年远景目标与“十四五”经济社会发展目标	17
第二篇	聚焦特色优势 建设长三角生态创新示范城市 ·····	22
第一章	争创公园城市示范	22
第一节	优化国土空间布局	22
第二节	加强生态文明建设	24
第三节	奠定公园城市格局	25
第四节	完善现代基础设施	26
第五节	健全公共服务体系	28
第二章	争创全域旅游示范	30
第一节	提升“高端休闲”发展内涵	30
第二节	加大“现代健康”服务供给	32
第三节	培育“特色消费”集聚中心	33
第三章	争创产业集群示范	34
第一节	推动“先进制造”集群发展	35
第二节	培育“新型智慧”应用体系	36
第三节	塑造“溧阳建筑”核心品牌	38
第四节	坚持科技创新核心地位	38

第五节	持续深化重点领域改革	40
第四章	争创乡村建设示范	41
第一节	繁荣发展乡村经济	42
第二节	推进城乡融合发展	43
第三节	创新乡村建设机制	44
第五章	争创区域协作示范	45
第一节	融入长三角一体化	45
第二节	强化“一岭六县”联动	46
第三节	加强标杆区域对接	48
第四节	深化对口支援工作	48
第五节	提高对外开放水平	49
第三篇	坚持人民至上 增强人民群众获得感幸福感安全感 ..	50
第一章	促进城乡居民增收	50
第二章	改善人民生活品质	51
第三章	提高公民文明素质	52
第四章	全面推进依法治市	53
第五章	深化平安溧阳建设	54
第四篇	强化规划保障 谱写美丽江苏溧阳新篇章	57
第一章	坚持党建引领	57
第二章	推进规划落实	58
第三章	强化项目支撑	58
附件一	：“十四五”时期年度工作主题	60
附件二	：“十四五”时期重点项目库	65
附件三	：“十四五”时期重点工作	95

第一篇 全面建成小康

开启社会主义现代化建设新征程

第一章 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展任务，全市上下根据中央和省市决策部署，按照“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，坚持项目为王，强化生态创新，克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，较为圆满地完成了“十三五”规划确定的目标任务，决战决胜高水平全面建成小康社会，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

综合实力跃上新台阶。经济总量跨上千亿元台阶，全市地区生产总值达 1086 亿元、公共财政预算收入达 73.8 亿元、城乡居民人均可支配收入达 4.5 万元，“十三五”时期年均增长分别为 8%、5.6%、8.4%；“四大经济”增加值占 GDP 比重突破 50%，成为“发展可持续、环境更友好、政府有收益、群众得实惠”的“幸福经济”，初步实现了产业结构的重构和发展动能的转换。先进制造加快发展。百亿项目接续突破，成功引进时代新能源锂离子电池长三角基地、上汽时代新能源动力电池生产基地、赛得利莱赛尔、德龙高端不锈钢、江苏时代动力及储能锂电池研发与生产等项目，动力电池、智能电网、农牧与饲料机械、汽车及零部件等四大重点产业产值占规上工业产值的比重达 40%。现代服务业稳步提升。以“三山两湖一团城”为重点的全域旅游格局初步形成，创成“国家全域旅游示范

区”；曹山创成省级旅游度假区，“溧阳1号公路”获评江苏省首批旅游风景道、全国美丽乡村路和全国“十大最美农村路”，“清风朗月·溧阳茶舍”成为溧阳旅游休闲新名片，总投资280亿元的曹山未来城项目开工建设；现代商贸平稳运行，万达广场、吾悦广场相继开业；获评国家级电子商务进农村示范县。现代农业提质增效。以现代农业产业园为核心的产业协同发展平台建设顺利推进，与常州整体创建成国家农产品质量安全市，获评省粮油绿色高质高效创建示范片，拥有省级农业产业化龙头企业12家。建筑业稳中向好。全市施工产值超千亿元，超百亿的企业有3家，拥有龙海、天目2家特级资质企业。

科技创新实现新突破。科技贡献不断提升。2020年高新技术产业产值占规上工业产值比重达32%，较2015年提升6%；万人发明专利拥有量19.88件。创新驱动成效明显。成功引进中科院物理所长三角研究中心、中英电动汽车联合创新中心等新型研发机构，天目湖先进储能技术研究院获评全国“电力科普教育基地”称号；江苏中关村扩围提质，创成国家绿色园区，入选县域创建国家级高新区试点。创新主体得到加强。净增省级以上“三站三中心”47家、高新技术企业100家，引进各类高层次人才1100余人。

美丽溧阳展示新精彩。城市品质显著提升。燕山新区配套功能日益完善，天目湖生命康原建设平稳推进；深入实施“建设美好家园”三年行动计划，市容市貌大幅改观，成功创建成“全国文明城市”“国家园林城市”，获评“国家新型城镇化建设示范县城”“江苏人居环境奖”。镇村建设硕果累累。开展“美意田园”行动，全市拥

有 7 个省级特色田园乡村和 200 个美丽宜居乡村,国家卫生镇实现全覆盖;城乡统筹“田园生金”被人民日报社《中国经济周刊》总结为“乡村振兴的溧阳样本”。基础设施持续完善。宁杭高速溧阳东互通、曹山互通先后建成投运;360 省道溧阳段竣工通车,芜申线高溧段航道整治工程、丹金溧漕河溧阳段航道工程建设完成;获评全国“四好农村路”示范县;天目湖通用机场全面开工建设,市政道路逐步推进“白改黑”改造;建设公共自行车站点 120 座,新增机动车停车泊位 1.46 万个,推动机关事业单位“敞墙透绿”开放共享停车位;全省装机容量最大的江苏国信溧阳抽水蓄能电站建成投运;完成有机废弃物处理中心、生活垃圾大型转运中心、城市固体废弃物综合处置中心等环卫设施工程;扩建 500 千伏天目湖变、新(扩)建 5 座 220 千伏变电站。智慧城市加快推进。智慧城市大数据云平台投运;智慧溧阳公共服务平台 APP“自在溧阳”开通;溧阳市智慧停车平台已上线运行,建成智慧工地 68 家。

生态优势得到新提升。有效落实管制措施。扎实推进污染防治攻坚战和“两减六治三提升”专项行动,实施矿产品生产运输综合整治,建成矿产品专用通道,高标准整治化工企业,深入治理畜禽养殖污染,大力推动矿山复绿,构建“三片、三带、多廊”的生态安全格局。实施环境改善工程。全面落实“河长制”,实施区域治污一体化工程;严格防治大气污染,淘汰落后产能;加强土壤污染防治管理,开展土壤污染环境监测和风险评估工作;深入开展全域绿化行动,强化生物物种资源保护,实现“生态资产”保值增值。生态环境稳中趋好。以改善环境质量为核心,建成中科院天目湖流域生态观

测研究站；大力实施生态文明建设，污染防治暨生态文明考核位居常州前列，国省考核断面、水源地水质优Ⅲ类比率100%；建成天目湖、长荡湖两个国家湿地公园，推动立法保护天目湖水源地；创成国家生态文明建设示范市、国家节水型城市，荣获“中国天然氧吧”“全国‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地”等称号。

改革开放释放新活力。重点领域改革不断深化。持续深化“放管服”改革，打响“溧即办”政务服务品牌，全面实现“3550”改革目标；安靠智电、天目湖旅游、科华控股3家企业先后成功上市，实现本土企业“上市梦”；成功入选全国城市基层党建工作示范市、全国新时代文明实践中心试点、国家城乡融合发展试验区、新型城镇化建设示范县城、县域创建国家级高新区试点、全国深化农村公路管理养护体制改革试点、全国首批乡村治理体系建设试点县、全国农村宅基地制度改革试点以及江苏省社会主义现代化建设试点和江苏省美丽宜居城市建设综合试点城市等一系列试点。对外开放水平稳步提升。“十三五”时期实际利用外资12.08亿美元，光大控股投资母基金成功落地；2020年实现进出口总额达12.5亿美元，“十三五”年均增长7.7%；外经合作范围覆盖越南、印尼、巴基斯坦、阿尔及利亚等29个国家和地区，国际友城达到9个。区域合作持续推进。跻身上海大都市圈、南京都市圈；与安徽省郎溪、广德共同编制的《苏皖合作示范区发展规划》获国家发改委批复，着力打造全国首个省际边界地区以县为单位自发合作的试验区；以苏皖合作示范区为依托，联动“一岭六县”共推长三角产业合作区建设工作。

民生保障诠释新内涵。就业创业工作扎实推进。探索“互联网

+ 创业培训”，建立劳务合作基地 13 个、校企对接合作基地 3 个、大学生创业园 1 家，开展职业技能培训 1.35 万人次，高技能人才数量位列全省前列。社保体系不断完善。实施全民参保计划，基本实现社会保障人群全覆盖；城乡低保、特困人员供养、孤儿保障等标准均稳步提升。教育事业蓬勃发展。南京航空航天大学天目湖校区顺利招生，实现溧阳“大学梦”；光华高中新校区建成投运，明顿国际学校开工建设，新建、加固改造校舍 44 万平方米，全面改造提升农村学校食堂 36 所，专项改造塑胶场地学校 29 所；全市义务教育阶段优质学校占比达 95%，全市高考一本达线率逐年攀升；溧阳职教集团获评“江苏省中等职业学校领航计划建设单位”；荣获“全国农村职业教育和成人教育示范县”“江苏省现代化学徒制试点区域”“江苏省平安校园示范市”等称号。医疗卫生事业得到加强。围绕打造苏皖医疗高地，推进“院府合作”，省人民医院溧阳分院和省中医院溧阳分院挂牌运营、同质化管理，实现居民就诊“名医梦”，市人民医院创成三级医院，基本实现医保异地就医全国实时结算；基层卫生人才队伍建设获得省政府督查激励，2019 年国家卫生城市复审被全国通报表扬；国家健康医疗大数据应用示范中心与产业园建设试点市成功签约，荣获“省级慢性病综合防控示范区”“全国基层中医药工作先进单位”“江苏省基层卫生十强县(市)”“江苏省卫生应急工作规范县(市)”“省级妇幼健康优质服务示范市”等称号。住房保障体系日益健全。实施保障性安居工程，形成对中等以下收入住房困难家庭全覆盖、多层次的住房保障体系。养老服务水平稳步提高。全市养老护理员培训上岗率达到 95% 以上；城乡标准化居

家养老服务站覆盖率分别达 80%、42%；建成 1 家市级日间照料中心和 25 家专门为老年人提供助餐服务的“如意小食堂”。文体服务供给持续优化。市博物馆、档案馆新馆、文化艺术中心等相继落成；村（社区）综合性文化服务中心建成率达 100%，打造具有溧阳特色的文化小礼堂 157 个；基本建成“城区 10 分钟体育健身圈”，实现 175 个行政村体育设施全覆盖。社会治理不断创新。开展创新网格化社会治理机制工作，市镇两级网格化服务管理中心建成运行，“百姓议事堂”入选中国十大社会治理创新奖、长三角基层依法治理十大优秀案例，公众安全感稳居全省第一方阵，连续多年获评“江苏省平安县（市）”“全省信访工作先进县（市、区）”。法治建设加快推进。圆满完成“七五”普法规划，创建省级“法治文化建设示范点”8 个，省级民主法治示范村（社区）107 个；推进“基本解决执行难”攻坚行动，在省内率先实现审查逮捕阶段刑事辩护全覆盖，获评“全省法治政府建设示范县（市、区）”。

总的来看，“十三五”时期，重大项目突破、全域旅游发展、全国文明城市创建“三大任务”以超预期的成绩实现了圆满收官，也取得了防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”的阶段性胜利，同步迈入了高水平全面小康社会，初步探索了一条符合发展实际、顺应发展潮流、体现发展特色的绿色现代化之路。成绩的取得，主要得益于以下几方面：

——五年来，坚持在审时度势中坚守战略定位。沉着应对外部环境风云变幻，面对经济下行压力加大、区域竞合趋势加剧、产业转型压力加重，特别是新冠肺炎疫情冲击的叠加影响，在围绕生态资

源禀赋优势展开的“四大开发”“工业强市”“三大工程”等一系列战略部署和创新实践基础上,推进以“生态创新、城乡融合”为特质的高质量发展;在推动“四项融合”、实现“四个协同”、发展“四大经济”的过程中,紧紧依靠溧阳人、办好溧阳事,更加坚定了“聚焦上海、接轨南京、对接深浙、联动皖南”的发展重点,以传承、发扬和创新的“螺旋式上升”推动宏观战略清晰化、具体化。

——五年来,坚持在顺时应势中优化城市空间。立足城市能级提升,推进整合资源、经营城市、实现可持续发展,形成以焦尾琴公园为纽带融合江苏中关村、溧城街道、天目湖生命康原为主体的中心区域、竹箐与经济开发区联动互融的“接轨南京第一城”、苏皖合作社渚先导区“一中心两副城”的新空间格局;长荡湖“退圩还湖”规划通过审批,“一路两廊”框架勾勒出了公园城市轮廓,新一轮村庄建设规划布局调整有力推进,城市脉络肌理更加清晰,新的发展空间概念基本奠定。

——五年来,坚持在积厚成势中夯实产业基础。连续五年锁定项目攻坚主题,形成了以七大百亿项目(宁德时代新能源、上汽时代和时代上汽一期、二期、曹山未来城、赛得利莱赛尔、德龙高端不锈钢、江苏时代动力及储能锂电池研发与生产)领衔的先进制造业四大支柱产业和“三山两湖一团城”的全域旅游发展格局,推动江苏中关村创成省级高新区,入选县域创建国家级高新区试点,促成经济开发区主阵地移师上兴,吸引中科院物理所长三角研究中心、中关村软件园、中英电动汽车联合创新中心等高端研发平台入驻,为产业注入创新的力量,实现了产业结构的根本性重构和发展动能的

根本性转换,加快了迈向“幸福经济”的步伐。

——五年来,坚持在开放创势中打响城市品牌。坚持以“美音自在溧阳”城市品牌为引领,擦亮生态旅游、创新创业、区域合作“三张名片”,先后创成全国文明城市、国家生态文明建设示范市、国家园林城市、国家全域旅游示范区,入选国家新型城镇化建设示范县城、全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,“生态创新”的经验做法在第十八届中国经济论坛上荣膺“2019 中国创新榜样”;首倡苏皖合作示范区建设;携手“一岭六县”共建长三角产业合作区,成为长三角地区主要领导座谈会“八项倡议”之一和江苏省委、省政府贯彻落实习近平总书记长三角一体化座谈会重要指示精神的具体举措,溧阳城市知名度、美誉度、辨识度大幅提升。

与此同时,全市经济社会发展中一些深层次矛盾和问题尚未得到根本解决:经济总量提升还不够快,工业经济规模还不够大,企业数量质量还不够多、不够优;实体经济下行压力增大,创新动能积蓄不够,新旧动能接续不足;城乡区域发展不够均衡,优质公共服务供给还需增加,社会保障运行压力加大;生态环境仍然脆弱,污染防治还存短板,环保工作任重道远;外部同质化竞争压力较大,内部资源集约利用水平不高,环境资源约束依然趋紧,发展特色和发展优势有待进一步提升。

表 1 “十三五”时期主要经济指标完成情况

序号	指标名称	单位	2015 年实绩	2020 年实绩	“十三五” 年均增速%
1	地区生产总值	亿元	738.15	1086.36	8
2	公共财政预算收入	亿元	56.19	73.8	5.6
3	农业总产值	亿元	85.85	90.48	1.1
4	工业总产值	亿元	1075	1732.57	10
5	建筑业施工产值	亿元	600.5	1004.7	10.8
6	限额以上服务业营业收入	亿元	178	324	12.7
7	全社会固定资产投资	亿元	249.8	366.3	8
	其中：工业投入	亿元	153.8	194.2	4.8
	服务业投入	亿元	122.4	172.1	7.1
8	社会消费品零售总额	亿元	234.2	317.5	6.3
9	进出口总额	亿美元	8.64	12.5	7.7
10	实际到账外资	亿美元	1.06	3.3	25.5
11	城镇居民人均可支配收入	万元	3.84	5.55	7.6
12	农村居民人均可支配收入	万元	1.99	3.01	8.6

第二章 机遇挑战

“十四五”时期，面对百年未有之大变局深度调整、百年未遇之大疫情严重冲击，我国进入了全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。我市和全国一样，仍然处于重要战略机遇期。

从国际来看，世界格局正在经历一段不稳定、充满矛盾斗争的大变革大调整。中美战略博弈将成为常态，新冠肺炎疫情全球蔓延，世界经济低迷；产业链与供应链布局将由离岸向在岸转移、由区

域协作向自主配套转变,面临非经济因素冲击;保护主义、单边主义上升,世界进入动荡变革期,不稳定性不确定性明显增强。同时也要看到,和平与发展仍然是时代主题,经济全球化和区域一体化是大势所趋;以5G技术、人工智能、工业互联网为代表的新一轮科技革命,将触发全球产业链分工和生产组织网络发生重大调整,全球重要生产网络区域内部循环更加强化。

从国内来看,我国进入高质量发展阶段,尽管发展面临结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战,但制度优势显著,经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变,发展韧性强大,社会大局稳定,正在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。同时,以长三角区域一体化发展等重大区域发展战略引领的区域协调发展新格局正在形成,城市群、都市圈和中心城市成为承载发展要素的主要空间。

从我市来看,经过改革开放以来的接续奋斗,我市产业发展具有一定的基础,拥有一批优秀的企业家和干部队伍,营商环境在江苏省保持第一方阵,“凝聚精气神、建设新溧阳”的发展氛围浓厚。面对国内外交织并存的机遇挑战,必须在危机中育先机、于变局中开新局。总体而言,“十四五”时期和今后一个阶段溧阳仍将处于奋力赶超的关键期。一是发展转型加速期。从融入“双循环”新发展格局来看,加快经济发展仍是主题。因此,“十四五”经济工作的重点是巩固产业新动能、增强经济硬实力。一方面,围绕提升经济总量、工业经济规模、企业数量质量等方面,对标先进地区,进一步找准工作发力点,校准突破方向;另一方面,把“十三五”期间产业

结构根本性重构和发展动能根本性转换的趋势进一步巩固好、维护好、提升好,推动新兴产业产能逐步释放、服务型经济的支撑作用持续加强、地标性产业集群逐步成型,构建以先进制造为主体、“四大经济”为支撑的现代产业体系。二是区域突围关键期。从长三角一体化发展趋势看,实现城市能级突破仍是主要任务。因此,“十四五”时期区域合作的重点是积极参与区域一体化,补齐公共服务短板,实现高质量发展。一方面发挥交通区位、生态本底、产业基础等综合优势,进一步密切与区内中心城市的沟通联系,完善畅达联通的交通、产业和公共服务共建共享体系;另一方面,依托新型城镇化建设补齐溧阳公共服务短板,打造区域公共服务供给高地,高水平、大范围参与一体化发展,吸引优质资源加快集聚,实现更高层次的区域竞合。三是城市提升进阶期。从增强地区经济社会创新力和竞争力看,打造城市品牌仍是重点目标。因此,“十四五”时期增强城市实力和竞争力的重点是争创区域新特色、提升城市知名度、扩大城市影响力。一方面,通过立足资源禀赋优势创唯一、成示范,积极引进高端研发机构入驻、举办各类高层次学术交流活动、整合资源打造创新绿色发展的地标性品牌,不断增强我市经济实力;另一方面,通过承担前瞻性试点任务,积极推进城乡融合发展、公园城市建设、生态价值转换、美丽溧阳打造等,优化政务营商环境,加快农村综合改革和社会领域改革,对接苏沪自贸区,探索协同发展路径,持续在国家区域发展战略中拓展合作广度与深度,实现更加高质量的对外开放,努力在全面开启社会主义现代化建设新征程中把握主动权、赢得新发展。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推进高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人们日益增长的美好生活需要为根本目的,确立“一个目标”、明确“两个定位”、坚定“三个导向”、坚持“四个协同”、争创“五个示范”,发展“四大经济”,统筹发展和安全,把保护生态环境摆在更加突出的位置,推动经济社会高质量发展、可持续发展,着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率,在服务全国构建新发展格局上争做示范,在率先实现社会主义现代化上走在前列,开启“处处绿水青山、家家金山银山、人人寿比南山”的绿色现代化建设新征程,全力打造美丽江苏“溧阳样板”。

(一) 确立“一个目标”,即建设长三角生态创新示范城市

长三角生态创新示范城市是“十三五”确定的宁杭生态经济带最美副中心城市的更高追求,是“十四五”乃至更长时期把生态作为溧阳最大生产力和核心要素,系统打通绿水青山就是金山银山的价值实现路径,以生态推动区域分工协作、城市能级提升,为长三角地区生态创新发展提供溧阳样板。

（二）明确“两个定位”，即美丽宁杭新支点、城乡融合试验田

美丽宁杭新支点指溧阳是宁杭经济带上的生态支点，是长三角城市群从西部区域进入东部区域的交通支点，也是南京科技创新资源南下和杭州科技创业资本北上的科技支点，更是实现绿色崛起、跨越发展的经济支点，并推动“一岭六县”共同成为宁杭生态经济带美丽发展的坚强支撑。

城乡融合试验田指溧阳以推动城乡经济协合、城乡环境契合、城乡生活翕合、城乡治理匡合“四项融合”为重点，统筹推动新型城镇化建设、城乡公共服务、城乡治理、农村宅基地制度改革、城市基层党建工作等，从体制机制、治理体系、生态价值实现等方面探索全国县域发展的制度样本。

（三）坚定“三个导向”，即生态优先、产业优升、开放优容

生态优先指生态是溧阳发展的基础变量，是迈向长远发展的最大优势和最核心竞争力。溧阳要坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，以建设美丽宜居城市为方向，着力构建“疏密有度、显山露水、全域即景”的城乡界面，朝着全域美丽的目标迈进。

产业优升指产业是溧阳发展的叠加因子，是经营城市的核心力量。溧阳要做强“四大经济”、建强产业集群、育强载体功能，突出先进制造主体地位，巩固壮大实体经济根基，推动数字经济和实体经济深度融合，助力全产业链优化升级，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

开放优容指开放是溧阳发展的倍增指数，是增强城市活力的根本出路。溧阳要坚持共商共建共享、平等协商、互利共赢，更加坚定

不移地扩大开放,打造灵动山水擦亮“生态旅游名片”,扩大比较优势擦亮“创新创业名片”,放大叠加效应擦亮“区域合作名片”,提升城市知名度、影响力,实现高质量引进来和高水平走出去。

(四)坚持“四个协同”,即空间拓展与崛起长三角协同谋划、生态涵养与提升知名度协同推进、产业培育与深度城镇化协同互动、民生共享与增强辐射力协同发展

空间拓展与崛起长三角协同谋划指溧阳以交通互联和产业协作为纽带,主动聚焦上海、接轨南京,积极对接杭州、联动皖南,融入国家长三角一体化发展战略。

生态涵养与提升知名度协同推进指把山水秀美的生态优势转化成兴产业、聚人气、名扬海内外的优势,建设生态创新示范城市。

产业培育与深度城镇化协同互动指以产业为基础推进“产、城、人”融合发展,推动新型城镇化示范县城建设,迈向绿色发展的“幸福经济”。

民生共享与增强辐射力协同发展指把满足群众需求形成的就业、教育、医疗和养老服务转化成辐射带动周边地区的重要能力,进一步集聚资源要素,提升城市能级。

(五)争创“五个示范”,即公园城市示范、全域旅游示范、产业集群示范、乡村建设示范、区域协作示范

公园城市示范指以探索生产生态生活“三生融合”为方向,生态美丽、产业美好、文化美妙、生活美满“四美并进”为目标,建设“人城境业”和谐统一、人与自然和谐共生的示范城市。

全域旅游示范指以创成国家全域旅游示范区为起点,继续实施

全域联动发展战略,优化旅游产品结构,加快旅游产业与其他产业深度融合,促进城乡旅游要素整合,不断丰富和提升旅游产品质量,成为县域全域旅游发展的领军者。

产业集群示范指把发展经济着力点放在实体经济上,培育壮大新能源汽车、智能电网、智能装备等产业集群,特别是着力在动力电池、精品不锈钢和智慧建筑安装等培育千亿级产业上实现链式突破,带动制造业质量变革、效率变革、动力变革,实现产业高质量发展。

乡村建设示范指把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,统筹推进城镇和村庄规划建设,保护传统村落和乡村风貌,进一步完善乡村基础设施建设,实施乡村环境综合整治,改善农村人居环境,建成全省美丽田园乡村示范。

区域协作示范指融入上海大都市圈、南京都市圈,深化苏皖合作示范区建设,携手“一岭六县”共同打造长三角产业合作区,持续推进更高水平对外开放。

第二节 发展“四大经济”

发展先进制造、高端休闲、现代健康和新型智慧“四大经济”,是溧阳“十四五”时期推动经济结构转型升级的根本举措,是培育溧阳发展新动能的关键抓手,是实现“一个目标、两个定位、三个导向、四个协同、五个示范”目标任务的坚强保障。“四大经济”融合发展、互为促进,是实现“发展可持续、环境更友好、群众得实惠、政府有收益”的“幸福经济”健康发展的根本路径。

先进制造经济。以“一核两区多基地”为载体,深化工业互联

网融合发展,加快工业互联网平台应用普及;鼓励企业围绕关键工序、关键岗位等环节实施“机器换人”,支持企业加大智能工厂(车间)建设力度,加快推进制造经济智能化;鼓励重点企业建设高水平的企业技术中心、工业设计中心等研发机构,引导企业加大创新投入;在推动“动力电池、智能电网、汽车及零部件、农牧与饲料机械”四大重点产业发展基础上,着力培育动力电池、精品不锈钢等千亿级产业集群,推动“电动溧阳”建设。

高端休闲经济。以“溧阳1号公路”、溧阳琴廊和森林走廊“一路两廊”为骨架,“三山两湖一团城”为重点,积极推动农业、体育、文化等要素与休闲产业融合发展,切实巩固提升天目湖、“溧阳1号公路”和“清风朗月·溧阳茶舍”等核心品牌,培育房车营地等新兴品牌,引进高端酒店品牌,发展特色旅游民宿集群,建设国际会议会展中心,构建城市旅游智慧导览系统,争创国家级研学旅游基地,打造养生休闲度假集聚区,实现从旅游城市向休闲城市转变。

现代健康经济。以天目湖生命康原建设为核心,引进业内知名高端康养项目,承办康养科普类高层学术年会(论坛),推介“健康溧阳”,喊响“长寿康养首选溧阳”口号,凸显溧阳“世界长寿之乡”品牌优势,争创国家康养示范基地;鼓励基层医疗机构与省内一流医院以组建“专科共建型医联体”形式结对发展,打造特色科室;支持民营资本开办特色专科医院,提供多层次多样化医疗服务;引进品牌管理公司运营公办养老机构,提升养老服务质量;引导民间资本开办医养结合的综合型健康养老服务机构,促进医疗与养老服务融合发展;瞄准国内国际康复辅助器具产业发展方向,力争在“健康

+ 医疗 + 产业”研发合作上取得突破,逐步形成健康制造产业集群。

新型智慧经济。以天目湖先进储能技术研究院和中科院物理所长三角研究中心、中英电动汽车联合创新中心建设为重点,推进研发成果转化、产业集聚,打造世界知名的新能源汽车创新基地;围绕建设5G通讯产业“智慧谷”、软件产业“集聚区”、人工智能产业“示范区”、云数据服务高地等,引进智慧经济新形态;以别桥无人机特色小镇为载体,建设中国工业级无人机产业集聚区,形成溧阳新的产业地标;依托天目湖通用机场,建设国家、省部级通用航空人才培养平台和科技创新平台,规划建设通航装备制造中心;注重在高等教育、高职教育、产业研究院等布局上实现突破,推进我市智慧经济高质量发展。

第三节 2035年远景目标与“十四五”经济社会发展目标

落实党的十九大提出的分两步走全面建成社会主义现代化强国的战略安排,二〇三五年溧阳经济社会发展的远景目标是:

全面建成长三角生态创新示范城市,高质量发展综合评价超全省平均水平、超周边地区,确保排在全省第一方阵、成为全国表率;综合实力不断增强,全国百强县(市)排名不断前移;国民素质和社会文明程度达到新高度,市域治理体系和治理能力现代化基本实现、成为全国示范;生态创新、城乡融合的体制机制更加完善,“处处绿水青山、家家金山银山、人人寿比南山”的绿色现代化基本实现、走在全国前列。

按照二〇三五远景目标的阶段性部署安排,“十四五”时期经济社会发展主要目标是:

高质量发展保持全省第一方阵。以先进制造、高端休闲、现代健康和新型智慧“四大经济”为核心的生态经济成为全市经济体系的主要构成,到2025年,地区生产总值确保1600亿元,力争1700亿元;公共财政预算收入突破100亿元,力争120亿元;规上工业企业突破700家,力争850家;工业经济总量突破3000亿元,力争4000亿元;“四大经济”增加值占地区生产总值比重突破60%;城乡居民人均可支配收入突破6.6万元;营商环境位居全省前列;劳动年龄人口平均受教育年限在12年以上,社会文明测评指数保持90以上、在全省领先;生态屏障更加巩固,地表水国省考核断面水质达标率100%;人居环境明显改善,美丽宜居的公园城市风格凸显,人民平等参与发展、共享发展成果的获得感和幸福感不断增强。

城乡融合发展成为全国样板。农村宅基地制度改革试点、农村集体经营性建设用地入市成效明显;城乡居民实现高质量充分就业,劳动关系更加和谐,城乡居民收入比控制在1.88以下;社会公共资源配置基本均衡,公共服务设施提标扩面,基本公共服务均等化基本实现;社会保障体系更加健全,健康溧阳特色更加彰显;乡村治理体系建设试点工作扎实有效,市域治理体系和治理能力现代化水平位列全国前列。

科技创新成为培育城市气质的第一驱动。强化企业技术创新主体地位,打造“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业—上市企业”雁阵梯队;加快融入国家战略科技布局,打造高能级产业技术创新平台;江苏省中关村高新区创成国家高新区,溧阳经开区启动创建国家经开区工作;人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质持续提升,科学技术对城市演进、地方

发展、产业升级、生活改善的影响力和带动力明显增强。

城市知名度得到显著提升。企业、城市、人才的国际化水平进一步提高,全国文明城市的美誉度不断提高;城市人文底蕴、原乡特色民俗得到充分挖掘和传承保护,江苏省文化现代化建设先行区基本建成;在上海大都市圈、南京都市圈和以苏皖合作示范区为依托的长三角产业合作区发展过程中,城市的影响力和在产业链中的话语权进一步提升;承接国家、省的试点任务进一步增多,创唯一、成示范更为频繁,“美音自在溧阳”城市品牌更加响亮。

表2 “十四五”时期经济社会发展指标体系

类别	序号	指标名称	单位	2015年 实绩	2020年 实绩	“十三五” 年均增速%	2025年 目标	“十四五” 年均增速%	资料来源 部门
经济强	1	地区生产总值*	亿元	738.15	1086.36	8	1600	8	统计局
	2	人均地区生产总值*	万元	9.7	14.2	7.9	19.2	6.2	统计局
	3	“四大经济”增加值 占GDP比重○	%	34.6	51.8	提高17.2 个百分点	60	提高8.2个 百分点	统计局
	4	公共财政预算收入*	亿元	56.19	73.8	5.6	100	6.3	财政局
	5	工业应税销售收入*	亿元	1034.8	1912	13.1	3000	10	工信局
	6	全社会固定资产投资*	亿元	249.8	366.3	8	540	8	统计局
	7	工业投入*	亿元	153.8	194.2	4.8	310	10	工信局
	8	社会消费品零售总额*	亿元	234.2	317.5	6.3	450	7	统计局
	9	研发经费支出占地区 生产总值比重△	%	2.37	2.8	提高0.43 个百分点	3	提高0.2个 百分点	科技局
	10	高新技术产业产值占规模 以上工业总产值比重△	%	26	32	提高6 个百分点	40	提高8个 百分点	科技局
	11	规上工业企业单位数*	户	356	497	净增141户	700	净增203户	工信局
	12	每万劳动力中高技能 人才数*	人	779	1180	8.7	1300	2	人社局
	13	“1230”限时办结率○	%	-	80	-	100	提高20个 百分点	行政审批局

类别	序号	指标名称	单位	2015年 实绩	2020年 实绩	“十三五” 年均增速%	2025年 目标	“十四五” 年均增速%	资料来源 部门
百姓富	14	城镇新增就业人数*	人	13066	14300	1.8	15000	1	人社局
	15	基础教育发展水平*	%	76.3	83.7	提高7.4个 百分点	95	提高11.3 个百分点	教育局
	16	每千名老人拥有养老 床位数△	张	40	45	增加5张	52	增加7张	民政局
	17	人均接受文化场馆 服务次数*	次	-	4.91	-	7	提高2.09次	文旅局
	18	每千常住人口 执业医师数*	人	2.34	2.88	提高 0.54人	3.2	提高 0.32人	卫健局
	19	城镇棚户区(危旧房) 改造覆盖率*	%	32.62	82.25	提高49.63 个百分点	88.58	提高6.33 个百分点	住建局
	20	城乡居民 人均可支配收入*	元	30133	45140	8.4	66500	8	国调队
	21	城乡居民基本养老保险 保障水平*	元	180	280	8	411	8	人社局
环境美	22	耕地保有量△	万亩	117.5	97.2	-3.7	97.2	持平	自然 资源局
	23	单位地区生产总值建设 用地使用面积*	公顷/ 亿元	37.3	27.11	较2015年 下降27.3个 百分点	17.9	较2020年 下降34个 百分点	自然 资源局
	24	林木覆盖率*	%	30.52	31.6	提高1.08个 百分点	32.3	提高0.7 个百分点	自然 资源局
	25	城市建成区绿化 覆盖率△	%	42.66	41.7	下降约1个 百分点	41.75	提高0.05 个百分点	城管局
	26	垃圾分类集中处理率*	%	43	90	提高47个 百分点	95	提高5个 百分点	城管局
	27	地表水达到或好于Ⅲ类 水体比例*	%	66.7	100	提高33.3个 百分点	100	持平	生态 环境局
	28	空气质量优良 天数比率△	%	72.2	82	提高9.8个 百分点	82	持平	生态 环境局
	29	PM2.5年均浓度*	微克/ 立方米	55	35	较2015年 下降36.4%	33	较2020年 下降5.1%	生态 环境局

类别	序号	指标名称	单位	2015年 实绩	2020年 实绩	“十三五” 年均增速%	2025年 目标	“十四五” 年均增速%	资料来源 部门
社会文明程度高	30	全民阅读指数*	-		77.55		82.55	上升5	宣传部
	31	社会文明程度 测评指数*	-	87.95	92.69	提高 4.74	90 以上	-	宣传部
	32	注册志愿者人数占城镇 常住人口比重*	%	15	18.8	提高3.8个 百分点	20	提高1.2个 百分点	宣传部
	33	人均体育场地面积*	平方米	3.19	5	提高1.81 平方米	5.5	提高0.5 平方米	文旅局
保障安全	34	粮食产量△	万吨	53.9	44.75	-3.65	44.75	持平	农业 农村局
	35	网格规范达标率*	%	-	95.9	-	95 以上	-	政法委
	36	公众安全感△	%	92	98.96	提高6.96个 百分点	95 以上	-	政法委
	37	法治建设满意度△	%	92.5	93.4	提高0.9个 百分点	92	提高0.6个 百分点	司法局
	38	单位GDP生产安全事故 死亡率*	人/ 亿元	0.017	0.0028	下降 0.0142	0.002	下降 0.0008	应急 管理局

备注：“*”与高质量发展相关指标，“△”为其他常规指标，“○”为溧阳个性指标。

第二篇 聚焦特色优势

建设长三角生态创新示范城市

第一章 争创公园城市示范

坚持生态为基、协调发展,以推进国家城乡融合发展试验区和新型城镇化建设示范县城为抓手,统筹推进美丽宜居城市建设和特色田园乡村建设。到“十四五”期末,生产生活生态空间相宜、“人城境业”高度和谐统一、公园形态和城市空间有机融合的公园城市美丽格局初步奠定,成为美丽江苏建设的示范样板、全国“两山理论”的实践创新样板。

第一节 优化国土空间布局

实施主体功能区制度。将我市国土空间划分为适度发展区域、重点拓展区域、限制开发区域和禁止开发区域,提升生态空间规模与质量;合理配置城镇、农业、生态三类空间,严守永久基本农田、生态红线和城市开发边界“三条红线”,强化空间用途管制,严控市域整体国土开发强度,构建国土空间开发保护新格局,推进以人为核心的新型城镇化发展。

构建“山水融城”空间布局。市域按照“中心集聚,外围开敞”的总体思路,突破城乡界限,“一中心两副城”与外围地区的“山、林、河、田、镇、村”有机渗透融合,构建市域大山水旅游格局。江苏省中关村高新区围绕建设“科技城”的目标,以“城”的理念补齐园

区社会服务和功能短板,布局“高端制造”和“储能”两大创新中心,成为苏南自主创新示范区亮点载体和常州创新创业人才聚集高地,加快创成国家高新区。溧城街道围绕“主城区”定位,依托科研、文化、教育、卫生、商贸、金融、交通等资源集聚优势,不断完善城市功能和配套服务,大力发展特色餐饮、总部经济、楼宇经济,持续做强高端服务业。天目湖生命康原(古县街道)围绕现代都市生态街区、康养基地的目标定位,高效整合生态、旅游、康养、科教资源,打造健康经济主平台、山水融城示范地、城市发展新中心。天目湖旅游度假区(天目湖镇)围绕世界级旅居生活地的目标,提供高能级、精品化的旅游服务功能,全力打造国内知名的高端休闲旅游度假目的地、长三角地区生态康养首选地。溧阳经济开发区(上兴镇)坚持镇区景区园区“三区联动”,发展高端装备、智能安防、生命健康(休闲食品)等产业,打造新的经济“增长极”,并与竹箦镇联动互融,共同打造“宁溧同城化”先行区。苏皖合作示范区先导区(社渚镇)积极发展高端装备制造、电子信息、新材料、绿色建材、生态农业、文旅康养等产业,做强制造业产业园区,完善集镇功能布局和配套设施,着力打造全国省际边界地区绿色发展新示范。以长荡湖退圩还湖工程为纽带,加速别桥、埭头、上黄三镇联动崛起。其他镇(街道)在探索城乡融合、实现新型城镇化方面努力形成特色。

优化绿色农业发展区域。积极营造“生产性绿色空间”,形成西部现代农业片区、中部特色农业片区以及南部休闲观光农业片区;严格落实和保护永久基本农田,全面构筑江南“鱼米之乡”的生态安全屏障。

打造“X”型生态保育走廊。沿宁杭高速公路、宁杭高速铁路夹心地带,形成贯穿市域东西的森林走廊;自长荡湖往南经焦尾琴公园、十里长山到南部山区,形成南北向的山水入城大走廊;打造以天目湖、南山竹海为核心的南部生态保育片区、以茅山余脉为主体的西北部生态保育片区和长荡湖周边的东北部生态保育片区,三片生态保育区通过“X”型生态骨架形成有机互联的整体。

第二节 加强生态文明建设

提升生态环境品质。实施“生态绿城”建设行动,高标准创成国家森林城市;依托“溧阳1号公路”、重点景区、专业园区、特色片区,以特色田园乡村、美丽宜居乡村为基础,提升滨水河道和重要道路景观廊道,形成更多绿色走廊和色彩板块;加强城市公园和街头绿地建设,丰富南山、曹山、瓦屋山等重点区域生态景观效果,推进乡村绿化及农田林网工程,促进人与自然和谐共生。

改善生态环境质量。加强大气污染防治,持续开展“控煤、治污、管车、降尘”行动,严格落实煤炭消费总量控制要求,落实工业点源治理,推行清洁能源车辆使用,全面推进“绿色施工”,确保空气质量排名保持全省县(市、区)前列;全面推行化肥农药使用总量减量行动,强化畜禽养殖监管,系统治理农业面源污染;统筹水生态综合治理,强化工业水污染防治,开展城镇与农村生活污水集中处理,确保国省考核断面全面达标、水环境质量持续向好;加强土壤生态保护修复,加大矿山环境恢复治理力度,完善土壤环境监测体系,有效控制土壤污染。

推进生态价值实现。坚持“绿水青山就是金山银山”，探索生态产品价值实现路径。加快建设天目湖流域水生态大数据平台，建立天目湖流域以水环境指标为重点的生态容量评价体系，完善生态产品价值评估、核算交易和治理提升机制；探索开展全市河流、森林、山岭、荒地等所有自然生态空间的统一确权登记工作，建立完善区域生态产品交易市场和“生态银行”，构建生态产品“评估—定价—交易（补偿）”的价值实现机制，推广市场化区域生态容量交易模式；加强与宜兴、武进生态经济合作，探索绿色技术应用与生态资源保护开发协同机制，共同打造宁杭生态经济带绿色发展增长极。

第三节 奠定公园城市格局

构建公园城市框架。以山水为底色、人文为底蕴、经济为底气、宜居为底牌，聚焦“山水融城”，完善“溧阳1号公路”功能配套、建设溧阳琴廊和森林走廊，并以“一路两廊”为骨架构建集生态景观、慢行交通、休闲游览、文化创意等功能于一体，交融山水、连接城乡的城市“绿脉”；建设“八大公园”形成城市“绿心”，布局“十二望楼”塑造城市标识，并把两廊交汇点的焦尾琴公园打造成高品质的“城市会客厅”，构筑“城乡无界、全面融合、协调发展”的美丽格局。

塑造公园城市形态。以绿道织网串联全域优势资源，构建以自然公园、郊野公园、城镇公园为主体的全域公园体系；推进人工建设与自然环境有机渗透、融合，塑造模糊的有机过渡边界和城绿相融的公园城市整体形态；结合公园布局，定制多元化、高品质的生活、产业、科创、文旅公园社区，建设一体化沉浸式的公园街道，构建绿

色交通体系；以“公园+”体育设施、文化博览、城市社区中心功能、公园场景等形式，完善公园城市服务功能，彰显公园城市特色魅力，推进“人城境业”和谐统一。

提升城市功能品质。做好城区空间形态、天际线、开放空间的塑造，优化开发强度、建筑高度、建筑形态和色彩管控，打造更多的标志性建筑精品；强化景观照明设计，注重城市雕塑艺术创新和文化创意，构建独具艺术气息的城市意象；有序推进老旧小区、散住楼改造提升，探索定制多元化高品质公园社区；进一步“敞墙透绿”，更大力度开放停车共享空间；植入溧阳特色乡土文化元素，打造亭、台、楼、阁、牌坊和公共艺术装置等标志符号；深入实施“美意田园”行动，以清垃圾、清河塘、拆违章、拆围墙“两清两拆”为重点，全面提升农村人居环境质量。

第四节 完善现代基础设施

坚持适度超前、提升效率的原则，加强与沪宁杭等长三角重点城市交通规划衔接，着力打造“内畅外联、安全高效、绿色智能、民生幸福”的现代化综合交通运输体系，建设“开放畅达、一体衔接”的苏西南交通枢纽，策应常州“长三角中轴枢纽”定位；完善路网、水利、能源、环卫等设施，为公园城市建设提供支撑。

构建对外大交通格局。加强轨道交通规划研究。立足长三角，打通南北向铁路干线通道，与连淮扬镇铁路衔接，深化研究连镇铁路南延线站位方案，做好廊道规划预控，并推进项目规划落地；加快融入南京都市圈和苏锡常都市圈，系统谋划城际铁路，争取将南京

至溧水城际东延和常州至溧阳城际铁路纳入相关规划；开展沪宜城际西延接入溧阳及溧阳经高淳至芜湖铁路的可行性研究。加密扩容高等级公路网。推进溧宁高速江苏段续建工程；优化高速互通布局，新建宁杭高速水西互通，研究扬溧高速后周互通南移、增设瓦屋山互通和前马互通；开展长深高速四改八及常溧高速四改六前期研究，提前预控廊道；推动 104 国道溧阳段、233 国道溧阳段、239 省道溧阳南段、341 省道溧阳段改扩建工程，改善城镇客货运输分流；加快 456 省道、265 省道溧阳段、溧阳连接南沿江高铁快速通道建设，提升干线公路对重要节点城市的衔接水平。规划研究客运枢纽场站。规划研究宁杭高铁溧阳站增容扩轨，建设溧阳站综合客运枢纽；规划研究连镇铁路南延溧阳北站综合客运枢纽；坚持公交优先发展，规划建设公交枢纽和公交首末站等城市公交场站，以全省城乡公交一体化建设第一批试点县（市、区）为契机，推进城乡公交一体化。持续推进航道码头建设。推进芜申线溧阳城区段航道整治工程和中河、北河等航道养护改善工程；完成芜申运河溧城西（中关村）作业区码头工程，新建上兴、社渚作业区码头工程。完善提升城乡路网体系。完成南村路、惠民路、棠下路、罗湾西路等路网建设，推进南大街、燕山中路、清溪路等道路及配套设施提档升级；围绕天目湖、南山竹海、曹山等重要景区和乡村旅游特色节点，持续推进“四好农村路”高质量建设，持续提升“溧阳 1 号公路”内涵，助推乡村振兴战略。

加强水安全保障能力。严格执行《常州市天目湖保护条例》，依法从严实施天目湖水源地保护，推动溧、郎、广区域联动，开展上

游来水、农业面源、生活污水综合整治,确保沙河、大溪水库供水安全;强化水利设施建设,完成胡桥片区防洪工程和南部山区供水改造提升工程,推进应急水源工程建设;巩固国家节水型城市建设成效,推进海绵城市及地下综合管廊工作,提升水系引排畅通和防洪治涝能力。

强化能源保障供应。优化电网建设,新建天目变搬迁、天目湖~余桥 220 千伏线路工程、官塘和夏桥等 110 千伏输变电工程;积极实施重大电源项目建设,推进新誉天然气分布式能源站(社渚先导区)、大唐电力燃机热电等项目建设。

健全环卫设施。科学实施垃圾分类,建立健全垃圾分类治理体系,新建 500 吨/日建筑垃圾转运综合工程、60 万立方生活垃圾填埋应急库等环卫设施;推进城乡公厕升级改造,全面提升城市公厕数量和质量;完善智慧环卫信息化平台建设;加快镇区环卫综合体、有机易腐垃圾处理等工程建设。

第五节 健全公共服务体系

提升文体发展水平。聚焦文艺精品创作,推出一批在全国有重大影响的艺术精品,繁荣发展文化事业和文化产业,提高文化软实力;建设高效能公共文化服务阵地,新建溧阳大剧院、图书馆新馆、美术馆等项目,规划水上音乐厅项目;实现高水平公共文化服务治理,打造江苏省公共文化服务治理的“溧阳样本”;加快推进体育中心二期(全民健身中心、游泳馆、万人体育场)、体育运动主题公园、古县街道丁家山体育综合体、长荡湖水上体育运动公园等公共体育

设施建设,新建就近就便的运动场地和健身设施,推进智能化健身步道、健身路径、多功能运动场等基层体育设施建设;积极引进具有影响力的国际、国家级重大体育赛事(活动),打造溧阳品牌赛事(活动)。力争到 2025 年,镇区(街道)体育馆(全民健身中心或游泳馆)建成率达到 100%,全市人均体育场地面积达到 5.5 平方米以上。

打造新型卫生健康体系。建设“健康溧阳”,深化“院府合作”,组建“专科型医联体”;强化基层医疗卫生机构设施建设,推进乡镇卫生院新建、扩建项目以及村卫生室的配置;加强公共卫生体系建设,健全突发事件卫生应急体系,进一步完善院前院内急救体系建设,全力改善基础设施条件,规划建设公共卫生服务中心;实施市疾控中心提质扩容,推动中医医院新院区、马垫卫生院康养中心建设,新建人民医院、中医医院、戴埠镇中心卫生院、南渡镇中心卫生院四家发热门诊,建设人民医院、中医医院、疾控中心三家 PCR 实验室;支持社会资本举办康复院、护理院等紧缺型医疗机构,加强对临床学科和专科建设发展的规划引导和支持;深入实施卫生人才强基工程,加快实现基层卫生人才队伍从“缺”到“有”进而到“优”的转化。

构建全民教育体系。实施学前教育提升工程、义务教育校舍改造工程等 6 大类 41 个项目;推进城乡义务教育一体化发展,创建江苏省和全国义务教育优质均衡发展县(市、区);统筹优化普通高中教育资源配置,提高普通高中入学比例;完善中职、高职、职业型本科、应用型本科协调发展机制,提升职业教育转型升级;支持南航天目湖校区发展,力争再引进 1 所知名高校,深化产教融合;推进社区

教育、老年教育等特色品牌建设,健全覆盖全民、适应发展、面向未来的终身教育体系;不断加大高素质教师培养力度,积极实施“名师成长营”“名师工作室”等师资培育工程,打造一批在省内外有影响的名师队伍;强化学校内涵建设和特色品牌创建,探索公民一体办学体系,培育建设1-2所江苏省高品质示范高中,力争省优质幼儿园比例达85%、新增常州市义务教育新优质学校10所。

第二章 争创全域旅游示范

坚持品质为先、绿色发展,构建以“溧阳1号公路”、溧阳琴廊和森林走廊“一路两廊”为骨架,“三山两湖一团城”为重点的全域旅游空间格局,打造国际生态旅游目的地,成为国内外游客体验中国乡村生活、品味江南乡村韵味的首选地。

第一节 提升“高端休闲”发展内涵

以旅游高质量发展为主线,重点推动溧阳旅游发展路径从资源依赖转向多元驱动、发展格局从景区旅游迈向全域全时、产品结构从单一同质转向特色多样、发展视野从长三角走向国内国际。到2025年,全市高端休闲经济营业收入达600亿元。

拓展旅游空间。进一步释放“溧阳1号公路”空间价值,整合“城市—乡村—景区—风景道”资源,优化扩容发展空间,持续提升“一路两廊”道路品质和沿线景观,增强与各景区的串联性;加快沿线休闲驿站、自驾营地、农民集市等布局建设;提升“南山、曹山、瓦屋山”山地运动体验感,突出“天目湖、长荡湖”的湿地生态文化特

色,加快“宋团城”文化底蕴建设,完善城市休闲功能,打造夜间文旅消费集聚区;改造团城书院巷、费家巷历史街区,打造宝塔湾团城古街,营造全域皆景、全城宜游的休闲名城。

提升旅游产品。进一步完善衔接四季的旅游产品梯度供给。打造曹山未来城、天目湖休闲文旅特色街区、中德富尔达康颐社区等新增长极,发展商务会展、高端酒店、精品茶舍、特色餐饮等旅游服务;选择老城区合适地段,发展餐饮民宿、非遗展示、文创集市、剧场演艺、小型主题博物馆等业态,打造城市休闲经济区;实施主要景区亮化工程,鼓励开发夜间演艺、夜间集市、旅游博物馆、观星露营地等项目,丰富夜间旅游产品供给,全力以赴在夜间游项目上取得实质性突破;打造乡村旅游消费集聚区,放大乡村旅游效应;发展研学旅行旅游,制定出台研学旅行基地地方标准,大力提升天目湖旅游度假区、新四军江南指挥部纪念馆两家国家级研学旅行基地(营地)品质内涵,打造长三角研学旅游基地。

丰富旅游业态。关注“一老一小”两大群体,丰富与休闲康养、亲子研学等旅游业态,推动农业、体育、文化等要素与休闲产业创新发展,深挖红色资源建好江南铁军教育学院,推动“交通+旅游”、“农业+旅游”、“文化+旅游”、“科技+旅游”、“生态+旅游”、“康养+旅游”等产业跨界融合,打造全国知名的长三角休闲度假目的地,让“到溧阳,就是一种生活方式”成为共识。

打造文旅品牌。进一步做强做响天目湖、“溧阳1号公路”和“清风朗月·溧阳茶舍”三大核心品牌;深挖“焦尾琴”“游子吟”“李太白”“史贞女”等文化要素,开展“山水小剧场”等系列精品活

动,打造“美音溧阳”城市品牌;培育房车营地、节庆赛事等品牌,深化旅游 IP 体系建设,对接各大日活用户过亿人次的旅游运营平台,与周边区域协同开展营销传播,提升休闲旅游品牌的知名度和美誉度;建立全球营销平台,加强溧阳旅游国际宣传和推广,提高溧阳旅游休闲在国外媒体“出境率”;打造国际快件“黄金通道”,推动溧阳旅游特产和纪念品行销世界;探索建设国际游客集聚区,提升旅游国际化水平,实现从旅游城市向休闲城市的转变,让“在中国,有一个景区叫溧阳”成为标识。

延伸公共服务。构建智慧旅游体系,强化旅游管理、服务和营销,提升城市品牌竞争力。以云计算、物联网等全新技术,对旅游信息进行智能分析,深度挖掘城市旅游潜能;引领服务,创新一码游溧阳系统,通过大数据感知并优化游客旅行体验,推动传统的旅游消费方式向自助化、个性化、智能化转变,创造新的旅游文化;促进旅游营销,通过整合平台资源,深度触达全网流量,打通信息壁垒,精准推送溧阳旅游产品。

第二节 加大“现代健康”服务供给

以打造长三角健康养生基地和健康产业集聚区为目标,推动医疗、养老、养生、旅游、体育等多业态深度融合,推进预防-健体-诊疗-康养闭环发展,培育涵盖“防、治、康、养”领域的医养健康产业集群。到 2025 年,现代健康经济营业收入达 500 亿元。

大力发展高端康养。加强与上海的合作,聚焦生物前沿技术项目,构建以康养医养结合为重点、健康制造和高端康养为支撑的发

展格局,高标准打造长三角知名的健康养生基地;鼓励采取政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量举办医养结合的综合型健康养老服务机构,打造康复护理培训基地;加快推进医疗养老联合体建设,做好老年人慢性病管理和康复护理。

实施健康领域管理。以预防医疗服务为核心,加快完善全市预防保健产业链条,为群众提供治未病服务;加强中医学学科建设,为群众提供中医健康咨询评估、干预调理等个性化预防和治疗服务;积极引进国内外知名的专业健康管理机构,开展健康体检、健康咨询等健康管理服务;争取与相关知名医院合作,筹建术后康复疗养中心,积极发展手术病人术后康复服务,打造术后疗养目的地。

构建健康数据平台。依托国家健康医疗大数据应用示范中心与产业园建设试点,引入数据技术支撑资源,形成全方位的健康服务体系;积极引进以国家名医联合委员会为支撑的互联网远程服务优质医疗资源,把天目湖生命康原打造成“医、教、研、产、养”五大产业集群的智慧健康科学城。

第三节 培育“特色消费”集聚中心

坚持扩大内需,积极融入长三角一体化和新发展格局,顺应居民消费升级趋势,持续提升传统消费、大力培育新兴消费、不断激发潜在消费,推进旅游、文化、体育、健康、住行等领域服务业全面提质。

提升消费品质。完善城区中高端商业布局,大力发展楼宇经济、街区经济和总部经济等“三新经济”,提升核心商圈能级和水

平；加快社区便民商圈建设，聚焦首店经济、网红经济，完善消费业态，丰富服务形态，形成一站式综合性消费平台；推进特色休闲街区和特色餐饮街区建设，加快建设苏浙皖茶文化城、天目湖白茶小镇，促进“文旅+商业”业态融合，力争成为长三角“文商旅”业态融合示范基地。

营造消费环境。加快融入南京都市圈、上海大都市圈，提高都市圈内公共服务共建共享和基础设施互联互通水平，建立完善“互联网+生态消费”体系，推广消费新业态、新模式、新场景的普及应用，建设智慧商店、智慧街区、智慧商圈，构建线上线下融合的新型消费模式，全面打造“满意消费长三角”品牌，形成苏浙皖特色消费中心。

完善流通功能。强化作为苏浙皖交界地区区域性商贸流通中心的地位，围绕中转、集散功能，建设物流产业园和农产品冷链物流；加快全市电子商务园区和快递物流配送网络化建设，完善建立市镇村三级物流产业体系；推进二手车交易、农产品批发、城区再生资源回收等专业市场的整合提升和布局调整。

第三章 争创产业集群示范

坚持产业为核、创新发展，把科技创新、绿色发展作为驱动高质量发展的主引擎，以发展先进制造为主体，坚定不移抓龙头、铸链条、建集群，培育集聚总部经济，努力把溧阳打造成中国的“电谷”和新能源之都。

第一节 推动“先进制造”集群发展

“十四五”期间,以江苏省中关村高新区、溧阳经开区、苏皖合作示范区社渚先导区为主阵地,在推动动力电池产业实现千亿级的基础上,举全市之力再造1-2个千亿级、1-2个五百亿级产业集群。

培育产业集群。进一步做大做强动力电池产业,补齐电机、电控、轻量化材料等新能源汽车产业链短板,积极招引电动整车项目,加快打造具有世界影响力的绿色储能产业基地,构建新能源汽车产业集群生态体系,着力推进以“电动溧阳”为引领的新能源汽车全产业链建设,加快向千亿级产业集群迈进;围绕新能源智能接入、智能输变电、智能变电站系统及电力储能等关键环节,延长产业链,推进智能电网产业集群发展;巩固农牧饲料机械传统优势,加快布局植保无人机、农牧与饲料机械专用传感器、导航与智能化控制作业装置等新兴领域,推动农牧饲料机械向智能装备产业集群迈进;融合“互联网+制造”、工业4.0等先进发展理念,以竹簧绿色铸造小镇为载体,建设国家火炬常州溧阳绿色铸造特色产业基地、汽车零部件产业基地;围绕莱赛尔纤维,加大上下游产业链招商力度,培育新材料产业集群;围绕德龙高端不锈钢项目,把我市建设成为长三角知名的先进制造产业基地。

坚持精准招商。围绕产业集群建设,瞄准数字经济、节能环保、能源科学、生命健康等重点领域,坚持产业链精准招商,引进一批引领绿色产业发展的领军企业、龙头企业,加快培育新动能,增强企业

核心竞争力和产业链整体竞争力；依托龙头骨干企业，吸引上下游优质配套产业落户溧阳，推动创新创业大项目集聚，形成特色优势产业集群；支持重点招引“专精特新”发展方向的“隐形冠军”企业。

推进技术改造。以创建智能工厂、智能车间、技术中心、重点实验室为抓手，深化技术改造和产品升级换代，推进企业“智能+”改造，加快企业数字化转型，提升智能制造水平；按照“大企业建平台、小企业用平台”的思路，深入推进工业互联网平台建设，推动集群工业企业上云、工业设备上云；加快绿色工厂、绿色园区、绿色供应链企业创建，引导企业开发应用节能和绿色制造技术。

提升产业能级。推进“十企领航”“百企升级”行动，支持10家左右规模优势明显、具备产业链整合能力的龙头骨干企业，瞄准产业链关键环节和核心技术，实施兼并重组，提升集群产业发展层次；聚焦100家左右专业基础好、创新意识强、发展潜力大的重点企业，建立专精特新“小巨人”企业培育库，并出台扶持政策，分类培育，形成一批在行业细分领域具有一定国际影响力的“隐形冠军”企业，支撑集群创新发展、转型发展；打造一批目标定位高、产业影响大、创新能力强、经济效益好的产业地标，形成先进制造业发展的溧阳特色、溧阳标志。

第二节 培育“新型智慧”应用体系

顺应国家发展数字经济的宏观趋势，大力培育发展新型智慧经济、数字经济，加快数字社会建设、创新创造发展、各类人才集聚。到2025年，全市新型智慧经济营业收入达1000亿元。

加强载体建设。依托江苏省中关村高新区、溧阳经开区、苏皖合作示范区社渚先导区、别桥无人机特色小镇、天目湖国际云数据中心等发展载体,发挥中科院物理所长三角研究中心、天目湖先进储能技术研究院、中英电动汽车联合创新中心等创新平台的带动效应,打造中国储能技术、清洁能源、高端装备等技术研发和产业转化基地,形成具有一定竞争力的智慧产业、数字产业集群。

壮大智慧产业。重点培育发展集成电路、工业互联网、物联网、区块链、人工智能等数字产业,实施“5G+工业互联网”融合发展工程,扩大重点行业应用场景,建设数字产业集聚区。实施制造业数字化转型升级行动,创新数字化供应链管理新模式;加快集成应用创新和商业模式创新,促进平台经济、共享经济、体验经济发展;加快数字技术在农业生产经营全过程的广泛应用,建设数字农业基地。

建设数字社会。推进政务信息系统整合,建设数字化政务系统,推动政务服务线上线下一体化发展;强化部门协同、数据共享、流程再造,提高政府行政服务效能,提升政府治理数字化水平;深化数字技术在交通、教育、医疗、文化、社保、养老等社会民生领域协同应用,建立电梯应用信息系统中心数据库,大力推进“互联网+”“人工智能+”,深化智慧民生服务;全面推行“城市大脑”建设,构建完整的“智慧城市运行图”;建立智能分析、信息共享、协同作业的城市管理体系,提升应急协同处置能力;加快智慧乡村建设行动,实施信息惠民工程,构建涉农信息普惠服务机制。

部署数字设施。加快推进5G基站建设布局,基本建成覆盖全市、深度应用的5G网络;加速光纤网络扩容,实现光纤千兆家庭、商

务万兆固网接入能力全覆盖；推进 IPv6 规模部署和示范应用，统筹推进全市骨干网、城域网、接入网建设；聚焦重点产业领域，打造人工智能公共服务平台，推进人工智能与实体经济融合发展；构建高水准智慧交通体系，完善公众出行和货运物流综合信息服务体系，形成车路协同、自动驾驶等智能交通体系；加强综合能源网络建设，构建多种能源协同转化、集中式与分布式能源协调运行的能源互联网；积极推进电动汽车充电基础设施建设，有序布局城市充电网络；加快推进智慧水利建设，着力构建智能感知体系。

第三节 塑造“溧阳建筑”核心品牌

发挥“江苏省建筑强市”和“中国建筑之乡”优势，以创建鲁班奖、国优工程为导向，创造名乡、名企、名品、名匠“四名”品牌；打响“溧阳建筑”品牌，提高建筑业的核心竞争力。“十四五”期间，培育特级资质企业 1-2 家以上；到 2025 年，施工产值达 1600 亿元。

加快向精益建造、绿色建造、数字建造和装配式建造方向转变，实施智能化管理，全面实现智慧工地建设；巩固沪宁杭、京津冀等传统市场，瞄准国家“一带一路”战略部署，实现外经项目新突破。

第四节 坚持科技创新核心地位

培育科技创新主体。建立以企业为主体的技术创新体系，引导企业瞄准新能源汽车、智能电网、智能装备等产业发展方向，围绕关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础等“四基”领域以及产业核心技术、共性技术和质量技术，实施联合攻关、

集成创新；依托中科院物理所长三角研究中心、东南大学溧阳研究院等，加强基础科学研究，提高原始性创新能力，推动科技创新成为经济转型升级的“第一引擎”。到 2025 年，高新技术产业产值占规上工业产值比重达到 40%，万人发明专利拥有量 28 件，规上工业企业中有研发活动企业数占比达到 56%。

建设创新平台载体。推进以企业为主体的制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心、协同创新中心等新型研发机构建设，支持集群产业链龙头企业联合上下游，整合创新资源要素，组建“企业+联盟”协同创新的制造业创新中心，打通产业链、创新链，提升产业集群核心竞争力。

提升高企培育密度。建立健全高企培育库，加大“增量”高企的资金奖补投入，加大对“存量”高企、高企培育入库企业的扶持力度；继续加强细分行业核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业的引进培育工作，推动我市高企量质齐升。到 2025 年，高新技术企业达 250 家。

导入科教人才资源。加快推进南京航空航天大学天目湖校区等重大项目建设，努力拓展通用航空等各类优势专业落地溧阳，在产业研究院、应用型大学、高等职业院校和继续教育机构的引进上实现突破；深入实施“天目湖英才榜”人才新政，加强行业人才队伍建设，建立行业人才培养梯队，组建面向全球的招才引智合作网络；坚持本土企业家培养与高层次人才引进并重，增强企业家深耕溧阳的信心。

营造科技创新生态。推动“金融资本+科技创新”，拓宽“苏科

贷”“政银担基金”等金融产品应用范围；探索建立领军人才企业自主创新产品政府首购首用制度；扩大科技创新券适用和流通范围，支持企业购买创新服务，为企业家、创业人才的创业创新降风险降成本；引进国内外知名的研发外包、工业设计、建筑设计、技术交易、创新孵化、科技金融、知识产权等科技中介服务机构，完善科技服务链条，打造一批科创平台、孵化平台品牌。支持有实力的企业联合高校院所创建国家级研发中心、省企业重点实验室、院士工作站，在北京、上海、深圳等国内一线城市和创新资源富集地区建设科创中心，集聚利用当地创新要素，打造“科研飞地”；在江苏省中关村高新区等重点园区设立知识产权服务站，推进溧阳经开区知识产权试点园区建设。到 2025 年，建设常州市级以上众创空间、孵化器、加速器累计达 40 家，孵化面积达 100 万平方米，认定省级以上企业“三站三中心”45 家。

借力长三角科创资源。对接 G60 科创走廊、沿沪宁产业创新带（G42）科创技术、创客精英，持续打造南京科技创新资源南下与杭州科技创业资本北上的交汇城市；对接国家级、省级科技资源平台，重点加强与上海科学院、江苏技术产权交易市场、江苏省产业技术研究院等科创平台合作，促进先进科技成果落地。

第五节 持续深化重点领域改革

激发市场主体活力。健全现代企业制度，完善公司法人治理机制，增加企业经济活力和抗风险能力；推进企业功能性重组和资源整合，组建现代企业集团，探索有效运营模式，促进资本资源合理流

动；优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展政策；弘扬企业家精神，支持符合条件的个体工商户改制为私营企业，促进非公有制经济提升发展质量和效益；加强与央企国企合作，支持企业上市融资，上市企业数量翻番；鼓励和支持发行生态环保专项债券、绿色企业债券，拓宽融资渠道。

健全现代市场体系。坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，实施统一的市场准入负面清单制度，放宽准入限制；健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力；努力构建覆盖全域的诚信体系，实现信用信息互联互通和共享应用，完善信用联动奖惩机制，形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚。

推动营商环境改革。打造高效便利的政务环境，持续深化“放管服”改革，构建更智慧、更标准、更完备的三级政务服务体系；营造优质规范的市场环境，着力破解企业投资限制障碍，推动市场监管改革创新，降低企业生产经营成本；创优公正透明的法治环境，推进案件“繁简分流+速裁”机制，提高审理和执行效率；创新包容开放的社会环境，构建亲清新型政商关系，进一步激发创新创业活力。

第四章 争创乡村建设示范

坚持乡村为要、优先发展，深入实施乡村振兴战略，推动四化同步、城乡融合，强化以工补农、以城带乡，形成工农互促、城乡互补、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第一节 繁荣发展乡村经济

加快推进溧阳现代农业产业园建设,搭建城乡产业协同发展平台,培育“1号优选”农产品品牌,力争实现国家级农业产业园和国家级农业产业化龙头企业“零”的突破。到“十四五”期末,将我市建成农业绿色发展先行区、农村三产融合发展示范区,农业现代化水平保持全省第一方阵。

深化品牌强农战略。瞄准中国著名农产品区域公用品牌、中国特色农产品优势区等目标,打造提升天目湖鱼头、白茶、白芹、青虾、扎肝等特色品牌,制订从标准到认定的细化技术规程,对农产品实行“一品一码”追溯管理;培育地区农产品龙头,鼓励农业品牌入驻“抖音”、“快手”等直播和短视频平台,扩大品牌影响力;打造“1号优选”优质农产品品牌,发展具有溧阳特色的区域电商品牌,推进线上线下融合。“十四五”期间,培育1-2家省级以上的农业电商标杆企业和1个区域电商品牌;争创省主题创意农园5家以上、全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业10家以上。

构建协同发展平台。围绕新功能、新模式、新业态和新品牌,加快构建以现代农业产业园为核心、多种业态共同发展的城乡产业融合发展体系,争创国家级现代农业产业园;以天目湖白茶小镇为载体,打造茶旅融合新业态;以蓝城悠然南山特色田园乡村为范式,建设科技入乡新样板;以曹山田园综合体为抓手,塑造精深加工新高地;以青虾养殖全产业链建设为契机,探索生态养殖新模式,初步建成“1+4”城乡产业协同发展平台。

加快农业现代化。着力加强现代农业产业体系、生产体系和经营体系建设,支持农村一、二、三产业融合发展;加强农田水利和高标准农田建设,提升粮食产能,确保粮食播种面积和产量不减少,确保粮食安全;积极探索种养殖业循环发展模式,建设高标准种养殖区,发展生猪、特种水产等一批高标准特色基地;培育新型农业经营主体,加大对职业农民培训的力度。

第二节 推进城乡融合发展

推动城乡功能互补。按照新型城镇化建设示范县城的要求,强化城区综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心;统筹城镇和村庄规划建设,保护传统村落和乡村风貌;围绕城区公共设施和服务能力补短板强弱项;对照基本公共服务功能配置标准,以城市标准补齐农村卫生、幼儿教育、文化、养老、公交等公共服务短板;推动相邻镇区间公共基础设施统筹规划、合作共建和功能共享,建设区域性公共服务设施;完善集镇公共服务功能,提升农村公共服务供给水平,满足人民多层次多样化需求,构建普惠共享、城乡同质的基本公共服务体系。

促进城乡要素对流。探索农村集体经济组织人才加入机制,创造条件与农业院校开展农业产业发展急需人才的“订单式”培养,吸引各类人才返乡入乡创新创业,释放经济增长潜力;鼓励支持工商资本进入乡村,探索工商资本与村集体经济的合作共赢模式,完善利益联结机制,发展壮大集体经济;建立科技成果入乡转化机制,探索建立科研人员到乡村兼职和离岗创业制度,激发其活力动力和

积极性；推进农业经营主体联合，依托江苏省农业大数据、江苏省稻麦种植等产业技术创新战略联盟，加快组建农业产业联盟，健全农业社会化服务体系，提升农业产业的组织化程度和集群竞争力。

塑造乡村特色魅力。坚持集聚提升导向，优化村庄规划布局调整，将全市规划发展村调整至 600 个左右，推进规划发展村的更新改造工程；大力发展乡土产业，培养集聚各类乡土人才，形成一批有竞争力的标志品牌；实施乡村建设行动，开展乡村公共空间治理，打造若干美丽乡村连片示范区，扮靓农村生态生产生活环境，推进美丽溧阳建设。“十四五”期间，新建省级特色田园乡村 15 个以上，高质量打造美丽宜居乡村 60 个以上。

第三节 创新乡村建设机制

全面深化农村改革。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度；推进农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式，实现农村宅基地有偿使用、有偿退出；保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让；深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济；健全农村金融服务体系，发展农业保险。

完善乡村支持体系。加强涉农资金统筹整合，支持城乡融合发展及相关平台载体建设；设立乡村振兴投资基金，引导更多社会资本、金融资本参与建设；落实补充耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂政策，推动将所得收益通过支出预算全部用于支持实施乡村振兴战略；强化土地供给，着力解决农业农村发展用地问

题；稳妥推广承包土地经营权抵押贷款业务，探索开展农民住房财产权抵押贷款业务。

推进科技元素入乡。围绕农牧与饲料机械、智慧农业等特色产业，布局和建设一批星创天地、科技企业孵化器等创新创业平台，全力推进溧阳现代农业产业园创建国家级园区工作；以农业园区、农业科研院所、科技型企业、科技特派员创业基地、农民专业合作社为载体，逐步构建科技成果推广运用网络，集聚一批农业创新创业资源，为科技特派员、大学生、职业农民提供创新创业平台；坚持农业科技与产业化相结合，培育和吸引一批农业高新技术企业；通过农业高新技术企业引领改造提升传统农业产业，提升农业高新技术含量；整合创新主体，建设农业产业技术创新联盟，开展联合攻关与协同创新；发展基于农产品溯源技术支撑的现代农业，对选种、栽培、种植、加工、冷链、储存、销售等开展全程追踪，助力农村产业业态、模式创新发展。

第五章 争创区域协作示范

坚持开放为魂、开放发展，“聚焦上海、远拓京深，联动六县、融宁接杭”，努力打造长三角产业合作区，推动产业共建、交通共联、生态共护、服务共享，构建资源要素流动顺畅、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的协调发展新格局。

第一节 融入长三角一体化

全力聚焦上海。重点聚焦上海科技、产业、医疗、教育资源及旅游市场，加强与上海张江科学城、上海漕河泾新兴技术开发区、临港

新片区等园区的交流,争取在我市设立飞地园区,或在上海重点功能区域设立反向飞地,招引上海外溢的先进制造业项目和高科技人才;推广“院府合作”模式,推动市内医疗、养老机构与上海三甲医院、品牌养老机构建立专科联盟、托管运营等合作关系;争取在引进上海知名大学的附属学校、研究生院、科研机构等方面取得突破。

加快融入南京。围绕医疗、教育、科技创新资源转化等方面,吸引更多的大院大所、研发机构、高等院校、高端人才落地,实施精准接轨南京;进一步增加宁杭高铁往来班次,强化“同城效应”,享受都市圈红利;加快北湖特别合作区建设,全面推进“两溧合作”;加快曹山未来城开发建设,打造南京都市圈重要的会展商务配套区。

深度对接杭州。紧盯以“浙商系、高校系、海归系、阿里系”为主的杭州创新创业“新四军”,吸引杭州科创资本、科创人才等资源落户;承接数字经济、智能制造、电子信息等产业的总部型、创新型、品牌型、成长型企业落地。

高度关注合肥。积极关注合肥综合性国家科学中心建设方案和发展路径,深化科创合作,加强与滨湖科学城、安徽创新馆对接;依托合肥新型显示器件、集成电路和人工智能等3个国家战略性新兴产业集群优势,推动战略性新兴产业合作。

第二节 强化“一岭六县”联动

建立“一岭六县”合作机制。以苏皖合作示范区社渚先导区建设为抓手,深入实施《苏皖合作示范区发展规划》,健全溧阳与广德、郎溪两地的政府合作机制,开展苏皖合作创新政策先行先试;依托苏皖合作示范区,加强与江苏宜兴、浙江长兴和安吉以及上海白

茅岭农场等地区的合作,共建长三角产业合作区,提升区域绿色发展协作水平。

搭建生态共保“一会一馆一平台”。探索绿色产业、生态金融、绿色制造等产业集聚和生态创新实践,承接举办“一岭六县”各类论坛、行业峰会;建设“一岭六县”合作展示馆,展示宣传“一岭六县”合作成果,提升溧阳在区域竞合中的地位和作用;搭建生态协作平台,共筑生态安全格局,实现环境信息共享共赢。

打造全域旅游“一节一图一店”。依托焦尾琴文化、雒文化和其他县域的人文历史和传统民俗,联合策划在长三角地区有一定影响力的“一岭六县”旅游狂欢节;串联各地旅游景点,打造“文化之旅”“生态之旅”等精品线路,发布“一岭六县”文旅精品线路图;集中展示各地特色,实现线上线下相结合的一站式购物体验,开设“一岭六县”特色产品旗舰店。

谋划产业协同“一网一园”。有机链接各地政府网站、地理信息系统、招商推介信息,进一步深化产业链分工协作,联合打造“一岭六县”全球推介门户网;鼓励区内平台载体与沪苏浙皖产业园区开展战略合作,探索建立成本共担利益共享机制,研究共建跨行政区产业合作示范园。

实现交通基础设施互联互通。重点推进“一岭六县”铁路、公路、水运等交通基础设施的合作共建,探索区域内客运定制联动发展,打通省际交通运输“最后一公里”。

推进基本公共服务合作共享。探索区域内文化、教育、卫生、养老、社保等优质资源的交流与合作,共筑基本公共服务交流合作平台,提升区域内基本公共服务水平,增强地域认同感、合作获得感。

第三节 加强标杆区域对接

借力北京。加强与北京中关村信息互通、资源共享,建立重点研究与开发计划项目合作管理制度,探索共建中关村科技园-溧阳协同示范园,推进产业协同发展;积极参与北京科技交易博览会、文博会、生态创新论坛等活动,争取联合承办高规格、高标准体育赛事、文艺演出,发展赛事经济、会展经济;引进北京医疗资源以集团化、企业化模式运作,在我市设立分支机构;建立高品质养老服务机构,建设养老服务基地。

对接深圳。关注深圳中国特色社会主义先行示范区建设进程和改革举措;对接深圳科创资本、产业项目和改革经验,把握深圳高端产业外溢窗口期,承接深圳电子信息、智能终端等产业的创新型、品牌型、成长型企业。

联手成都。与公园城市“首提地”成都建立战略合作伙伴关系,积极探索新时代城市发展新模式;把握国家城乡融合发展试验区契机,探索城乡“公园+”新经济场景,联合开发公园IP,打造一系列充满地域特色的文创产品,搭建线上新消费合作平台,共促公园城市价值转化。

第四节 深化对口支援工作

精准对口支援,推进与新疆克州乌恰县、湖北秭归县的对口帮扶工作,着重改善受援地基础教育、医疗服务、产业发展水平,强化智力支持与园区建设。深入实施东西部扶贫协作,广泛动员社会力量参与贫困地区脱贫攻坚,引导本地企业到陕西白河县、汉阴县投

资兴业。推动南北合作,与盐城滨海县结对挂钩,拓展合作领域,创新合作机制。

第五节 提高对外开放水平

搭建高水平对外开放平台。探索投资便利化、贸易自由化、金融服务实体经济、政府职能转变等先行先试政策,建设更高水平开放型经济新体制新机制;争取在江苏省中关村高新区、溧阳经开区以“园中园”形式,设立若干主体功能突出、外资来源地相对集中、产业特色明显的跨国跨区域产业园区;划定特殊区域,申报保税仓库、保税物流中心等特殊监管场所,逐步搭建具有保税功能的“双向开放平台”;探索设立溧阳驻海外经贸办事处,促进国际经贸合作。到 2025 年,进出口总额确保 16.6 亿美元,力争 20 亿美元。

培育本土跨国经营企业。鼓励上上电缆、华朋集团、科华控股等有实力的优质企业跨国经营,通过设立海外分公司拓展国际营销网络;利用国际先进技术和智力资源,设立境外研发中心,提升企业自主创新能力;深化与“一带一路”沿线国家产能合作,支持建立海外生产基地,发展加工贸易,实现产品“走出去”、产业“走进去”、品牌“走上去”,推动共建“一带一路”高质量发展。

引入国外高质量产业资本。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,拓宽利用外资领域,发展休闲旅游、生态旅游和商务旅游,吸引国际旅游品牌和管理团队落户溧阳;引导外资研发机构参与本地研发公共服务平台建设,力争在人工智能、航空零部件、新材料、无人机等领域实现外资龙头项目的突破。“十四五”期间,实际使用外资累计确保 16 亿美元,力争 20 亿美元。

第三篇 坚持人民至上

增强人民群众获得感幸福感安全感

坚持民生为本、共享发展,以人民为中心、法治为核心,以争创安全发展示范城市为统揽,突出“发展可持续、环境更友好、政府有收益、群众得实惠”的“幸福经济”发展导向,进一步完善安全发展的顶层设计,把控规划源头防风险,整合资源配置控风险,优化产业布局降风险,疏通金融安全“血脉”,护好生态环境安全“底线”,打造安全生产监管“中枢”,构建起全区域、全行业、全层级的应急联动机制,营造安全发展浓厚氛围,完善共建共治共享的社会治理制度,促进人的全面发展和社会的全面进步。

第一章 促进城乡居民增收

拓宽富民增收渠道。适应经济转型升级需要,完善职业技能培训体系,扩大就业创业规模,实现就业能力和工资水平联动提升;实施以新生代农民工为重点的职业技能提升计划,积极开发适应农业转移人口的就业岗位;健全农民持续增收体制机制,推动农业增收、就业增收、创业增收和物业增收;开展就业技能培训、岗位技能提升培训,加强职业培训载体建设,努力实现居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高同步,让人民群众拥有更满意、更可靠的收入。

提升就业创业质量。坚持就业是最大的民生,继续实施积极的

就业政策；坚持产业升级和扩大就业规模、调整就业结构联动推进，创造更多就业岗位；加强对灵活就业、新就业形态的支持，开发多层次的就业岗位，拓展劳动者就业空间；充分发挥中小企业吸纳就业的主渠道作用，鼓励镇区、社区提供更多公共管理和社会服务就业岗位；引进国内知名人力资源中介，培育新型人力资源市场，吸引更多优质的人力资源。

统筹重点群体就业。加强对高校毕业生的就业服务和产业工人队伍建设，提高就业创业能力，服务地方经济发展；进一步健全对困难人员的就业援助机制，规范公益性岗位开发和管理，确保城镇零就业家庭和农村零转移家庭动态为零；在经济结构调整中拓展就业空间，创造更多就业岗位，做好失业人员再就业和退役军人就业工作。

第二章 改善人民生活品质

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点、落脚点，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

提高社会保障水平。实施全民参保计划，积极推进灵活就业人员、新就业形态从业人员、社会组织从业人员、农民工等群体纳入相应的社会保障体系，统筹提高各项社会保障水平，逐步缩小城乡保障待遇的差距；稳步推进基本医保和生育保险常州市级统筹，健全基本医保、大病保险、医疗救助、长护保险、商业保险等制度，提高医疗保险和救助水平；优先发展养老服务，推进建设镇（街道）日间照料中心、标准化社区居家养老服务中心、农村区域性养老服务中心、

“如意小食堂”、嵌入式医养结合型养老机构,扩大养老服务供给。

统筹住房保障建设。继续执行公租房、经济适用房货币补贴等保障政策,切实有效地解决中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和在本市稳定就业的外来务工人员的住房问题,构建租购并举的住房保障体系。

健全社会救助体系。提高城乡低保对象生活水平,完善特困群众救助机制;依托常州市大救助平台,指导各镇区(街道)建立社会救助“一门受理”窗口;重点关注低收入群体和支出型贫困,统筹红十字会、慈善总会、老促会等社会救助力量,做好困难群众的救助工作;完善临时生活救助制度,建设市级特困人员供养中心;进一步做好孤残儿童、困境儿童的救助、保护和教育工作,提升儿童福利服务水平,促进儿童健康成长;完善茅山老区民生保障制度,推动老区整体振兴;建立稳定脱贫的长效机制,完善“领导挂钩、企业联村、干部帮户”机制,推动实现建档立卡贫困家庭人口基本公共服务全覆盖。

第三章 提高公民文明素质

弘扬核心价值观。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,加强社会主义精神文明建设,推进社会主义核心价值观培育和弘扬,用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量;以建设高水平的全国文明城市为目标,完善教育引导、文化熏陶、实践养成、舆论监督等长效机制,传承好“团结、实干、开放、创新”的新时代溧阳精神,增强人民精神力量。

深化文明实践活动。推进全国新时代文明实践中心建设试点

工作,完善中心(所、站)的工作体系建设,促推理论宣讲、教育服务、文化服务、科普服务和健康体育服务五大平台同步联动;完善志愿服务信息平台建设,大力培育志愿服务组织、推行各类志愿服务活动;深化“五堂一站”品牌建设和“小城故事”系列活动,全面提升公民道德素质和社会文明程度,推动理想信念教育常态化、制度化;加强未成年人思想道德项目化建设,深化文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建;开展爱国卫生运动,深化“文明餐桌”行动,培养勤俭节约的社会风尚。到“十四五”期末,确保社会文明程度指数排名位列全省第一方阵。

第四章 全面推进依法治市

推进“八五”普法。全面开展第八个五年法治宣传教育工作,力争“全国‘八五’普法先进县(市、区)”荣誉称号。加大宪法、民法典普法宣传力度,推进法治乡村建设,加强全市法治文化特色小镇建设,持续开展基层民主法治示范村(社区)创建工作,进一步提升基层干部法治思维和法治能力,夯实法治溧阳建设根基。

打造法治政府。坚决守住“凡事讲法治”的底线,以推进政府治理体系与治理能力现代化为引领,落实重大行政决策程序,健全行政执法责任倒查机制,进一步规范招投标活动,用好公共资源交易平台,切实做到“法定职责必须为,法无授权不可为”;坚持政府与社会互为倚重,以学习宣传《民法典》为契机,崇尚法治推动政府治理社会,社会监督政府,实现政府治理与社会自治良性互动;强化“规则至上”意识,彻底清理阻碍发展的制度性壁垒,做到大中小微

企业一视同仁,各类主体一律平等,降低交易成本,维护信用关系。

依法履行职责。深化司法体制综合配套改革,落实司法责任制,落实领导干部干预司法活动、插手具体案件的记录、通报、责任追究制度;深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,深化民事诉讼制度改革,落实行政机关负责人出庭应诉制度,推动行政执法与刑事司法有机衔接;创新人民陪审员、监督员制度,探索完善执法司法公信力评价制度、执法司法权运行机制和管理监督制约体系;进一步提升司法工作服务大局的能力,从公平公正的守望中提升城市法治力,打造稳定、透明、公正、可预期的法治环境。

第五章 深化平安溧阳建设

创新矛盾化解机制。建立健全党委和政府主导的维护群众权益机制、社会利益协调机制、预防和化解社会矛盾机制、社会稳定风险评估机制、突发事件监测预警机制,创新打防管控措施,努力打造基础更牢、水平更高、人民群众更满意的平安溧阳;充分利用江南铁军教育学院平台,加强提升国防动员和国防教育工作;巩固新时期军政军民关系,积极创建新一轮“全省双拥模范城”。

完善社会治理体系。以入选全国首批乡村治理体系建设试点县为契机,坚持自治、法治、德治相结合,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体;深化基层治理体系,持续深化“减负增效”和“政社互动”,推进“百姓议事堂”、村民“三治”融合新方式,开展以村民小组或自然村为基本单

元的村民自治试点,推进治理体系和治理能力现代化建设。

筑牢社会治理基础。发挥基层党组织在基层治理中的核心作用,健全村(社区)、机关事业、行业党建互联互通体系,深化“网格+楼长”工作机制,构建“上下联动、区域互动、政社齐动”的党建引领市域治理新格局;完善“大数据+网格化+铁脚板”治理新机制,实行“网格化+信息化”治理新模式,在强化扁平化管理、联动化处置和创新实践、转型升级等方面下功夫,形成“第一时间发现问题、高效迅速解决问题”的治理能力,提升数字化监督运行效能;推进省级宜居示范居住区创建工作,分类分批开展老旧违建治理工作;深化后疫情时期的矛盾纠纷大排查大化解,加强突出风险防控;深化公共安全专项整治,实行常态化排查、清单化整改、挂单化销号,进一步维护安全稳定,提升社会治理效能。

增强公共安全保障能力。建立健全食品药品安全治理体系。推广“减药减肥”、健康种养等农业绿色生产方式,提高农产品质量安全水平,确保粮食安全和市场供应稳定;强化食品药品监管,健全食品安全全程追溯体系,强化源头治理和全过程监管,让“放心消费”成为金字招牌。加强和完善社会治安防控网络建设。强化对重点要害部位和特种行业、公共复杂场所的监管和治安整顿,依法打击各种违法犯罪活动,建立健全扫黑除恶长效机制,维护良好的社会治安秩序。严厉打击制毒贩毒犯罪。全面禁绝毒品危害,坚决铲除毒品问题蔓延滋生土壤,切实维护人民群众生命财产安全。强化安全生产监管。树牢安全发展理念,强化红线意识和底线思维,压紧压实安全生产责任制,完善安全生产长效机制,推进安全生

产治理体系和治理能力现代化；深化应急管理综合行政执法改革，深入开展安全生产专项整治，加大监管执法力度，及时排查化解事故隐患，有效遏制生产安全事故发生。加强网络空间治理。健全网络社会安全管理法规规章和基础性制度，提升依法管理网络能力，打击整治网络违法犯罪。

提升防灾减灾救灾能力。推进应急管理体系和能力现代化，围绕应急体系、指挥调度、监测预警、救援队伍、应急基地等方面，补齐短板，夯实基础，稳步提升综合应急救援能力；加强地质、地震、洪涝、农业病虫害、空气污染等灾害监测预警体系建设，统筹做好森林防火基础设施建设，规划布局和建设应急避难场所，增强公共建筑物和设施应急避难功能；提高救灾应急装备水平；加强平灾结合的减灾专业队伍和搜救力量建设；开展公益性应急救援培训，提高群众防灾减灾意识和紧急避险、自救互救能力；探索建立巨灾保险制度，完善自然灾害救助体系，做好救灾物资储备工作。

第四篇 强化规划保障

谱写美丽江苏溧阳新篇章

第一章 坚持党建引领

加强党的领导。全面贯彻落实习近平总书记关于“十四五”规划的重要指示精神,坚持党的全面领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用;增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,把“再吃五年苦,奋进十四五”作为引领全市上下的行动指南,把干部的“吃苦指数”变成人民的“幸福指数”;推进全国城市基层党建工作试点建设,充分发挥各级党组织和党员的作用,“依靠溧阳人,办好溧阳事”,团结带领全市人民为实现“十四五”规划目标任务而共同奋斗。

凝聚社会力量。本规划提出的预期性指标、争创五个示范等目标任务,主要依靠市场主体的自主行为实现。因此,要创新宣传形式,丰富宣传途径,多形式、多层次开展规划宣传,推进规划实施的信息公开;完善重大决策专家咨询和公众建言机制、政府与企业社会的互动平台,构建全民参与的社会行动体系;引导和鼓励社会各界共同参与规划实施,充分发挥他们的积极性、主动性和创造性,形成全市人民群策群力、共建共享的生动局面。

坚持用人原则。坚决把“凭实绩、凭担当、凭能力、看结构”的用人导向落到实处,培养和选拔一大批政治素养高、专业素质强、作风形象好的党政领导干部,让心无旁骛干事、心甘情愿担事、心口如

一成事的干部都能在溧阳新一轮发展中找准坐标、大展作为,让“敢上前、敢牵头、敢拍板、会落实”成为溧阳干部的鲜明气质。

第二章 推进规划落实

明确目标任务。按照本规划确定的目标任务,分解确定年度经济和社会发展年度目标,并明确责任单位和工作职责,加大绩效考核力度;每年确定1个工作主题,2021年为生态品质巩固提升年、2022年为文旅融合巩固突破年、2023年为制造集群巩固提质年、2024年为康养融合巩固跃升年、2025年为智慧经济巩固拓展年,以此推进“十四五”规划的目标任务有效落实。

开展规划评估。强化动态治理,采取定量评估与定性评估相衔接、政府自我评估与第三方评估相结合的方法,依法对规划实施情况开展中期评估,并将评估报告提请市人大常委会审议。

建立监督机制。自觉接受市人大、政协对规划实施情况的监督检查,强化规划执行监督,保障规划严格实施;多渠道、多方式征集社会公众对规划实施情况的意见和建议,发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用,畅通监督渠道。

第三章 强化项目支撑

坚持把项目作为检验干部的“试金石”、配置要素的“硬通货”、获取资源的“话语权”,引导全市上下把主要精力集中到项目攻坚上。

加强政策保障。按照本规划确定的目标任务,研究制定规划实

施的财政、金融、税收、价格、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策,合理配置公共资源,有效引导社会资源,推动有效市场和有为政府更好结合,为实现规划确定的目标任务提供有力支撑。

坚持目标导向。质效至上,坚持把节约集约利用资源作为评价产业绩效和发展效率的根本标准,用亩均产出和亩均税收作为核心指标考核企业的实际效益,在发展“幸福经济”上迈出新步伐。

实施要素保障。坚持项目为王,以规划带动项目建设,以项目促进规划落实,加强重点项目前期工作,优化用电、用地、用能等资源差别化配置,为重点项目建设全要素全周期“开绿灯”,形成以质效配资源的鲜明导向。

附件一：“十四五”时期年度工作主题

2021年：生态品质巩固提升年

1. 深化“一路两廊”建设,打通所有堵点,赋予“溧阳1号公路”新的内涵;实施溧阳琴廊龙尾村至龙湫湖段工程,基本完成焦尾琴公园建设,实施森林长廊全线基本轮廓并全线贯通建设工程;

2. 全面启动生命康原建设,完成区域控制规划编制工作,启动建设白龙池音乐公园,实施启动区内管廊、道路特别是电力等基础设施建设;完成山水中心、美好生活中心等重点工程设计并适时开工建设;

3. 深化城乡管理机制,落实财力分成体制、税收属地管理,实施垃圾科学处理;城乡公交一体化;完成城区示范段工程,开工建设“十二望楼”;

4. 深化美丽乡村建设,将乡村建设规划纳入法制化渠道,完成4个宅基地改革试点村建设,再安排20个左右特色田园乡村;全面推进乡村学校、卫生与公共厕所建设;

5. 深化重点区域整治,完成金峰与天山皮带廊建设,完成现代农业产业园规划并启动部分重点工程。

2022 年：文旅融合巩固突破年

1. 提高天目湖旅游度假区的定位与档次,支持曹山省级旅游度假区创建 4A 级景区,推出瓦屋山运动休闲、长荡湖水上运动等特色板块,建设上兴体育健康、南山休闲康养等特色小镇,打造宋团城文旅消费集聚区和历史文化街区示范段;

2. 大力发展夜间经济,完成天目湖、曹山等主要景区亮化工程,开发灯光秀、观星露营、夜间集市等“夜间游”项目;

3. 丰富休闲度假产品,招引高端知名品牌酒店 10 家以上,其中建成开业 5 家;新建“清风朗月·溧阳茶舍”20 家、“美音小剧场”10 个以上;打造 2-3 条精品研学旅行路线,建成 1-2 家国家级研学旅游基地,创成江苏省研学旅行示范区;

4. 完善旅游市场管理体制,制定“溧阳茶舍”准入标准,组建民宿行业协会,以行业自律提升旅游非标住宿行业服务品质;推动特色田园乡村高品质建设和旅游标准化管理;

5. 切实加强旅游品牌推广,强化天目湖、“溧阳茶舍”等现有溧阳旅游 IP 打造,打造若干“溧阳 1 号公路”精品示范段,推广“天然氧吧”“竹海温泉”“焦尾琴”等特色产品 IP;

6. 深化城市一体宣传推介,持续办好茶旅节、丰收节、爱情泼水节等节庆活动,利用短视频、直播等新兴文化媒体开展跨界旅游营销,对接 OTA 平台推介旅游精品线路。

2023 年：制造集群巩固提质年

1. 打造先进制造产业集群，到 2023 年，动力电池产业、智能电网产业产值均突破 500 亿；德龙高端不锈钢产业园形成规模，年产值达 1500 亿；

2. 持续攻坚重大项目，深化精准招商，确保引进总投资 10 亿元以上项目 10 个，其中 50 亿元以上项目 5 个，确保百亿项目再有突破；建设全国知名的新能源汽车产业重要配套基地；

3. “电动溧阳”政策驱动效应明显，电动车推广、充电设施建设实现全域覆盖，智慧矿区改造、储能设施应用、换电站建设等新型应用场景开发取得突破；

4. 创新驱动动能澎湃，江苏省中关村高新区创成国家级高新区，全市高新技术企业达 250 家；建成农牧与饲料机械、动力电池等 1-2 个国家火炬特色产业基地，智能电网产业创成国家级新型工业化产业示范基地；上上电缆创成省级制造业创新中心，江苏时代产业研究院建成国家级技术中心；

5. 推进企业资源节约集约利用综合评价体系一、二、三产全覆盖，推动优质资源向主导产业、骨干企业倾斜，推动全市规上工业企业数在“十四五”期间实现翻番；

6. 深化“两化融合”，市级工业互联网平台投入运营，二级节点标识解析推广应用覆盖至“一岭六县”地区并形成示范。

2024 年：康养融合巩固跃升年

1. 加大优质健康服务供给，市人民医院创成三级乙等医院，争取创成三甲医院；市中医院新院建成并搬迁，创成三级中医医院；新增二级医院 2 家；

2. 推动天目湖生命康原成势成型，完成市妇幼保健院、公共卫生中心异地新建，建成山水中心和美好生活中心，引进一批“中医药 + 养生”“美食 + 养生”“休闲 + 养生”等高端康养项目；

3. 打造苏皖边界地区医疗高地，建成卫生健康协作圈，实现医疗资源共享共用、医保异地实时结算；

4. 培育医疗器械产业，搭建可穿戴设备医疗器械、慢病管理类、康复类医疗器械等产业平台，建设健康产业研究院，引进龙头企业 3 - 5 家；聚焦干细胞治疗、基因测序等生物科学前沿技术项目，引进知名企业 2 - 3 家、品牌 3 个以上；

5. 发展健康食品产业，依托现代农业产业园引进绿色有机农业、食品精加工、保健食品等龙头企业 2 - 3 家；

6. 放大“长寿之乡”品牌效应，引进医养结合的综合性和康养老服务机构，打造健康特色小镇，争创国家康养旅游示范基地。

2025 年:智慧经济巩固拓展年

1. 推动“智慧城市”品牌提升,围绕“智慧交通”领域突破,争创“2025 全球智慧城市大会”“智慧交通”板块大奖;

2. 加快“智慧大脑”人才培养,确保再引进 1 所高水平大学并建成开学;再引进 2-3 家优质民办高中、国际学校和幼儿园,奠定溧阳在苏皖地区的科教科创水平;

3. 推进“智慧平台”载体打造,建设乡村振兴研究院、智慧城市研究院;依托大石山信息软件园建设中国“电谷”,建成中关村软件园溧阳基地和龙湫湖科创中心、北湖科创中心;

4. 突破“智慧制造”产业项目,围绕数字经济、新一代信息技术、人工智能等领域,形成 4 个百亿级产业集群。依托别桥无人机产业园,招引亿元以上航空零部件、产教文旅服务业项目各 5 个以上,打造全国知名的无人机及通用航空产业集群;

5. 提升“智慧经济”应用服务,建成国家健康医疗大数据应用示范中心,丰富智慧健康、智慧医疗、智慧养老、智慧旅游、智慧交通等民生应用场景供给。

附件二：“十四五”时期重点项目库

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
一	重大基础设施(88项)				746.9	49.95	626.74		
(一)	农业水利(19项)				73.42	2	71.02		
1	城市应急水源工程	新建	规模10万m ³ /d(占地约150亩)。	2022-2025	5	0	5	完成	水利局
2	未来城供水及北片山区环状供水项目	新建	沿G104敷设DN800供水管道至中兴大道,再沿中兴大道、规划道路、S456敷设DN600供水管至曹山未来城,管道总长约15公里;从中关村大道与城北大道交叉口沿城北大道敷设DN800供水管至S241,再沿S241敷设DN600供水管至新上上线,再沿新上上线敷设DN400供水管至别桥镇区,管道总长约21公里,中途增设别桥增压站一座,规模为0.8万m ³ /d。	2021	1.23	0	1.23	完成	水利局
3	南渡取水和再生水厂	新建	新建取水泵站一座,设计流量为0.76m ³ /s,进出水管线2.36公里;再生水厂一座,总规模4.5万吨/日,其中一期规模1.5万吨/日。	2021-2022	0.9	0	0.9	完成	水利局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
4	南部山区供水改造提升工程	续建	新建天目湖水厂(用地70亩),规划近期规模4.0万m ³ /d,远期8.0万m ³ /d;新建供水管网约1100公里。	2020-2021	5.32	2	3.32	完成	水利局
5	河道整治工程	新建	中河、北河、上罗港河水系、上沛河(南渡段)、薛垫河、溪河河道整治工程。	2021-2025	17.68	0	17.68	完成	水利局
6	塘坝除险加固工程	新建	20座塘坝除险加固(5万方以上,10万方以下),约占用土地面积150亩。	2022-2025	0.5	0	0.5	完成	水利局
7	胡桥片区防洪工程	新建	陶家河枢纽30m ³ /s泵站、12米节制闸;胡桥河闸节制闸单孔净宽10米;新昌河闸站6m ³ /s泵站、2*1米2孔涵洞;新开胡桥撇洪沟3.5公里,河道疏浚2.4公里;约占土地825亩。	2021-2023	3.09	0	3.09	完成	水利局
8	大溪水库大坝防渗处理	新建	新建防渗墙。	2021	0.35	0	0.35	完成	水利局
9	生命康原防洪工程	新建	新建舍溪河枢纽30m ³ /s泵站、12米节制闸;新开茶亭撇洪河4.5公里,河道整治1.2公里。约用地720亩。	2023-2024	3	0	3	完成	水利局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
10	塘坝水环境治理工程	新建	天目湖流域范围内塘坝清淤和水环境治理。	2021-2025	0.5	0	0.5	完成	水源办
11	生态河道建设工程	新建	21条生态河道建设,用地面积约2000亩。	2021-2025	1.67	0	1.67	完成	水利局
12	大中型水库移民后期扶持资金项目	新建	村庄环境治理、水系整治、道路建设、绿化景观工程等。	2021-2025	3	0	3	完成	水利局
13	城区河道疏浚工程	新建	北环河、护城河、城中河、燕山河、湾溪河清淤整治工程。	2021-2022	0.48	0	0.48	完成	水利局
14	全域农村生活污水专项整治工程	新建	规划对尚未完成整治的1536个村庄生活污水进行整治:到2025年底,规划完成治理1383个村庄,全市自然村生活污水治理覆盖率达到90%以上。	2022-2025	17.4	0	17.4	完成	水利局
15	上兴未来城污水处理厂	新建	新建3.0万吨污水处理厂(用地55亩)及配套污水管网约3公里。	2021-2022	1.8	0	1.8	完成	上兴镇
16	城镇污水处理提质增效达标区建设	新建	消除黑臭水体、污水直排口、污水管网空白区,整治工业企业排水、“小散乱”排水、庭院污水,提升城镇污水处理综合水平、管网检测修复水平、管网养护管理水平。	2022-2025	10	0	10	完成	水利局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
17	农村水利建设	新建	中型灌区提水工程;南渡镇朱淤河小金山工业园区段圩堤加固工程;农村排涝泵站及涵洞建设工程。	2021-2023	1	0	1	完成	水利局
18	智慧排水管网管理系统	新建	包括排水管网GIS系统构建,智慧排水管理平台系统,在线水质、水位等智能监测设施,智慧中心软硬件设施,实现城镇排水厂网一体化管理求。	2021-2022	0.2	0	0.2	完成	水利局
19	生命康原片区水系疏浚、改道工程	新建	茶亭河改道约700米,宽度约50米;南大街东侧河道贯通长度约1000米,宽度约50米;新开河道1000米,新建2孔箱涵一座,拆除现有3座围堰。	2021	0.3	0	0.3	完成	古县街道
(二)	交通(28项)				352.34	35.92	246.61		
I	公路(26项)				298.31	33.93	194.58		
20	溧阳至宁德公路江苏段	续建	全线长23.724公里,起点新昌枢纽至南渡南枢纽段7.4公里为双向六车道,其余为双向四车道,全线共设置新昌枢纽(二期工程)、南渡互通、南渡南枢纽、周城互通及社渚互通共5处互通式立交。	2018-2022	33.24	23.33	9.91	完成	交通运输局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
21	宁杭高速溧阳水西互通	续建	单喇叭互通。	2021 - 2023	2.77	0	2.77	完成	交通运输局
22	扬溧高速公路互通建设(新增瓦屋山和前马互通,改造后周互通)	新建	单喇叭互通。	2021 - 2026	9.8	0	7	分段分期实施	交通运输局
23	104国道溧阳改线段(中部通道)	续建	一级公路六车道36公里。	2021 - 2028	36	0	12	分段分期实施	交通运输局
24	233国道溧阳段改扩建	新建	一级公路55公里(部分路段与S239及104国道改线重合)。	2022 - 2026	15	0	12	分段分期实施	交通运输局
25	341省道溧阳段改扩建	续建	一级公路四车道39.63公里;已实施14.3公里,建设未实施25.33公里。	2017 - 2023	27.34	6.8	20.54	完成	交通运输局
26	239省道溧阳南段改扩建	新建	一级公路22.634公里(其中四车道4.79公里,六车道17.844公里)。	2023 - 2027	12.18	0	8.18	分段分期实施	交通运输局
27	239省道快速化改造(含中关村段改线工程)	新建	33公里快速路改造。	2024 - 2028	19.8	0	1.8	分段分期实施	交通运输局
28	456省道	新建	路线全长48公里,其中一级公路32公里,二级公路16公里。	2024 - 2028	13.5	0	3.5	分段分期实施	交通运输局
29	265省道溧阳段	新建	一级公路四车道17.838公里。	2024 - 2028	10.16	0	2.16	分段分期实施	交通运输局
30	丹金溧快速路(溧阳连接南沿江高铁快速通道)	新建	新建快速路一级公路标准,路线全长18.8公里。	2021 - 2025	23	0	23	分段分期实施	交通运输局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
31	全域旅游道路提质升级建设工程	新建	新建改建三级旅游道路 80 公里,1 号公路 75 公里,农村公路提档升级 250 公里。	2021 - 2025	15	0	15	完成	交通运输局
32	城市客运站公交站点建设工程	续建	续建高铁溧阳站客运综合枢纽客运站工程,新建东升公交枢纽和十里长山公交首末站等;新建、改建全域 3000 个公交站亭、建设智能化公交站牌、新增更新 600 台电动公共客运车辆。	2018 - 2025	12.27	0.3	11.97	完成	交通运输局 城发集团
33	天目湖服务区改造提升工程	新建	总用地面积 201 亩,项目总建筑面积约 18500 平方米。	2022 - 2025	2.6	0	2.6	完成	交通运输局
34	1 号公路蓄能电站大桥接线工程	续建	蓄能电站大桥及桥头两侧 3.8 公里接线工程。	2020 - 2021	1.8	0.5	1.3	完成	交通运输局
35	农危桥改造工程	续建	改造农危桥 150 座。	2020 - 2025	2	0	2	完成	交通运输局
36	燕山南路 (环园南路 - 迎宾大道)	续建	主干路标准 5.5 公里,路基宽度 58.5 米,实施东半幅机动车道路路面宽 11.75 米。	2018 - 2021	4.96	2.4	2.56	完成	交通运输局
37	交通设施互联互通道路提质升级工程	新建	新建改建三级互联互通道路 70 公里及路面大中修工程。	2021 - 2025	11.3	0.1	11.2	完成	交通运输局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
38	公路航道日常养护	新建	国省干线、县道及1号公路、附属设施、公路绿化等日常养护、维护,超载超限治理设施设备维护等;辖区内通航航道日常养护、疏浚、驳岸维护维修、水环境整治、流量观测、航标维护、航道应急抢险等。	2021-2025	5.3	0	5.3	完成	交通运输局
39	宁杭高铁溧阳站增容扩轨	新建	溧阳客运枢纽站站房扩建至1.2万平方米及四轨改六轨。	2022-2025	4.4	0	4.4	完成	交通运输局
40	智慧交通	新建	建设信息安全等级保护系统、交通综合执法平台、智慧交通大数据分析应用等。	2021-2025	0.6	0	0.6	完成	交通运输局
41	完善城市路网建设	新建	南村路、惠民路、棠下路、罗湾西路等路网建设。	2021-2025	3.75	0	3.75	完成	住建局
42	城市道路提档升级	新建	南大街、燕山中路、清溪路等道路白改黑及配套设施升级改造等。	2021-2025	4.5	0	4.5	完成	住建局
43	城区停车场提升工程	新建	项目占地约120亩,包含征地征收及危房拆除,新建人民医院、中医院、溧城医院配套停车位约620个及周边景观、环境整治。	2021-2025	7.84	0	7.84	完成	苏皖集团
44	江苏中关村园区停车场	续建	在街心公园、蒋店三期安置房外围、创智园内、公交枢纽站等人流密集的地方修建公共停车场。	2020-2022	3	0.5	2.5	完成	江苏省中关村高新区

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
45	现代农业产业园区路网互联互通工程	续建	横五路(高淳区-X107-南渡镇)按一级公路(24.5米宽)规划,按三级公路(8米)实施;S456(曹山互通-社渚互通段)按一级公路(24.5米宽)规划,按三级公路(8米)实施,全长9.5公里;横七路(高淳区-X302-南渡镇)按二级公路(11米宽)规划,按三级公路(8米)实施。	2021-2025	16.2	0	16.2	完成	现代农业产业园
II	航道码头(2项)				54.03	2	52.03		
46	水上快速交通建设工程	新建	中河、北河等航道养护、河道疏浚、挡墙护岸、堤防加固及配套建筑物等建设;新建溧城西作业区码头、社渚作业区码头、上兴作业区工业综合装卸码头等。	2021-2025	34.16	0	34.16	完成	交通运输局 水利局 城发集团 社渚镇 上兴镇
47	芜申线溧阳城区段航道整治	续建	三级航道9.52公里,建设驳岸和桥梁等。	2020-2025	19.87	2	17.87	完成	交通运输局
(三)	能源(9项)				100.56	1	99.56		
48	江苏常州天目湖~余桥220千伏线路工程	新建	220千伏线路40公里。	2021-2022	0.6	0	0.6	完成	供电公司
49	江苏常州官塘等110千伏输变电工程	新建	新建江苏常州官塘(曹山)3.8公里,横涧18.5公里,茶亭~横涧39公里,马垫夏桥20.5公里110千伏线路。	2021-2024	2.86	0	2.86	完成	供电公司

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
50	江苏常州夏桥等110千伏变电站改造工程	新建	江苏常州夏桥110千伏母线改造和城郊110千伏母线改造工程。	2023-2024	0.3	0	0.3	完成	供电公司
51	江苏中关村园区变电站	续建	园区新建110kv变电站1座,占地约10亩,建筑面积约2600平方米;新建220kv变电站1座,占地约22.5亩,建筑面积约4500平方米。	2020-2025	0.5	0	0.5	完成	江苏省中关村高新区
52	江苏中关村水电气综合管线项目	续建	合理安排园区供电管道、供水管道、供气管道,覆盖园区内所有的综合管线。	2020-2022	3.5	0.5	3	完成	江苏省中关村高新区
53	曹山未来城周边基础设施配套工程	续建	实施5.1km曹山220kV廻淦(2Y67/2Y68)线高压架空线路迁改入地。	2020-2022	6.2	0.5	5.7	完成	溧阳经开区中兴建设投资有限公司
54	天目变搬迁(含高压管廊及高压线迁改)	新建	项目占地约6亩,规划双主变。	2021-2024	11.6	0	11.6	完成	天目湖生命健康原指挥部、城发集团
55	大唐(溧阳)燃机	新建	建设两台重型燃气机组。	2022-2024	60	0	60	完成	大唐(江苏)发电有限公司
56	溧阳新誉冷热电系统有限公司	新建	总规划装机120MW(级)燃气-蒸汽联合循环机组。	2022-2024	15	0	15	完成	溧阳新誉冷热电系统有限公司

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
(四)	城市建设(32项)				220.58	11.03	209.55		
57	一机游溧阳	新建	建设城市旅游智慧导览系统,开发一键式手机端旅游智慧服务系统,在全域旅游重要节点提供“一站式”服务,最大程度提升游客来溧的体验感和舒适度。	2021-2025	0.3	0	0.3	完成	文旅局
58	全域旅游配套设施建设	续建	建设水西红色文旅特色街区、溧阳东郊(前六)特色街区建设、别桥特色小镇旅游及健身设施提升、南山竹海旅游风情小镇游客集散中心及会客厅等工程。	2020-2025	20.46	0	20.46	完成	文旅局 平台公司 相关镇区
59	溧阳1号公路内涵提升工程	新建	在特色路段、重点景区、田园乡村、旅游重点镇等建设美溧美音小剧场、休憩空间等公共设施,融入地方特色文化,全面提升“1号公路”内涵品质,进一步带动乡村振兴。	2021-2025	3	0	3	完成	文旅局 交运局 相关镇区
60	焦尾琴旅游综合体	续建	包括焦尾琴公园内梅园小学、城投教育中心、东入口广场、南入口广场、环山道路、公园东侧道路、教育中心北侧停车场、琴廊、隧道、阁台等工程。	2020-2022	15.84	6.5	9.34	完成	住建局 (苏皖代建)

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
61	溧阳市森林长廊	续建	位于高速与高铁之间,东至宜兴西至溧水,全长 38.5 公里,面积约 28.03 平方公里,主要包括森林生态修复营造、森林绿道及基础配套设施、森林望楼及配套设施等。	2020 - 2022	6.68	1	5.68	完成	城管局 水利局 城发集团
62	宋团城文化特色街区提升改造项目	续建	项目位于溧阳市宋团城周边沿线,包括宝塔湾地块、红旗水厂、盐库、书院巷、费家巷、码头街水街、联盟村、北固桥两侧、东风桥两侧、人民路沿线等区域内历史古街区改造提升,改造总建筑面积约 5.3 万平方米,新建建筑面积约 3.6 万平方米。	2020 - 2025	13.38	0	13.38	完成	苏皖集团
63	智慧一体化政务服务	续建	运用大数据手段,推进“互联网+政务服务”,提高群众办事满意度,推进智慧智慧政务服务建设。	2020 - 2022	0.15	0.04	0.11	完成	行政审批局
64	智慧城市大数据中心	续建	建设智慧城市数据展示中心和控制中心,统筹智慧城市各类应用,实现全市信息基础资源互通共享。	2020 - 2022	0.5	0	0.5	完成	行政审批局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
65	生命安全防护安保工程	续建	对全市农村公路进行生命安全防护全面建设及对全市权属为市、镇两级通航桥梁实施防碰撞安保工程措施。	2020-2021	1.2	0.18	1.02	完成	交通运输局
66	新时代溧阳社会治安防控体系建设	新建	新一轮社会治安防控体系软硬件建设。	2021-2023	0.9	0	0.9	完成	公安局
67	城市大脑智慧系统建设	新建	构建智能泛在感知大数据平台,形成计算和数据协调机制,支撑泛在感知多维智能应用。	2021-2022	0.8	0	0.8	完成	公安局
68	智慧城市管理项目	新建	部署整合交通、水务、教育、城管、社保、智慧水务管理系统等感知终端及相关数据,打造集风险治理、安全监管、专项打防、公共服务于一体的信息中枢,提高预测预警预防各类风险能力,推进社会治理精细化落地落实。	2021-2022	2.55	0	2.55	完成	公安局 水利局
69	三山一湖市民休闲活动中心	新建	丁家山约310亩,周家山约560亩,屏峰山约140亩,千里湖约2450亩,合计约3460亩。	2021-2023	7.2	0	7.2	完成	天目湖生命康原指挥部、城发集团
70	生命康原西区自然生态环境整治	新建	整治范围约3300亩,其中含水面约1100亩。	2021-2023	5.5	0	5.5	完成	天目湖生命康原指挥部、城发集团

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
71	溧阳市大剧院	新建	项目占地88亩,总建筑面积6万平方米。	2021-2023	3.4	0	3.4	完成	天目湖生命康原指挥部、城发集团
72	溧阳市山水中心	新建	项目占地约200亩,总建筑面积约25万平方米。	2021-2023	15	0	15	完成	天目湖生命康原指挥部、城发集团
73	天目湖生命康原市政交通设施提升	续建	包括路网建设、交通智能化、电子警察、供电通道、管线迁改。	2020-2025	40.6	0.1	40.5	完成	古县街道
74	天目星城及周边环境整治	续建	天目星城片区范围内的9个老小区改造、路网配套改造及新建道路,总面积约5平方公里。	2020-2025	10	0	10	完成	古县街道
75	村庄综合整治项目	新建	新桥村综合整治及预留发展空间,南水西预留发展空间建设,百家塘特色田园乡村建设,新联村预留发展空间建设。	2021-2022	1.2	0	1.2	完成	古县街道
76	美好生活中心	新建	占地约100亩,建筑面积约9万平方米。	2021-2023	5.4	0	5.4	完成	城发集团
77	江苏中关村历史文化传统村落保护与开发	续建	方里村、杨庄村、沙涨村、夏庄村村庄历史文化遗产保护、开发及环境提升。	2020-2024	10	0	10	完成	江苏省中关村高新区

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
78	江苏中关村运河第一坊	新建	位于南河(胥河)两岸,总占地面积约1200亩,其中商业地块占地面积约90亩,建筑面积9万平方米,绿地面积约49万平方米,市政建设用地2600平方米。	2021-2023	10.8	0	10.8	完成	江苏省中关村高新区
79	江苏中关村美意田园建设	续建	选取上沙仁、下沙仁、下窑头、龙门岗、宗村、古渎村建成美意田园。	2020-2022	0.7	0	0.7	完成	江苏省中关村高新区
80	江苏中关村便民体育中心	续建	项目总占地约40.5亩,主要建设游泳馆、羽毛球馆等体育设施。	2020-2025	3	0	3	完成	江苏省中关村高新区
81	江苏中关村科技文化中心	续建	项目占地60亩,主要建设青少年活动中心、妇女儿童文化中心、科技馆、图书馆副馆等设施。	2020-2025	5	0	5	完成	江苏省中关村高新区
82	江苏中关村5G无人驾驶项目	续建	在江苏中关村创智园实施无人驾驶清扫车替换试点,并同步探索园区内建设一条5公里左右的车路协同无人驾驶路段。	2020-2023	1	0	1	完成	江苏省中关村高新区
83	江苏中关村西片区旧城改造	续建	小山头片区旧城改造,新昌片区旧城改造,胡桥片区旧城改造,包括老旧小区改造,菜场更新,工业危废场地整治,水环境整治,河道治理。	2020-2025	30	2	28	完成	江苏省中关村高新区

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
84	上兴新村集中居住区	续建	配套重点项目拆迁,作为宅基地改革先行区,总规划范围650亩,其中涉及宅基地改革建设用地114亩。	2020-2025	1	0.2	0.8	完成	溧阳经开区管委会
85	经开区新镇文化艺术中心	新建	集中布置行政中心、街镇社区服务中心和文化艺术中心,设置镇社区办公、群众服务、文化活动、阅览室、镇区展示展览、艺术场馆等功能,用地面积22.2亩,计容面积约2.2万平方米。	2022-2023	1.2	0	1.2	完成	溧阳经开区管委会
86	上兴新镇、上兴埠公园建设	新建	位于上兴镇老明路北侧,投资8000万元打造上兴埠公园。	2021-2023	0.8	0	0.8	完成	溧阳经开区管委会
87	曹山旅游度假区集散中心	新建	在曹山旅游度假区入口打造综合性一体化集散中心,布置办公、旅游服务、商业配套并结合本地文化布置民俗博物馆,同时提升周边绿化景观,提高设施水平。	2021-2023	1	0	1	完成	曹山旅游度假区管委会
88	天目湖矿坑公园	续建	新建天目湖青山矿坑公园、南鑫矿坑公园、双友矿坑公园、尖山头矿坑公园。	2020-2022	2.02	1.01	1.01	完成	江苏天目湖(集团)有限公司

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
二	产业载体建设(26项)				796.09	43.25	610.94		
89	电动溧阳建设项目	续建	新建集合发电、储能、充电、检测等多功能的小型新能源汽车服务站网点100个以上;建立全市统一的电动汽车及充电设施监测平台;开展动力电池回收、梯次利用和再资源化的循环利用;发展电池租赁运营模式,开展电池租赁、分期付款等业务;建设储能电站等。	2020-2022	10	0	10	完成	工信局、江苏省中关村高新区、自然资源局
90	莱赛尔纤维产业基地	续建	规划用地面积1650亩,新建年产能50万吨的莱赛尔纤维生产工厂和年产5万吨的无纺布项目,自备燃煤发电厂、污水厂、净水厂,项目投产后年营业额超110亿元人民币,年利税约20亿元人民币。	2020-2022	15.7亿美元(约110亿人民币)	0.7亿美元(约5亿人民币)	15亿美元(约105亿人民币)	完成	南渡镇
91	绿色铸造小镇基础设施建设项目	续建	新建园区综合服务平台,新建园区电力、道路等基础设施配套。征用土地约3000亩,征收房屋面积约10万平方米。	2020-2023	10	0	10	完成	竹箦镇

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
92	无人机特色小镇产业集聚区建设	续建	以江苏省无人机特色小镇为载体,新建无人机特色街区、小镇客厅及配套生活区。其中:小镇客厅占地21亩,建筑面积1.2万平方米;配套生活区占地面积85亩,建筑面积约7.5万平方米。	2018-2022	2.35	0	2.35	完成	别桥镇
93	江苏中关村科技产业园科创基地	续建	包括:长三角研究中心、江苏中关村大石山科创片区、龙湫湖和江苏中关村管委会创业中心子项目。	2019-2022	19.3	13.47	5.83	完成	江苏省中关村高新区
94	江苏中关村新兴产业园	续建	包括:建设省级锂享能源小镇,研发中心提升,储能研究院升级改造,新能源充电设施投资,科技企业孵化器打造。	2020-2025	30	0	30	完成	江苏省中关村高新区
95	江苏中关村北区城市更新项目	续建	中关村北扩涉及范围约40平方公里,主要建设内容有征地拆迁、标准厂房建设、配套基础设施建设等。	2020-2025	30	0	30	完成	江苏省中关村高新区
96	江苏中关村孵化器研发中心项目	续建	孵化器研发中心装修及科研设备购买,研发办公室装修及贵重研发设备购买。	2020-2022	5	0	5	完成	江苏省中关村高新区

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
97	江苏中关村大数据公共服务平台	续建	主要建设包括智慧能源大数据平台、云计算数据中心、江苏中关村房源中心等项目。	2020-2023	5.8	0	5.8	完成	江苏省中关村高新区
98	苏皖合作示范区社渚先导区智慧科创中心	续建	该区域位于S360北侧,总用地面积约16万平方米,依托熊家大塘水系及丘陵自然景观资源,主要建设水系景观、道路等基础配套设施,融入企业研发中心、产业展示中心、商务接待中心、智慧公园等项目。	2020-2025	3	0	3	完成	江苏苏皖先导集团有限公司
99	苏皖合作示范区社渚先导区综合服务核项目	续建	总用地面积约48万平方米,依托区位优势,建设先导区综合服务核,主要建设生态公园、水系景观、道路等基础配套设施,融入城市客厅、邻里中心、科创中心、文体中心、星级酒店、滨水商业街、专家公寓等项目。	2020-2025	6	0	6	完成	江苏苏皖先导集团有限公司
100	工业互联网平台建设	续建	由政府以及我市部分重点工业企业共同出资设立互联网平台公司,全面推进工业互联网二级节点标识解析的建设和应用。	2020-2022	0.3	0	0.3	完成	工信局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
101	便企便民综合服务中心延伸工程	续建	社渚、上黄、埭头、南渡建设便企综合服务中心,总建筑面积约16万平方米。	2020-2024	6.7	0	6.7	完成	行政审批局
102	奥体商务(政务服务)中心	续建	用地面积约35亩,总建筑面积约5.16万平方米(地上约2.66万平方米,地下约2.5万平方米)。	2020-2022	3.34	0.68	2.66	完成	城发集团(苏皖代建)
103	标准厂房建设	新建	南渡金瓜子路项目占地面积约92亩,总计容面积约9万平方米。南渡春晖东路项目占地面积约104亩,总计容面积约10万平方米。社渚360省道旁标准厂房项目,占地约120亩,总计容面积约12万平方米。	2020-2022	4	1.4	2.6	完成	天目湖生命健康原指挥部、城发集团
104	曹山未来城	续建	总用地面积5153亩,初步规划总建筑面积639万平方米,其中:特色商业205万平方米,配套公寓300万平方米,配套学校及医疗设施20万平方米,国际会议中心3.2万平方米,水乡小镇81万平方米,艺术中心1.6万平方米。	2019-2028	280	20	200	完成整体项目的80%	溧阳经开区管委会

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
105	瓦屋山康雅新城	新建	项目总规划用地面积约6300亩,计划以医疗康养健康服务为核心产业功能,以产学研文商旅延伸上下游辅助产业功能,承接宁南生态旅游集散功能,打造医疗健康、食品健康、文化健康、运动健康“四大板块”为一体的医疗健康服务产业先行示范区和高铁新城。	2021-2028	220	0	138	完成整体项目的60%	溧阳经开区管委会
106	北湖科创园	新建	北湖380亩区域内,标准厂房、公寓楼、研发基地、配套设施建设,建筑面积约35万平方米。	2021-2025	15	0	15	完成	溧阳经开区管委会
107	经开区东拓南延基础设施建设	新建	园区东拓发展用地及市政配套项目,总规划用地面积约3100亩。	2021-2022	15	0	15	完成	溧阳经开区管委会
108	绿色喷涂智造园	续建	建设用地100亩,建筑面积8万平方米。	2020-2021	3	1.5	1.5	完成	溧阳经开区管委会
109	现代服务产业园	新建	占地总面积约27公顷,建设集冷链物流、国省干道公路服务区(含维修保养、餐饮消费、住宿停车、加油站)等多功能为一体的产业园	2021-2025	2.1	0	2.1	完成	溧阳经开区管委会

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
110	上沛中小企业工业园	新建	项目占地面积约15.5公顷平方米,计划实施建筑面积约258057平方米。	2021-2022	3.8	0	3.8	完成	溧阳经开区中兴建设投资有限公司
111	城乡产业协同发展平台建设	续建	建设白茶小镇、蓝城特色田园乡村、七彩曹山田园综合体、青虾小镇等4个试点区域的相关基础设施及配套工程。	2020-2022	5	1.2	3.8	完成	农业农村局
112	现代农业产业园区	续建	建设园区综合服务中心;对园区内10000亩水稻、青虾养殖区,实施标准化改造;对2个撤并集镇进行环境综合整治、完善公共配套设施。	2020-2022	2.5	0	2.5	完成	现代农业产业园区管理办公室
113	礼诗圩特色田园乡村提升工程	新建	蓝白特色小镇建设。	2021-2022	1	0	1	完成	溧城街道
114	江苏苏浙皖冷链物流中心	新建	项目占地60亩,新增约4万平方米建筑,包括低温仓储区、流通加工配送区、展示交易区、装卸及停车区、检验检测中心、行政服务、信息及结算中心,其他配套用房等设施。	2021-2024	3	0	3	完成	溧城街道 苏浙皖 边界市场

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
三	重大民生工程(31项)				204.42	19.88	184.54		
115	妇女儿童健康中心	新建	项目占地面积约98亩,总建筑面积约9万平方米。	2021-2023	6.8	0	6.8	完成	天目湖生命康原指挥部、城发集团
116	溧阳市医疗健康中心	续建	项目占地约277亩,总建筑面积27万平方米。	2020-2024	41	8.8	32.2	完成	天目湖生命康原指挥部、城发集团
117	生殖中心项目	新建	项目规划用地面积约100亩,建筑面积约5万平方米(含地下1万平方米)。	2021-2023	8	0	8	完成	古县街道
118	乡镇卫生院新建、扩建	续建	上沛卫生院新建、新昌卫生院新建、戴埠卫生院扩建、马垫卫生院异地扩建、天目湖卫生院扩建、埭头镇卫生院改扩建、竹箐镇卫生院前马分院改建、别桥镇卫生院后周分院新建和村卫生室建设项目。	2020-2022	3.85	0.63	3.22	完成	卫健局
119	公共卫生服务中心	新建	包括:疾病预防控制中心、卫生监督所、120急救中心、卫生健康服务中心等建设内容,总建筑面积约2万平方米。	2021-2024	1.1	0	1.1	完成	卫健局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
120	医疗卫生能力提升工程	续建	建发热门诊、PCR实验室及购置相关医疗单位必要设备	2020-2021	2.3	1	1.3	完成	卫健局
121	省人民医院溧阳分院扩建工程	新建	项目用地约25.8亩,总建筑面积约4万平方米,建设内容包括专家宿舍、教学教室和培训中心、学生宿舍、食堂、停车场、直升机停机坪等。	2021-2022	3.5	0	3.5	完成	卫健局 苏皖集团
122	江苏中关村综合医院项目	续建	项目占地约55亩,建筑面积约为2.3万平方米。	2020-2025	6	0	6	完成	江苏省中关村高新区
123	中德富尔达康颐社区一期	续建	项目总用地约148亩,其中A地块用地面积72.45亩,建筑面积约6.6万平方米(地上约5.11万平方米,地下约1.49万平方米),B地块用地面积75.34亩,建筑面积约5.94万平方米。	2020-2025	13.62	0	13.62	完成	苏皖集团
124	黄金山康养小镇项目	新建	以黄金山片区为中心,引进1-3家养老企业,完善道路、雨污水、绿化等基础设施建设。	2021-2025	2.3	0	2.3	完成	别桥镇

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
125	学前教育提升工程	续建	实施上黄、汤桥、戴埠、绸缪、古渎、前马、平桥、老河、后周、永平、清泓路,共11所幼儿园新建、改造,其中新建校舍约43000平方米,修缮加固约7200平方米及其它附属。	2019-2022	2.94	0.95	1.99	完成	教育局 苏皖集团 相关镇区
126	义务教育校舍改造工程	新建	实施埭头小学、马垫小学、大溪小学、平桥小学、昆仑小学、实验初中、燕山中学,共7所中小学新建、改造,其中新建校舍约12000平方米,修缮加固33000平方米及其它附属。	2021-2025	1.96	0	1.96	完成	教育局
127	幼儿园新建工程	新建	新建茭山幼儿园、燕山新区第二幼儿园、花鸟市场地块幼儿园、安顺燃气北地块幼儿园、下河路幼儿园、社渚第二幼儿园,共6所幼儿园新建校舍面积约36000平方米。	2021-2025	2.57	0	2.57	完成	教育局 相关镇区
128	小学新建工程	新建	新建茭山小学、上兴第二小学、燕山新区第二小学、花园地块小学、社渚第二小学,共5所小学新建校舍约129000平方米,总投资9.21亿元;生命康原核心区内3所小学,项目占地约169亩,总建筑面积约100000平方米,总投资5.95亿元。	2021-2025	15.16	0	15.16	完成	教育局 城发集团 相关镇区

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
129	初中新建工程	新建	新建第六中学二期工程、贝桥初中、天目湖镇初中,3所初中新建校舍48500平方米,投资3.4亿元;生命康原核心区内2所初中,新建校舍83000平方米,投资5.8亿元;中关村片区1所初中,新建校舍22000平方米,投资1.54亿元。	2021-2025	10.74	0	10.74	完成	教育局 相关镇区 城发集团
130	高中新建工程	新建	新建城南片区高中、中关村片区高中、城东片区共3所高中新建校舍面积204000平方米。	2023-2025	14.28	0	14.28	完成	教育局 相关镇区 城发集团
131	南京航空航天大学天目湖校区(二期)工程	续建	二期用地约680亩,总建筑面积约54.5万平方米。	2020-2023	34.7	6	28.7	完成	城发集团
132	特困人员供养中心	新建	项目占地面积约68亩,对原天目湖中等专业学校现状建筑面积约3万平方米进行改造,计划建成总床位900张。	2021-2023	5.6	0	5.6	完成	民政局 苏皖集团
133	上姚殡仪服务中心	续建	项目总规划用地200亩。其中建设用地面积约93亩,总建筑面积约2.6万平方米。	2019-2021	2.82	1.4	1.42	完成	民政局
134	奥体全民健身中心	新建	位于溧阳市体育中心体育馆西南侧。总建筑面积4万平方米,占地200亩。	2021-2025	2.5	0	2.5	完成	文体广旅局 城发集团

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
135	燕山新区燕城大道南侧八号地块商业配套楼项目	续建	项目占地约14亩,总建筑面积约1.4万平方米(其中地下约0.45万平方米)。	2020-2021	0.9	0.1	0.8	完成	城发集团
136	古县遗址休闲中心	新建	规划永平初中占地约70亩,建筑面积约5万平方米,(其中地下约1万平方米);遗址公园占地约110亩。	2021-2022	3.8	0	3.8	完成	城发集团
137	苏浙皖人力资源产业园	新建	人力资源产业园区域面积3000平方米,及人力资源公共服务功能区、人力资源企业聚集区、产业孵化功能区、大数据信息技术服务区、配套设施功能区为一体的多功能产业园(方案一:市新的行政审批局建成投入使用,社保窗口搬迁入住,利用现有社保大厅和原检验检疫局办公用房进行整合改造;方案二:市政府另寻新址新建)	2021-2025	方案一: 投资0.5亿元; 方案二: 投资2亿元	0	方案一: 投资0.5亿元; 方案二: 投资2亿元	完成	人社局
138	溧阳市看守所迁建工程	续建	建筑面积约2.53万平方米;用地面积约5.74万平方米;建设看守所、拘留所、监委留置场所、武警中队等。	2019-2021	2.5	0.5	2	完成	公安局
139	派出所、交警中队营房建设	新建	建筑面积18897平方米,占地约81亩。	2021-2025	1.33	0	1.33	完成	公安局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
140	消防应急救援中心	新建	面积约12~15亩,建设消防应急救援中心、森林应急救援仓库、水域应急救援中心。	2021-2022	0.35	0	0.35	完成	江苏天目湖(集团)有限公司
141	应急物资储备库等救援综合能力补短板工程	续建	建设覆盖全市的医疗卫生、交通运输、森林防火、粮食安全等范围的应急、消防、救援、搜救、气象、物资储备等中心(基地、站、库),配套建设急救信息化、监测、报警等相关设施。	2020-2022	4.33	0	4.33	完成	应急管理局 发改委 住建局 交通运输局 卫健局 自然资源局 气象局 农业农村局 消防救援大队
142	社区服务设施提升工程	新建	建设社区中心10个,建设“心连心”综合邻里社区服务中心。	2021-2023	5.8	0	5.8	完成	江苏省中关村高新区
143	江苏中关村农贸市场提升工程	续建	小夏庄菜场改建面积约为6000平方米,新建泓口佳苑菜场约为2300平方米。	2020-2021	1.3	0.5	0.8	完成	江苏省中关村高新区
144	上兴镇农贸市场建设	改建	改建农贸市场面积约17200平方米	2020-2021	0.9	0	0.9	完成	溧阳经开区管委会
145	公厕提档升级改造	新建	对全市总计293座公厕进行提档升级改造,新建60座,改扩建233座。	2021-2023	0.88	0	0.88	完成	城管局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
四	生态环保(10项)				68.97	5.32	63.65		
146	溧阳市农村人居环境改造	续建	对溧阳市全域范围内20个村庄,美化村口节点、场地小品、村内景观;改善民居建筑风貌、绿化场地、整治水系驳岸;提升道路交通设施、公共服务设施、市政配套设施;清理清洁垃圾、河塘淤泥、乱堆乱放;建设无害化卫生公厕等。	2020-2021	2.5	2	0.5	完成	住建局
147	垃圾无害化综合处理体系	续建	建设覆盖全市的垃圾无害化综合处理体系,包括焦山宕口(建筑垃圾处置场)封场复绿、市生活垃圾填埋场封场整治、建筑垃圾转运综合体、生活垃圾填埋应急库、及垃圾收运体系信息化平台、乡镇环卫综合体等工程。	2020-2025	5.36	0.38	4.98	完成	城管局
148	污水处理专项提升工程	续建	建设江苏中关村和经开区污水处理厂及配套污水管网工程;建设埭头、别桥沿河截污和污水管网建设管护工程;建设花园、南渡、社渚污水处理厂工程;对全市2018年之前实施的村庄污水处理设施进行提升改造,新建相关配套污水处理设施。	2020-2024	13.03	0	13.03	完成	水利局

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
149	江苏中关村水环境提升工程	续建	全面提升江苏中关村水环境,主要包括管网养护维修、供水管道、雨污分流、河道拓浚、水系贯通及水环境提升工程。	2020-2022	3	1.2	1.8	完成	江苏省中关村高新区
150	安徽与溧阳交界区域洙漕河湿地建设工程	新建	新建安徽与溧阳交界区域洙漕河湿地建设工程。	2021-2025	1.5	0	1.5	完成	天目湖镇
151	水源地水质监测与预警平台	新建	整合天目湖流域天、空、地一体化水环境信息,集成大数据清洗、抽取、转换与标准化处理和WEB环境可视化平台等关键技术,实现基础数据入库与管理、水质目标计算、污染源数据整合、水华遥感监测预警等多功能模块的高效集成和可视化展示,构建天目湖流域水环境水质目标管理业务化平台。	2021-2025	0.12	0	0.12	完成	天目湖镇
152	天目湖全域环境整治	新建	全域环境整治。	2021-2025	0.5	0	0.5	完成	天目湖镇
153	长荡湖(溧阳)退圩还湖及全域旅游开发	新建	工程实施荡围总面积约3200万平方米。	2021-2023	38.9	0	38.9	完成	城发集团

序号	项目名称	建设性质	建设规模	起止年限	计划总投资(亿元)	2020年完成投资(亿元)	“十四五”期间计划投资(亿元)	“十四五”期间建设进度	责任主体
154	溧阳市天目湖水环境综合治理工程	续建	对沙河水库1.8平方公里、大溪水库2平方公里进行生态清淤;对沙河水库三个湿地建设;对两大水库总长约12公里的入湖河道进行综合整治。	2019-2022	1.46	0.94	0.52	完成	江苏天目湖(集团)有限公司
155	溧阳市农村产权交易平台建设(生态产品交易市场)	续建	交易平台场地回购、室内外装饰、生态资源交易系统硬件建设;生态环境自动监测站、监测点、分中心监测点、巡测设备及系统开发、检验检测网络系统建设,以及其他配套设施等。	2020-2022	2.6	0.8	1.8	完成	江苏平陵建设投资集团有限公司
合计 155 个项目					1816.38	118.4	1485.87		

附件三：“十四五”时期重点工作

序号	重 点 工 作	责 任 单 位
1	全国城市基层党建工作示范市	组织部
2	全国新时代文明实践中心试点	宣传部
3	国家城乡融合发展试验区	发改委
4	国家新型城镇化建设示范县城	
5	县域创建国家级高新区试点	江苏省中关村高新区 科技局
6	全国深化农村公路管理养护体制改革试点	交通运输局 财政局
7	全国乡村治理体系建设试点县	农业农村局
8	全国农村宅基地制度改革试点	
9	全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设	生态环境局
10	江苏省美丽宜居城市建设综合试点城市	住建局
11	创建江苏省和全国义务教育优质均衡发展县 (市、区)	教育局
12	苏西南交通枢纽研究	交通运输局
13	公园城市建设	自然资源局 城管局 住建局
14	全面推进全域旅游示范区建设	文旅局
15	天目湖生命康原建设	天目湖生命康原 指挥部
16	溧阳现代农业产业园建设	现代农业产业园
17	生态资源交易市场建设	平陵集团
18	溧阳经济开发区争创国家级经济开发区	溧阳经开区管委会