

# 溧阳市人民政府文件

溧政发〔2022〕14号

---

## 市政府关于印发《溧阳市全民健身 实施计划（2021—2025年）》的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），江苏省溧阳高新区、天目湖旅游度假区、溧阳经济开发区管委会，天目湖生命康原、现代农业产业园、旧城更新与建设指挥部，市各有关单位：

《溧阳市全民健身实施计划（2021—2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

（此页无正文）

溧阳市人民政府

2022年3月11日

（此件公开发布）

# 溧阳市全民健身实施计划（2021-2025年）

为贯彻落实全民健身国家战略，推动我市全民健身事业快稳发展，不断提高市民健康素质，根据国家《全民健身条例》（国务院令560号）、《国务院关于印发全民健身计划（2021-2025年）的通知》（国发〔2021〕11号）和《常州市政府关于印发全民健身实施计划（2021-2025年）的通知》（常政发〔2021〕138号）精神，结合我市实际，制定本计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神以及习近平总书记关于体育工作“四个重要”的新定位，牢牢把握满足人民群众对美好生活的向往宗旨，全面贯彻新发展理念，加快体育强市建设步伐，深入推进体卫、体教、体旅等融合发展，扎实提升全民健身公共服务智能化、信息化、数字化水平，全面构建更高水平的全民健身公共服务体系，努力谱写“体育让生活更美好”新篇章，切实增强人民群众的幸福感和获得感。

## 二、总体目标

到2025年，全面建成与健康江苏和体育强市相适应的全民健身发展新格局，全民健身公共服务体系更加完善，体育健身成为更多人的生活方式，人民群众健康水平持续提高，全民健身进一步融入城市文化，幸福感和获得感进一步增强。

——城乡居民体质更加强健。经常参加体育锻炼人口比例达45%以上，《国民体质测定标准》合格以上的城乡居民人数比例达95%以上；青少年体育服务体系更加健全，身体素养显著提升。

——全民健身设施更为完善。健身设施网络覆盖城乡、建管结合、便利可及，公共体育场馆免费或低收费开放更加亲民。推动镇村和社区健身场地设施提档升级，城乡一体化“10分钟体育健身圈”更加高端、完善，新建、改扩建具有一定规模、服务功能较为完善的体育公园。镇（区、街道）体育馆（全民健身中心或游泳馆）建成率达到90%以上，新建、更新农村全民健身场地设施200个，人均体育场地面积达5.5平方米以上。具备条件的学校体育场馆开放率达到100%。

——全民健身公共服务更加优质。构建简便易行的科学健身指导网络体系，万人拥有社会体育指导员40名。体育社会组织服务效能明显提升，全市5A级体育社团达到3家以上，4A级达到10家。体育健身俱乐部发展规模进一步扩大。

——全民健身赛事活动更为丰富。坚持安全可控、亲民便民、优质均衡的发展原则开展全民健身赛事活动。举办好“溧阳市健身节”“全民健身日”品牌活动，促进溧阳体育美誉度、参与度不断提升。全民健身赛事活动线上线下加快融合，培育3项以上健身品牌赛事，开展创新地方特色健身项目团队的“帮扶工程”。

——体育产业发展更具规模。体育产业提质增效，促进经济增长的作用更加突出。到2025年全市体育产业总规模超过77亿

元，增加值约占全市地区生产总值2.1%以上；体育消费总规模超过35亿元，城乡居民人均体育消费4500元。

### 三、主要任务

#### （一）优化全民健身场地设施。

提升设施资源配置效能，巩固拓展市、乡镇（街道）、行政村（社区）三级公共体育设施网络。强化基层综合文化服务中心的体育服务功能，提升城乡一体化“10分钟体育健身圈”建设水平，健全覆盖城乡的全民健身设施服务体系，加快溧阳全民健身中心和各镇（区、街道）全民健身中心建设。深入实施全民健身场地设施“补短板”工程，新建、改扩建体育公园不少于5个，着力普及全民健身新载体；新增健身步道不少于50公里，进一步完善覆盖全域的步道体系；新建、扩建全民健身中心不少于2个，新建、扩建县级公共体育场中标准田径跑道和标准足球场地不少于2个，进一步提高覆盖率；新建社会足球场5片；完成乡镇（街道）及全民健身场地器材补短板项目200个；新建户外运动公共服务中心10个，大力发展户外运动。将体育纳入乡村振兴战略实施规划，推动乡镇、农村公共体育设施提档升级，立足资源环境承载能力，助力美丽乡村建设。加强室外健身器材信息化管理，积极融入全省一体化平台。整合利用企事业单位的现有场地和资源，改造和建设一批高品位、示范性群众体育健身场所。重视公园、已建体育场馆与健身设施的联建组合，每年利用体育彩票公益金兴建面向大众的健身路径、游步道等健身设施。鼓励企业创

建职工运动场所，添置体育健身设施。鼓励和支持社会力量兴办经营性体育场所，积极探索休闲体育、体育旅游建设模式，引导社会力量投入户外拓展、探险、攀岩等运动项目建设，逐步建成一批与区域发展水平相适应的体育设施，不断满足不同人群多元的健身需求。合理规划体育与教育、文化、养老、医疗等公共设施共享联动的复合型设施建设，做好场馆应急避难（险）功能转换预案，提升场馆使用效益。落实公共体育设施免费或低收费向社会开放，完善公共体育设施、学校体育设施、企事业单位体育场地设施向社会开放工作，提高体育场地设施全民共享水平。

（责任部门：各镇（区、街道），市发改委、教育局、工信局、民政局、财政局、自然资源和规划局、生态环境局、住建局、城管局、农业农村局、卫健局、应急管理局、文旅局等）

## （二）规范开展群众性体育赛事活动。

完善覆盖全市城乡贯通的群众性赛事活动体系，建立健全多元主体参与、线上线下结合的办赛机制，举办体育健身运动项目业余联赛。办好四年一届的市十运会和第七届全民健身节，开展“全民健身日”系列活动。加大政府购买公共服务力度，以群众需求为导向确定购买赛事项目数量。深化区域合作，打造“苏浙皖三省边界友好城市体育健身圈大联动”、中国羽毛球超级联赛、全国龙狮锦标赛、全国水上运动锦标赛，开辟和稳固天目湖马拉松赛、革命老区红色传承“风光跑”等品牌活动。大力推广群众性假日休闲体育、广场体育、民间民俗体育等运动项目。大力挖

掘体旅结合的特色体育健身活动。建立健全群众性赛事活动安全风险评估机制，有效落实各项活动的行政许可或备案制度，保障全民健身赛事活动依法安全有序开展。（责任部门：市委宣传部、市级机关工委、市公安局、财政局、城管局、交通运输局、水利局、农业农村局、卫健局、应急管理局、市场监管局、文旅局、总工会、团市委、妇联、残联、融媒体中心等）

### （三）提升健身服务供给能力。

继续推行《国家体育锻炼标准》，广泛开展创新性、示范性国家体育锻炼标准达标测验活动。推广面向大众的体育运动水平等级标准及评价体系。采用政府购买服务等方式，积极开展群众锻炼等级评价与信息反馈，落实业余锻炼达标制、段位制、等级制等荣誉体系，提高群众参与体育锻炼的主动性和积极性。加强社会体育指导员队伍建设，深化社会体育指导员管理制度改革，搭建社会体育指导员管理平台，推广运动处方师培训。利用举办文化三送、电影放映下镇村、社区天天乐等重大活动契机，在镇、村、社区广泛宣传体育健身，提高公民科学健身素养。弘扬全民健身志愿服务精神，开展社会体育指导员志愿服务，形成组织落实、结构合理、覆盖城乡、服务到位的全民健身志愿服务队伍。推行《国家学生体质健康标准》，推动每名青少年学生熟练掌握1-2项以上运动技能，提升青少年体育素养。（责任部门：市委宣传部、市文明办、教育局、财政局、卫健局、文旅局、总工会、团市委、残联、妇联、融媒体中心等）

#### （四）深化体育社会组织改革。

加快推进体育社团分类改革，依照法规政策和章程建立健全法人治理结构。加强体育组织党组织建设，发挥党建引领作用。完善以各级各类单项、行业和人群体育协会为支撑，基层体育组织为主体的全民健身组织网络。重点加强基层体育组织建设，深入推进体育总会向镇（区、街道）延伸扎根、各类体育社会组织下沉行政村（社区）。充分发挥体育总会作用，不断加强各级各类体育社团和青少年体育俱乐部、社区体育俱乐部、农村体育俱乐部、老年体育活动中心（俱乐部）等体育类民办非企业单位的建设。加强社会体育指导员和裁判员队伍建设，并发挥其专业优势，组织宣传科学健身知识，大力开展体育培训、健身指导、竞赛表演等活动，向社会提供更多优质的专业服务。通过政府购买服务等方式，推动体育社会组织积极承办体育赛事活动、培训、国民体质检测与健身指导等项目。继续开展等级社团创建工作，提升规范化水平。（责任部门：各镇（区、街道），市民政局、财政局、文旅局等）

#### （五）加强开展重点人群的赛事活动。

广泛开展青少年体育活动，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志。推进青少年体育“健康跑”工程，开展针对青少年近视、肥胖等问题的体育干预。认真贯彻落实国家《关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》，保证中小學生每天一小时

的校园体育锻炼时间，在校学生普遍达到《国家学生体质健康标准》的基本要求，耐力、力量、速度等体能素质明显提高。组织足球、篮球、乒乓球等传统体育项目进校园，丰富广大青少年学生的课外体育活动，切实提高青少年身体素质。加强各类学校特别是体育传统项目学校的场地建设和体育教师队伍建设，使之成为培养全民健身骨干队伍、后备队伍的基础训练基地。规范青少年体育社会组织建设，鼓励支持青少年体育俱乐部发展。发挥党政机关、企事业单位工会组织的作用，培养体育骨干，广泛开展机关运动会、职工运动会等健身活动。发挥各级老年人体育协会的作用，提高健身设施适老化程度，组织开展适合老年人的赛事活动，推出适合老年人特点的体育健身项目和方法，努力解决体育公共服务领域老年人运用智能技术困难。完善残疾人体育训练和康复设施，办好残疾人各类赛事活动，举办残疾人运动会。鼓励妇女积极参与群众性健身活动，提高妇女身心健康水平。加强少数民族体育的统筹规划，扎实推动少数民族体育赛事活动开展。发挥各级农民体育协会等组织作用，推动农民体育健身活动开展。（责任部门：市教育局、财政局、人社局、农业农村局、卫健局、文旅局、总工会、团市委、残联、妇联、老年人体协等）

#### （六）提增体育产业规模水平。

依托苏南（县域）国家体育产业基地、苏高新智能体育产业园等平台载体，大力发展体育装备制造业及健身休闲、竞赛表演、

体育旅游、体育培训、体育彩票等体育服务业，塑造体育经济特色优势，争创国家体育产业创新试验区，重点打造长三角体育旅游目的地和体育用品及装备制造基地，成为长三角体育经济发展的枢纽区。加快建设体育产业载体平台，扶持一批集体育、旅游、文化、商业、休闲等多元功能，运动健康、互动体验、亲子、社交等多元业态为一体的体育旅游综合体，全面激发体育消费潜力，创建国家级体育消费示范城市，加强体育消费券发放，融合旅游推出体育消费节，推动夜间体育消费，培育体育定制、体验、智能、场景等消费热点和数字体育、在线健身等消费新业态，增强健身休闲消费粘性，形成体育消费常态化模式。（责任部门：市发改委、科技局、工信局、财政局、自然资源和规划局、生态环境局、住建局、商务局、市场监管局、文旅局、地方金融监管局等）

#### （七）加快全民健身融合发展。

**强化体卫融合。**探索建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康模式。加快建设覆盖城乡、结构合理、功能完善的体卫融合服务机构。加强医联体项目建设，打造区域运动康复中心。按照《常州市运动健康指导门诊建设实施意见》，推进运动健康指导门诊建设。持续开展中小学学生脊柱侧弯公益筛查，实施运动干预矫正。进一步完善教育、体育、卫健等部门联席工作机制，扎实推进儿童青少年近视综合防控工作。鼓励医院培养和引进运动康复师，开展运动促进健康指导。探索将运动

健康指导纳入社区卫生服务体系。支持在家庭医生服务包中纳入运动指导内容。鼓励各级各类有条件的医疗机构设立国民体质测试站点，开展群众日常体质测定和健康管理服务，将国民体质监测相关指标纳入居民健康体检推荐范围。鼓励社会资本开办运动康复等机构，加强运动康复、中医理疗医保支付规范管理。

**深化体教融合。**完善学校体育教学模式，保障学生每天校内、校外各1个小时体育活动时间。健全完善“体校主导、一校多点、体教融合、产业支撑”的青少年训练培训新模式。大力推进各类运动项目进校园，通过政府购买服务等方式，引进专业教练员、退役运动员和体育培训机构为学校体育课外训练和竞赛提供指导服务。加强体育传统特色学校和各类体育后备人才基地建设，构建“一校一品”“一校多品”的学校体育新格局。

**促进体旅融合。**依托曹山、瓦屋山、南部山区等山地资源布局登山步道露营探险基地、航空滑翔基地等山体运动项目，依托长荡湖、天目湖、大溪水库等水系资源开发皮划艇、游泳、赛艇等水上运动产品，积极开发冰雪运动，打造“冬季滑雪，夏季滑草”的冰雪运动综合体。巩固“全国旅游精品目的地”，“全省最美跑步道”，加快培育中国体育旅游精品项目、长三角地区精品体育旅游项目。完善温泉养身、康复护理、健康体检等康养旅游产品。确立“以品牌赛事为引擎、运动体验为先导、康复养生为支撑”的发展思路，走出一条“体育与生态旅游融合发展、体育产业与旅游经济相互促进”的特色发展道路。支持体育企业举

办体育产业专业展会，积极参展中国国际体育用品博览会、中国体育文化体育旅游博览会。（责任部门：市发改委、教育局、财政局、自然资源和规划局、住建局、农业农村局、商务局、卫健局、市场监管局、文旅局、医保局等）

#### （八）弘扬全民健身特色文化。

弘扬中华体育精神，普及全民健身文化，大力倡导“健身365健康新溧阳”的健身理念，推动形成全民参与健身的良好社会氛围。不断加大体育科普宣传力度，通过现场咨询、活动展示、培训讲座等多种形式，将科学健身知识普及到社区、乡镇和学校、企业等基层单位。注重体育项目文化的打造，挖掘运动项目文化内涵，丰富体育文化表达方式。鼓励创作体育影视、体育音乐、体育动漫等具有健身内涵、时代特色和文化底蕴的全民健身文化作品。推动和引导创作体育文化创意与设计作品，探索建设体育文化创意和设计基地、孵化园区。树立“我运动、我健康、我快乐”的健康生活理念，营造“人人参与健身、人人享受健康”的浓厚氛围。（责任部门：市委宣传部、市文旅局、融媒体中心等）

### 四、措施保障

（一）加强组织领导。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作格局，充分发挥市级全民健身联席会议作用。各镇（区、街道）、市各有关部门按照职责分工制定工作计划、落实工作任务、完善监管制度、接受社会监督。（责任部门：各镇（区、街道），全民健身工作部门联席会议成

员单位)

(二) 加大政策扶持。将公共体育设施用地纳入国土空间规划和年度土地利用计划,依法依规办理用地手续。制定并向社会公布可用于建设健身设施的非体育用地、非体育建筑目录或指引。完善公共财政投入机制,建立健全政府主导、社会广泛参与的全民健身经费投入机制,通过政府购买服务、股权融资、企业赞助、市场运作等方式,拓宽全民健身建设资金来源。加大财税优惠政策和政府专项资金扶持力度,鼓励社会力量参与全民健身事业发展。(责任部门:市发改委、财政局、自然资源和规划局、文旅局、金融监管局、税务局等)

(三) 加强人才培养。强化部门协同,加强健身指导、组织管理、科技研发、宣传推广、志愿服务等方面人才队伍建设。引导扶持社会力量参与全民健身人才培养,进一步完善社会体育指导员技术等级制度,吸引、组织从事社会体育指导人员加入社会体育指导员队伍。建立健全社会体育指导员组织体系,充分发挥社会体育指导员协会的作用,做好社会体育指导员培训和再培训以及各项管理服务等工作。(责任部门:市教育局、人社局、文旅局、总工会等)

(四) 强化安全保障。加大公共体育场馆、重大体育赛事活动的安全检查力度。在公共体育场馆配置急救设备,确保各类公共体育设施开放服务达到防疫、应急、疏散、产品质量和消防安全标准。严格落实重大疫情常态化防控措施,做好公共体育场馆

开放、全民健身赛事活动等防疫指引。（责任部门：市公安局、卫健局、应急管理局、文旅局等）

（五）建立实施效果评估机制。进一步加强和优化市全民健身联席会议领导体制，督促各行各业深入推进全民健身实施计划工作，各镇（区、街道）、各部门、各行业要成立全民健身实施领导协调机构。市文体广电和旅游局在“十四五”规划期末，会同有关部门评估全民健身实施计划落实情况，并将评估结果报告市政府和上级体育部门。（责任部门：全民健身工作部门联席会议成员单位）

---

抄 送：市委办，市人大办、政协办。

---

溧阳市人民政府办公室

2022年3月14日 印发

---