

# 溧阳市人民政府办公室文件

溧政办发〔2021〕48号

## 市政府办公室关于印发 《溧阳市2021年度地质灾害防治方案》的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），江苏省溧阳高新区、天目湖旅游度假区、溧阳经济开发区管委会，天目湖生命康原、现代农业产业园、旧城更新与建设指挥部，市各委办局、直属企事业单位：

《溧阳市2021年度地质灾害防治方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合各自工作实际，认真贯彻落实。

溧阳市人民政府办公室  
2021年8月3日



（此件公开发布）

# 溧阳市2021年度地质灾害防治方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要指示精神，坚持以人民为中心，统筹做好2021年地质灾害防治工作。根据《地质灾害防治条例》《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》《自然资源部关于做好2021年地质灾害防治工作的通知》《江苏省2021年度地质灾害防治方案》《江苏省地质灾害防治重点工作分工方案》《常州市地质灾害防治部门工作职责分工方案》等法规和文件要求，结合我市实际，制定本方案。

## 一、2020年度地质灾害概况

受连续强降雨及超长梅雨季影响，2020年，全市共发生突发性地质灾害险（灾）情7起（其中灾情1起、险情6起），类型为滑坡和崩塌，主要分布在天目湖等低山丘陵地带，

台风、降雨、人类工程活动是主要诱发因素。7起险（灾）情等级均为小型，造成直接经济损失2万元，由于防范措施落实到位，无人员伤亡。

## 二、2021年地质灾害防治总体形势

### （一）地质灾害隐患点分布情况

截至2021年3月，全市共排查出各类地质灾害隐患点27个，潜在威胁总人数315人，受威胁财产总计3891万元。根据地质灾害发育类型，本次排查崩塌隐患点17个，滑坡隐患点6个、地面塌陷4个；从行政区划来看，天目湖镇9处、上黄镇8处、戴埠镇4

处、社渚镇2处、埭头镇1处、昆仑街道1处、溧城街道1处、竹箐镇1处；从地理分布来看，溧阳南部山区有地质灾害隐患点13处，占48%。从灾害成因的人为因素分析，23处崩塌、滑坡隐患点中，由废弃采石宕口导致13处，由切坡建房导致9处，切坡修路导致1处；4处地面塌陷隐患点均为地下采矿导致。

## （二）气候趋势预测情况

今年1-4月份，我市气温异常偏高 $2.3^{\circ}\text{C}$ ，降水量平均为211.9mm，较常年偏少两成多，降水空间分布不均。根据前期大气异常特征及其演变趋势，气象部门预测今年降水量为500~600毫米，较常年偏多1~2成，局部偏多2成以上；梅雨量接近常年，局部地区可能偏多2成以上，梅雨期长度接近常年；影响我市的台风个数为2~4个，较常年偏多，可能有1个影响较重。受全球气候变暖的影响，近年来极端天气气候事件发生的频率和强度明显增加，需做好防御极端天气气候事件的应急准备。

## （三）人类工程活动对地质环境扰动情况

随着我市经济社会的快速发展，农林牧业活动、城镇与农村建设、道路工程建设、水利工程建设和矿产资源开发等人类工程活动无论是在深度上还是在广度上都日益加剧。特别是对自然斜坡的不合理开挖，打破了地质历史时期形成的斜坡平衡状态，造成斜坡变形失稳，已成为触发地质灾害的主要因素之一。

## （四）地质灾害趋势预测情况

根据全市地质灾害隐患点的分布特征、全球气候背景下的降

水趋势影响、人类工程活动的扰动影响三个因素进行叠加分析，预计2021年我市地质灾害发生频度、密度和造成的损失总体趋势与常年持平。地质灾害发展发生主要呈以下特征：

1. 地质灾害类型以崩塌、滑坡、地面塌陷为主，突发性强；
2. 地质灾害多发生于人类工程活动较多的地区、地下开采矿山的采空区以及隐伏岩溶区。
3. 发生时间分布上季节性特征明显，特别是在汛期和连续降雨期间，地质灾害发生频率较高。

### 三、突发地质灾害重点防治区

#### （一）重点防治区

天目湖镇、上黄镇、戴埠镇、竹箐镇、埭头镇、昆仑街道的低山丘陵区和历史开山采石区是滑坡、崩塌的重点防治区。溧城街道、社渚镇、戴埠镇、上黄镇是地面塌陷重点防治区。

#### （二）重点防范地段

已知的地质灾害隐患点、在建地质灾害治理工程、城镇人口密集区，旅游景区（点）、重点交通干线、水利工程、工矿企业、高陡边坡及其他涉及切坡的工程建设活动地等易发生地质灾害的危险部位是地质灾害重点防范地段。

#### （三）重点防范期

地质灾害的发生与灾害性天气密切相关，5月上旬至9月下旬汛期以及非汛期强降雨、台风等极端天气期间是地质灾害易发期和重点防范期，连续降雨3天以上或日降雨量超过30毫米、过程

降雨量大于100毫米的时段以及雨后120小时内，是地质灾害重点防范时段。要重点关注集中强降水时段、局地强雷暴、雷雨大风、龙卷风、突发暴雨等灾害性天气的发生及其可能造成的次生灾害，做好防御极端事件发生的应急准备工作。要注意防御强台风带来的强降水和大风灾害可能造成的影响。特别是有重要隐患点的地区是地质灾害重点防范区域，要做到早动员、早部署、早防范、早准备，及时进入重点防范工作状态，保证群测群防体系高效顺畅，确保安全度汛。

#### 四、重点防治工作

##### （一）科学部署地质灾害防治工作

自然资源和规划部门要加强与气象、应急等部门进行年度地质灾害趋势会商，共同研判地质灾害发展变化趋势，科学确定地质灾害防治重点时段与区域，合理制定年度防治方案。要本着尊重科学、尊重自然、因地制宜的原则，针对性地选择地质灾害防治措施，宜防则防、宜治则治、宜搬则搬。要根据“十四五”地质灾害防治规划工作要求，准确把握规划编制重点，建立健全地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系、应急体系，强化全社会地质灾害防范意识和能力，全力提高我市地灾防治水平。

##### （二）扎实推进地灾隐患排查调查

一是坚持“三查”工作。各镇区要建立健全地质灾害隐患排查制度，组织对本地区地质灾害隐患点开展经常性巡回性检查，对重点防治区域开展汛前排查、汛中检查、和汛后核查。各相关

部门要加强各镇区及本行业隐患排查工作的监督指导，对基层难以确定的隐患，要及时组织专业部门进行现场核查确认。二是夯实防灾基础。按“属地管理、分级负责”的原则，及时向受威胁群众发放“两卡一表”，落实防灾责任和防范措施，确保群测群防员及驻守专家全覆盖，并按照《江苏省地质灾害隐患点认定与核销管理暂行办法》及时做好隐患点的认定和入库工作，实现地质灾害隐患点“全生命周期”管理。三是开展风险普查工作。自然资源和规划部门要按照《江苏省地质灾害风险普查实施方案》的要求，做好历史地质灾害调查与行业减灾资源（能力）调查、地质灾害致灾背景调查、承灾体调查等工作，开展地质灾害风险评估与区划，查清地质灾害隐患风险。

### （三）完善地质灾害防治体系建设

一是强化源头管控。各镇区要严格落实“在地质灾害易发区内进行工程建设应当在可行性研究阶段进行地质灾害危险性评估，并将评估结果作为可行性研究报告的组成部分”的要求，并将地灾防治要求贯穿工程设计、施工、验收全过程。二是加强群专体系建设。加快完善“群专结合”的地质灾害防治体系，健全以村（社区）干部和骨干群众为主体的群测群防队伍，将专家组力量下沉至一线，构建地质灾害防治群专联动机制、专家会商制度、专家驻守制度。三是加强防灾宣传。各地要切实做好地质灾害防治的宣传培训工作，多形式、多渠道宣传普及识灾避灾知识，针对地质灾害防治骨干、群测群防员进行专业化培训，进一步提

高巡查监测、应急处置和自救、互救能力。

#### （四）提升监测预警工作专业水平

自然资源和规划、气象等部门要加强合作，按照《关于进一步加强汛期地质灾害气象风险预警工作的通知》（自然资办函〔2020〕809）要求，加强信息共享与会商，推动地质灾害气象风险预警信息平台建设，完善预警信息发布和联动机制。各级自然资源和规划主管部门要联合有关部门共同推进“人防”+“技防”的工作模式，选择有代表性的各类重要的地质灾害点，建立专业监测网，充分利用省市级突发地质灾害气象风险预警成果，为汛期地质灾害防治保驾护航。

#### （五）加大综合治理和移民搬迁力度

各镇区要根据地质灾害隐患的轻重缓急程度进一步细化目标任务，严格落实《江苏省地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程实施方案》中确定的治理和搬迁任务。结合矿山生态环境修复、乡村振兴、全域综合整治等，开展地质灾害治理，对不宜采取工程治理的，实行主动避让和异地搬迁，逐步减少地质灾害隐患点存量。

### 五、保障措施

#### （一）加强组织领导

各镇区要切实履行地质灾害防治主体责任，以对人民极端负责的态度全力做好地质灾害防治工作。继续坚持“分级分类管理、属地为主”和“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上

下联动”的地质灾害防范、预警和应急处置机制；要坚持底线思维，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，充分认清当前地质灾害防范的严峻形势，完善各项工作制度，细化工作流程，努力做到防患于未然。

## （二）压实防灾责任

按照“党委统一领导、政府具体负责、自然资源和规划部门协调指导、主管部门齐抓共管、市区镇三级联动、全社会共同参与”的要求，压紧压实地质灾害防治责任。一是主体责任。各镇区政府是本行政区域地质灾害防治责任主体，负责全面防范化解地质灾害安全风险。主要负责同志是本地区地质灾害防治工作第一责任人，要亲自安排部署、抓好督促检查，分管负责同志要深入一线、掌握情况，切实解决工作中存在的困难和问题。二是组织责任。自然资源和规划部门要强化地质灾害防治工作的组织、协调和指导，组织编制本级防治规划并指导实施。要充分发挥行业技术优势，组织开展群测群防、专业监测和预警预报，切实为基层防灾提供服务保障。三是监管责任。教育、民宗、住建、交通、水利、农业农村、文旅等部门要按照“管行业必须管地灾、管业务必须管地灾”的要求，督促本行业领域相关责任单位开展隐患排查、巡查、复查、监测，切实采取措施消除隐患。要督促本行业领域建设工程项目业主做好地质灾害危险性评估，配套完善地灾防治工程。



### （三）加大经费保障

各镇区要将地质灾害防治工作经费列入本级财政预算，加大地质灾害防治资金投入力度，切实保障地质灾害防治重大工程和重点项目的实施，鼓励社会资金参与，积极探索“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式管理、市场化运作”的地质灾害防治新模式。安排专项资金用于群测群防、培训宣传、监测预警、工程治理、搬迁避让、应急救援等工作，配备必须的交通、通讯、监测、预警、应急、救灾装备和物资，不断提升地质灾害防治能力和水平。

### （四）强化基层保障

各镇区要重视和加强地质灾害防治工作机构和人员队伍建设，使地质灾害防治工作有机构、有编制、有人员、有装备、有物资、有经费。组织必要的防灾培训与应急演练，进一步提高基层干部群众防治地质灾害的实际工作能力。

附表：溧阳市2021年度地质灾害隐患点明细表

附表

## 溧阳市 2021 年度地质灾害隐患点明细表

序号	隐患点编码	辖市(区)	隐患点名称	灾害类型	经度	纬度	威胁人数	威胁财产
1	320481010001	溧阳市	溧阳市上黄浒庄村浒西矿	滑坡	119°33'50.732"	31°30'51.551"	2	10
2	320481010002	溧阳市	溧阳市上黄镇西埝村大笠山	滑坡	119°34'33.402"	31°33'42.000"	2	1
3★	320481010003	溧阳市	溧阳市戴埠镇金牛路	滑坡	119°30'35.920"	31°11'1.957"	5	30
4	320481010004	溧阳市	溧阳市天目湖镇东渚村西渚岭史月兵家	滑坡	119°27'35.671"	31°13'9.929"	8	30
5	320481010005	溧阳市	溧阳市天目湖镇东渚村西渚岭26~30号房屋后	滑坡	119°27'37.060"	31°13'19.189"	9	100
6	320481010006	溧阳市	溧阳市天目湖镇横塘村老鸦岭村	滑坡	119°25'47.067"	31°12'59.435"	8	50
7	320481010007	溧阳市	溧阳市天目湖镇下宋村18号	滑坡	119°24'52.437"	31°13'52.657"	6	100
8	320481010008	溧阳市	溧阳市戴埠镇横涧淡竹芥12号	滑坡	119°30'6.193"	31°12'41.052"	4	30
9	320481020009	溧阳市	溧阳市南山竹海景区地轨下站	崩塌	119°30'58.316"	31°9'58.917"	8	200
10	320481020010	溧阳市	溧阳市上黄镇殷家舍村原尚典矿	崩塌	119°35'11.057"	31°33'19.700"	2	1
11★	320481020011	溧阳市	溧阳市昆仑街道平陵西路华荣锻造	崩塌	119°26'0.589"	31°25'45.279"	2	30
12	320481020012	溧阳市	溧阳市天目湖镇伍员山抽水蓄能电站	崩塌	119°22'10.148"	31°14'7.954"	3	30

序号	隐患点编码	辖市(区)	隐患点名称	灾害类型	经度	纬度	威胁人数	威胁财产
13★	320481020013	溧阳市	溧阳市天目湖镇平桥菖蒲浪	崩塌	119°26'37.858"	31°12'58.779"	8	100
14	320481020014	溧阳市	溧阳市天目湖镇里峰芥	崩塌	119°24'53.324"	31°11'17.660"	6	50
15	320481020015	溧阳市	溧阳市竹箦镇常州监狱青龙山南坡	崩塌	119°19'17.577"	31°40'49.395"	3	50
16	320481020016	溧阳市	溧阳市上黄镇原圣塔山采石场	崩塌	119°35'36.752"	31°33'20.780"	2	1
17	320481020017	溧阳市	溧阳市上黄镇力山	崩塌	119°33'23.031"	31°32'31.320"	2	1
18	320481020018	溧阳市	上黄镇水母山洋渚采石场	崩塌	119°33'2.892"	31°32'21.058"	2	1
19	320481020019	溧阳市	上黄镇函山骏马采石场	崩塌	119°33'51.658"	31°30'31.412"	5	1
20	320481020020	溧阳市	溧阳市埭头镇函山南坡	崩塌	119°32'58.108"	31°30'3.634"	1	5
21	320481020021	溧阳市	溧阳市社渚镇石牙山	崩塌	119°14'30.383"	31°16'31.744"	2	1
22	320481020022	溧阳市	溧阳市天目湖镇龙山南坡	崩塌	119°24'15.419"	31°12'11.788"	2	10
23	320481020023	溧阳市	溧阳市天目湖镇新峰茶厂	崩塌	119°27'14.857"	31°14'3.981"	72	100
24★	320481040024	溧阳市	上黄镇山下村山下桥煤矿	地面塌陷	119°35'43.160"	31°33'30.120"	150	2000
25★	320481040025	溧阳市	戴埠镇松岭村松岭煤矿	地面塌陷	119°27'54.609"	31°10'6.257"	80	1000
26	320481040026	溧阳市	溧阳市社渚镇周城中巷铁铜矿	地面塌陷	119°17'31.789"	31°22'15.150"	2	10
27★	320481040027	溧阳市	溧阳市溧城街道清安桥小山头狄家园	地面塌陷	119°27'15.359"	31°26'12.420"	5	100

注：★为重要地质灾害隐患点

---

抄 送：市委办，市人大办、政协办。

---

溧阳市人民政府办公室

2021年8月3日印发

---