

溧阳市人民政府文件

溧政发〔2022〕28号

市政府关于印发《溧阳市 “十四五”制造业高质量发展规划》的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），江苏省溧阳高新区、天目湖旅游度假区、溧阳经济开发区管委会，天目湖生命康原、现代农业产业园、旧城更新与建设指挥部，市各委办局、直属企事业单位：

《溧阳市“十四五”制造业高质量发展规划》已经市政府第55次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

(此页无正文)

溧阳市人民政府

2022年8月18日

(此件公开发布)

溧阳市“十四五”制造业高质量发展规划

一、发展基础

（一）发展成效

“十三五”期间，全市紧紧围绕“科学发展，生态优先，努力建设美丽溧阳”的发展理念，融入长三角一体化战略，牢牢把握高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，以优化制造业空间布局为重点，依托江苏省溧阳高新区、溧阳经济开发区、苏皖合作示范区等重点板块，聚焦“动力电池、智能电网、汽车及零部件、农牧与饲料机械”四大地标产业，积极推动制造业转型升级，取得了显著成效。2020年，全市规模工业总产值、规模以上工业增加值、工业应税销售增速均列常州各辖市区第一，高质量发展考核位居全省第九，制造业创新转型成效明显获省政府督查激励。

规模总量稳步增长。2020年，全市实现工业总产值1732.6亿元，同比增长8.8%；实现营业收入1891.6亿元，同比增长9.8%；实现利税186.7亿元，同比增长15.2%；实现利润142.1亿元，同比增长22.2%。其中：规模以上工业实现总产值1579.0亿元，同比增长10.4%；实现营业收入1739.2亿元，同比增长11.2%；实现利税172.3亿元，同比增长16.8%；实现利润131.5亿元，同比增长24.9%。全年工业用电量84.4亿千瓦时，同比增长6.1%。

产业质态不断提升。2020年，全市“四大主导产业”规上工业企业实现产值641.9亿元，同比增长11.3%，高于规模工业产值

增速0.9个百分点，拉动规模工业产值增长0.6个百分点，占规上工业产值比重40.7%；实现利润44.8亿元，同比增长36.2%，高于规上工业企业利润增速11.3个百分点，拉动规上工业企业利润增长5.1个百分点；实现税收16.2亿元，同比增长19.2%，占规模以上工业企业入库税收的36.6%。钢铁、水泥等传统产业加速向绿色化、集约化、高端化转型，全年实现产值368.8亿元，占规模以上工业产值的比重持续下降，仅占23.4%。

企业实力逐步提高。“十三五”以来，全市加快龙头企业引进和培育，重点产业领域均已初步形成大中小企业融通发展格局。截至2020年底，全市规模以上工业企业434家，应税销售超亿元企业168家，其中：超200亿元企业4家，10~200亿元企业18家；全市净入库税收超亿元工业企业9家；3家企业获评国家专精特新“小巨人”企业；新认定“国家制造业单项冠军产品”2个；全市累计获评省级专精特新小巨人企业（产品）15家。

表1-1 部分重点企业简况

| 产业领域 | 企业简称 | 主营业务/产品 | 行业地位 |
|--------|-------|-------------|---|
| 动力电池 | 江苏时代 | 动力电池电芯 | 动力电池电芯全国排名第一 |
| | 卓高新材料 | 涂覆隔膜 | 全球出货量第一 |
| | 紫宸新材料 | 人造石墨负极材料 | 全球出货量第一 |
| | 科达利 | 动力电池结构件 | 全球最大的动力电池结构件生产商 |
| 智能电网 | 上上电缆 | 电线电缆 | 行业中国第一，全球第七 |
| | 华朋集团 | 电力变压器和特种变压器 | 全国变压器行业民营企业第一 |
| | 安靠智电 | 超高压电缆系统解决方案 | GIL架空线入地技术填补了国际空白 |
| 汽车及零部件 | 科华控股 | 涡轮增压器 | 涡轮增压器零部件已纳入霍尼韦尔、博格华纳、上海菱重等世界汽车零部件巨头的供应链 |
| | 上汽大通 | 房车 | 房车市场的份额接近50% |
| 农牧饲料机械 | 布勒 | 饲料机械 | 国内饲料机械行业前三甲 |
| | 正昌集团 | 饲料机械 | 国内饲料机械行业前三甲 |

创新水平显著提升。近年来，全市聚焦主导产业和新兴产业“抓项目、强载体、搭平台”，不断提升创新发展水平。截至“十三五”末，全市高新技术产业产值占规上工业产值比重达32%，较2015年提升6个百分点；万人发明专利拥有量19.88件；净增省级以上“三站三中心”47家、高新技术企业100余家；引进各类高层次人才1100余人（其中，两院院士16人）。2020年，溧阳入选全国县域科技创新百佳县（市），排全国第37名；成功引进中科院物理所长三角研究中心、中英电动汽车联合创新中心等新型研发机构，天目湖先进储能技术研究院获评全国“电力科普教育基地”称号；南京航空航天大学天目湖校区落户溧阳；江苏省溧阳高新区扩围提质，创成国家级绿色园区，入选县域创建国家级高新区试点。

重大项目加速落地。“十三五”以来，全市坚持高端引领，坚持“项目为王”不动摇，连续五年以重大项目建设为主题，不断提升产业层级，百亿项目接续突破，新的“地标产业”正加速形成。成功引进时代新能源锂离子电池长三角基地、德龙高端不锈钢项目、上汽时代新能源动力电池生产基地、赛得利集团莱赛尔纤维等5个超百亿项目。其中，动力电池产业实施项目近50个（包括3个百亿级和23个10亿以上项目），计划总投资600亿，规划产能120GWh。

产业政策精准扶持。“十三五”以来，溧阳市委、市政府出台并完善了《关于“发展四大经济推动生态创新”三年行动计划

的实施意见》《关于鼓励社会资本利用闲置土地建设工业标准厂房的意见》《深入开展工业企业精准扶持工作实施方案》等“一揽子”政策措施，通过正向激励和反向倒逼，引导企业聚焦先进制造方向，走高质量发展道路。在国内首创工业企业精准扶持政策，围绕推动本土优势骨干企业做大做强、壮大实力，从鼓励上市、技改扩能、自主创新、技术成果转化等方面，为企业量身定制“一企一策”的精准扶持政策，培育行业“小巨人”。“十三五”期间，累计有4批16家企业18个项目纳入精准扶持范围。

两化融合成果突出。截至2020年底，全市累计63家企业通过两化融合贯标认定，培育工信部两化融合试点企业3家、省级两化融合贯标试点企业38家，培育省级互联网与工业融合创新示范企业1家，试点企业5家，培育省级工业互联网标杆工厂1家，省级重点工业互联网平台项目1个，常州市工业互联网标杆工厂1家；累计省三星级上云企业18家，四星级22家，五星级2家；培育常州市优秀CIO12人，常州市工控安全试点企业3家。率先在国内开展跨省域工业互联网标识解析二级综合节点试点工作，已有10多家企业接入工业互联网标识解析二级综合节点（溧阳）暨产业互联网平台。

绿色发展成效显著。“十三五”以来，全市坚定新发展理念，贯彻落实“两山理论”要求，以资源集约利用综合评价为抓手，大力推动制造业绿色改造升级为重点，加快构建绿色制造体系。先后出台、修订了《溧阳市节能及发展循环经济专项资金管理暂

行办法（2020年修订）》《关于加快“电动溧阳”建设的实施意见》，鼓励开展环保新技术、新工艺、新产品的开发，促进企业节能、降耗、减污、增效，推动化工企业整治。截至2020年底，化工企业数累计压减了77.7%，规上单位工业增加值能耗下降13.2%。13家企业开展自愿性清洁生产审核，获评工信部“绿色工业园区”1个，工信部“绿色工厂”3家，省级“绿色工厂”2家。

（二）存在问题

与此同时，全市制造业发展与高质量发展要求和先进地区相比，仍存在较大差距，主要体现以下几个方面。一是**制造业规模体量相对较小**。截至2020年底，全市规模以上工业总产值远不及昆山、江阴、武进、宜兴等地，同时，规模以上工业企业数远不及上述先进地区，制造业规模体量与苏南城市定位不相匹配。二是**产业层次相对偏低**。目前溧阳多数企业仍然处于低水平加工制造环节，产品附加值和技术含量不高，产业链配套还不完善，在高端技术、终端产品等领域都缺乏足够的话语权。三是**企业结构性问题较为突出**。高新技术企业总量少、规模小，与海宁等地区相比，企业规模呈现“哑铃型”，骨干型企业相对较少。本土企业实力不强，缺乏世界五百强等具有行业引领型的龙头企业总部。四是**产业集聚度不够**。全市产业链上下游联动发展的耦合关系不紧密，仅动力电池产业链较为完善，其他产业链存在中小企业扎堆的“聚而不群”现象，集群内企业之间缺乏显著的协作配套，产业链协同优势无法充分发挥和利用，尚未发挥出整体竞争力。

二、发展形势

（一）发展要求

制造业高质量发展是以新发展理念为引领，以提高制造业供给体系质量、更好满足消费升级需求为目标，以提高效率效益为根本要求，以创新为根本动力，优质高效、平衡协调和可持续发展。其核心内在要求是促进制造业价值链全面升级，主要体现在以下几个方面。

一是要推动制造能力提升。借助工业互联网、大数据、云计算等新技术改造提升生产工艺流程和技术，实现材料、人员、工位的优化配置，提高生产质量和效率。加强生产模式创新，面向消费者建立“需求定制+参与制造”和“产品+服务”的新型智能化制造模式。实施“互联网+”，推进技术创新、产业组织创新、管理创新，对传统低端工艺流程进行高端化改造。推广节能环保新设备、新工艺，推动制造业生产方式变革。

二是要推动产品质量效益升级。推广智能制造、数字化制造，提高核心基础零部件的产品性能，提高重点行业产品的性能稳定性、质量可靠性和环境适应性，提高企业产品质量和生产效率。加强绿色环保新产品开发，紧盯行业领先技术和产品，加强技术含量高、附加值高、资源和能源消耗低的绿色环保新产品开发。大力发展研发设计、知识产权交易、中介服务等生产性服务业，加快科技成果转化，实现产品推陈出新。强化品牌培育、推广和保护力度，形成一批国际知名品牌，提高制造业产品附加值和国

际竞争力。

三是要推动产业基础能力升级。引导集聚社会各类资源解决共性关键技术难题并突破工程化、产业化瓶颈，推动新兴产业发展壮大。加快价值链核心环节和优势环节整合，选择重点环节加大投入、做大做强。增强自主创新能力，掌握核心技术和关键环节，逐步向研发设计、品牌售后等高附加值环节延伸。加强各层次工程技术管理人才培养，弘扬企业家精神、工匠精神，提高各层次人才技术创新、工艺创新、管理创新能力。

四是要推动制造服务水平提升。加快价值链重构和价值创造环节再造，运用大数据、云计算、人工智能等高新技术对传统制造业进行升级改造，实现制造创新、管理创新和商业模式创新。推动制造业转型，顺应制造服务化趋势，鼓励加大研发设计、品牌营销等高附加值服务环节投入，支持有实力的制造业企业向集成服务商转变。

（二）发展机遇

新技术为溧阳制造业高质量发展提供了新的工具。当前，新一轮科技革命和产业革命加速推进，呈现出许多新特征，产业形态、核心要素和竞争范式正在发生深刻变化。全球科技创新已进入多点突破、群体迸发的新阶段，颠覆性技术不断涌现，催生新技术、新业态、新模式，对传统生产方式和生活方式构成前所未有的深刻影响。世界经济正由工业经济进入新经济发展时期，新一代信息技术、新能源、新材料、生命科学等成为全球新一轮产

业竞争的制高点与经济的新增长点。“十四五”时期是新旧动能转换的历史转变期，科技创新催生新发展动能，将加速全市制造业从要素驱动转向创新驱动的进程，加速创新资源汇聚，增强优势产业发展新水平，培育高科技赋能产业发展新动能，加快推动制造业迈向价值链中高端的步伐，为全市产业结构转型升级、制造业高质量发展提供了良好契机。

新发展格局为溧阳制造业高质量发展提供了新的空间。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是未来中国经济发展的战略基点和底层逻辑，未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。新基建、消费升级等实施推动，有利于溧阳立足内需市场，深化供给侧结构性改革，动力电池和绿色储能、智能电网、汽车及零部件、高端装备等产业将进入新一轮增长期。“一带一路”等战略深入实施，有利于全市紧抓机遇巩固和加深国际合作优势，加速动力电池和绿色储能、汽车零部件、智能电网等优势产业抢抓机遇开辟新的市场空间。坚持扩大内需与推进更高水平对外开放协同推进，有利于溧阳在新发展格局下激发更多竞争优势和拓展更多市场空间。

长三角一体化等战略为溧阳制造业高质量发展提供了新的平台。长三角一体化等国家发展战略深入推进，苏皖合作示范区加速崛起、南京都市圈协同效应逐步显现。为溧阳融入国家和区域重大发展战略，开放发展新体制，发展更高层次的开放型经济

提供良好机遇。国家新基建加速推进，江苏世界级先进制造业集群加速打造，溧阳加快发展的先进制造业与省重点培育的先进制造业集群方向一致，动力电池和绿色储能、智能电网、新能源汽车、高端装备等产业的特色优势将进一步显现。溧阳作为宁杭生态经济带副中心城市的区位优势日益显现，绝佳的区位环境和深厚的制造业基础，为深层次优化开放合作和推动产业基础高级化及产业链现代化带来新一轮发展机遇期。

社会主义现代化建设试点为溧阳制造业高质量发展指明了新的方向。2019年初，溧阳被列入全省开展社会主义现代化建设试点之一，使命光荣、责任重大。溧阳要勇挑重担，迎难而上，主动谋划，凝聚特色，以绿色发展为指引，打造“两山”理论的实践样本；以制造业高质发展为指引，构建长三角生态创新发展示范区；以产城融合为方向，打造乡村振兴的实践样本；以文明创建为统揽，打造社会治理的实践样本；以协调发展为特质，打造区域合作的实践样本。通过深入探索打造“四个样本”，为社会主义现代化建设提供“溧阳样本”。

（三）面临挑战

经济发展不确定性和不稳定性风险显著加大。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情促使大变局加速演变，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。全球产业链供应链受非经济因素冲击，第五次大规模转移正在推进，中美战略博弈成为常态，产业分工体系和

竞争格局面临重构，发展的不稳定性不确定性风险增多。受全球供应链体系不稳定变化影响，全市外向型企业产品出口阻力更大，引入新的产业项目资源难度更大，从短期看，溧阳的机械、电子、金属材料等行业可能受到冲击，从而一定程度上影响经济增长；从长期看，美国主导的科技封锁和“脱钩”威胁对溧阳的科技创新和产业创新带来一定程度的障碍，给对外开放合作带来一定困难和风险。溧阳需要在“十四五”期间加强产业链安全意识，强化自主可控能力，探索创新防控“黑天鹅”“灰犀牛”风险管理，积极应对外部因素引起的经济阻力。

区域产业发展急需的创新要素资源竞争更加激烈。当前，长三角一体化、南京都市圈向纵深推进，长江经济带建设蓬勃展开，区域内要素流动更加迅速。地区间发展竞争的焦点转向创新领域，区域竞合格局正在深度调整，长三角各地市纷纷融入长三角一体化，争相承接上海的产业转移和溢出；溧阳制造业土地要素资源趋紧，资本、知识、管理、数据、人才等高端要素的软实力不强，吸引力不够，下一轮产业发展和前瞻布局面临巨大挑战和竞争压力，甚至还面临被周边城市“虹吸”的风险。与此同时，环境容量空间也在不断趋近饱和，对于制造业转型升级提出了更高要求。

总体而言，“十四五”时期将是溧阳处于奋力赶超的关键期和发展转型加速期。全市制造业高质量发展的重点是要进一步巩固产业基础优势、引入产业新动能、推动集群化发展，全面提升

产业综合竞争力。必须把握制造业发展趋势、产业变革的新机遇，厚植规模优势和配套优势，找准产业转型升级的突破口、重塑竞争优势的新引擎，推动溧阳制造业加快实现从跟跑到并跑乃至领跑的转变。

三、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会、全面推动长江经济带发展座谈会和在江苏考察系列重要讲话精神，以新发展理念为引领，坚持质量第一、效益优先，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚定工业强市战略不动摇，以培育千亿级先进制造业集群为引领，突出企业创新主体地位，提升产业基础高级化和产业链现代化水平，加快构建自主可控的现代产业体系，努力建成长三角制造业生态创新示范区，为全市开启基本实现现代化建设新征程，全力打造长三角生态创新示范城市和美丽江苏“溧阳样板”提供高质量发展的制造业支撑和保障。

（二）基本原则

市场主导、政府引导。全面深化改革，探索构建更加完善的要素市场化配置体制机制，强化企业主体地位，激发企业创造力和市场活力，提升制造业治理能力，营造良好市场环境。

项目牵引、创新发展。着力引入以新兴产业、高端产业、高附加值产业等重大制造业创新资源，全面拓展制造业发展增量。

加快推动产业技术创新，提升产业链自主化可控水平，形成定位清晰、优势突出、集群集聚、创新驱动的制造业新体系。

质效优先、绿色发展。坚持把质量和效益作为制造业高质量发展的重要标准，提高全要素生产率、资源能源综合利用效率和产出效益，提升制造业绿色安全、可持续发展水平，推行绿色制造、循环制造、安全制造。

开放合作、协同发展。将制造业发展融入长三角一体化、“双循环”新发展格局统筹谋划，突出苏皖合作示范区一体化联动，强化产业功能完善和产业载体提升，形成基于产业链、供应链协作的产业一体化发展格局。

多业联动、融合发展。把握制造业与数字技术、服务业等新技术、新业态的跨界融合发展形势，发挥多业联动带来的融合发展效益。加快推动智慧经济、健康经济、休闲经济与制造经济融合发展，丰富制造业高质量发展内涵，拓展制造业高质量发展边界。

（三）发展定位

长三角制造业生态创新示范区。充分发挥长三角一体化发展战略机遇，实施创新驱动，坚持集群化、一体化发展路径，率先推动区域制造业一体化发展量质齐升，放大苏皖合作区制造业协同发展示范效应，构建“一地六县”制造业联动发展生态体系，成为宁杭生态经济带制造业重要增长极。着力推进江苏中关村科技产业城建设，打造长三角生态创新示范城市的主阵地，争创全

省产业集群示范的主平台。全面优化体制机制、政策环境，探索制造业创新发展路径，创造更多可复制可推广的“溧阳制造业高质量发展示范样本”。

全球有影响力的绿色储能科创基地。围绕2030年碳达峰、2060年碳中和目标，率先开展“电动中国”示范区建设，打造“电动溧阳”示范工程，形成更高的绿色能源利用效率，推动制造业水平的整体提升和双循环新发展格局的加速形成。对标全球绿色储能产业技术领先水平，整合创新、制造、服务等综合优势资源，推动“创新链、产业链、人才链、价值链、生态链”五链融合，加快供给侧结构性改革，构建集动力电池、新能源汽车、充电基础设施、新型储能等产品研制、应用、推广为一体的千亿级绿色储能产业生态体系。

（四）发展目标

到2025年，全市制造业发展质态实现新的跨越，规上工业增加值总量迈向苏南第一方阵，工业增加值占全市GDP的比重稳步提升。培育形成具有全球影响力的动力电池和绿色储能、具有全球话语权的精品不锈钢2个千亿级产业集群，全国有特色的智能电网、智能装备制造2个五百亿级产业集群，以及新材料等若干个百亿级特色产业集群，初步建成长三角制造业生态创新示范区。

规模总量稳步扩大。全市工业应税销售收入力争达到4000亿元，年均复合增长率12%以上，工业投资增速达到15%以上，

制造业增加值占GDP比重达到42%左右；规模以上工业企业数量达到1000家。

质量效益显著提升。重点先进制造业集群和产业链竞争力显著提升，全市制造业质量竞争力指数达到90以上；制造业全员劳动生产率年均增长8%左右，规上制造企业利润增速10%以上。工业用地亩均税收达到15万元以上。

创新能力大幅增强。区域创新水平各项指标高于全省平均水平。全市规模以上工业企业研发人员占工业从业人员比重达到25%以上，研发经费支出占地区生产总值比重达到3%；新增省级以上创新中心1个以上、省级以上“三站三中心”40个以上。

产业结构明显优化。战略性新兴产业产值占制造业比重50%以上；生产型服务业增加值占服务业比重40%左右；累计培育超百亿元企业数量13家以上，比“十三五”末增加9家；新增省级以上专精特新企业20家以上，累计超过35家；形成“科技型中小企业-高新技术企业-瞪羚企业-独角兽企业-上市企业”的科技型企业雁阵梯队。

绿色发展达到新水平。重点行业绿色安全发展理念深入落实，制造业能源资源利用效率进一步提高，单位工业增加值能耗降低量、单位工业增加值二氧化碳排放降低量和单位工业增加值用水量降低量均达到省市下达指标要求，钢铁、水泥等行业率先实现碳达峰。

表3-1溧阳市“十四五”制造业高质量发展主要指标

| 类别 | 序号 | 指标名称 | 2025年 | 补充说明 |
|----------|----|----------------------------|--------------|-----------|
| 规模 总量 | 1 | 工业应税销售收入（亿元） | 4000 | |
| | 2 | 制造业增加值占GDP比重（%） | 42 | |
| | 3 | 规模以上工业企业数量（家） | 1000 | |
| | 4 | 工业投资年均增速（%） | 15 | 年均增幅 |
| 质量 效益 | 5 | 制造业质量竞争力指数 | 90 | |
| | 6 | 制造业全员劳动生产率年均增幅（%） | 8 | |
| | 7 | 规上制造企业利润增速（%） | 10 | |
| | 8 | 工业用地亩均税收（万元） | 15 | |
| 创新 能力 | 9 | 研发经费支出占地区生产总值比重（%） | 3 | 提高0.2个百分点 |
| | 10 | 规模以上工业企业研发人员占工业从业人员比重（%） | 25 | |
| | 11 | 新增省级以创新中心（个） | 1 | |
| | 12 | 新增省级以上“三站三中心”（个） | 40 | |
| 产业 结构 | 13 | 战略性新兴产业占比（%） | 50 | |
| | 14 | 高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重（%） | 33 | |
| | 15 | 生产型服务业增加值占服务业比重（%） | 50 | |
| | 16 | 新增超百亿元企业数量（家） | 9 | 累计13家 |
| | 17 | 新增省级以上专精特新企业数量（家） | 20 | 累计35家 |
| 绿色 安全 | 18 | 单位工业增加值能耗降低量（%） | 完成省市 下达目标 | |
| | 19 | 单位工业增加值二氧化碳排放量比2020年降低量（%） | 完成省市 下达目标 | |
| | 20 | 单位工业增加值用水量降低量（%） | 完成省市 下达目标 | |

四、重点产业

“十四五”时期，聚焦产业集群发展思维，全面嵌入全球价值链、供应链，积极探索产业集群的新载体、新机制、新活力，引导产业集群、集聚、集约发展，打造“2+2+X”现代产业集群体系，即具有全球影响力的动力电池和绿色储能、具有全球话语权的精品不锈钢2个千亿级产业集群，全国有特色的智能电网、智能装备制造2个五百亿级产业集群，以及新材料等若干个百亿级特色产业集群。

（一）打造2个千亿级产业集群

1. 动力电池和绿色储能

发展目标：进一步做大做强动力电池产业，补齐高性能动力电池、储能电池、储能技术应用、商业模式创新等动力电池和绿色储能产业链短板，加快打造具有全球影响力的绿色储能产业基地，着力推进以“电动溧阳”为引领的动力电池和绿色储能全产业链建设。到2025年，全市动力电池和绿色储能产业规上工业总产值达到1000亿元，形成完整的现代产业体系，打造成为全市首个千亿级产业集群，率先创建成为全球有影响力的绿色储能科创基地。

发展重点：聚焦高端隔膜、膜电极、双极板等领域关键技术攻关，加强高安全、高密度、轻量化、低成本、长寿命的动力和燃料电池系统短板技术攻关，加快固态动力电池技术研发和产业

化，开展金属空气电池、锂硫电池等新型电池基础材料和系统集成技术研究。依托时代新能源、璞泰来、铭丰电子、北星新材料、科达利、翔鹰新能源等企业，重点开发单体比能量达500瓦时/公斤高性能动力电池，提高智能化生产制造和一致性控制水平；重点发展高性能正极材料以及石墨、硅基、钛酸锂等负极材料，着力提升电池性能。加快开展新一代隔膜和电解液等相关产品的研发和生产。依托时代上汽、上汽时代等重点企业，进一步完善电芯性能研究和组件技术，强化对电池管理系统的研发和升级，逐步提高电池整体性能，提升电池管理系统能力，满足产品设计和系统集成满足功能安全要求，实现全生命周期的安全生产和使用。建立健全动力电池回收梯次利用体系。加快“电动中国”溧阳样本工程建设，构建绿色储能产业集群布局，在工业园区等领域，推进一批风光储一体化示范项目和削峰填谷示范项目，探索碳交易、绿色金融、储能应用开发等新场景，建立区域生态产品交易市场。联合周边区域加快成立“一地六县”绿色储能产业联盟，推动跨区域绿色储能产业高质量协同发展。

2. 精品不锈钢

发展目标：全力推动德龙镍业与申特钢铁完成重整，应用先进工艺发展高端产品，培育千亿级精品不锈钢产业集群。到2025年，精品不锈钢产业规上工业总产值突破1000亿元，打造成为具有全球话语权的精品不锈钢产业基地。

发展重点：紧紧围绕全省钢铁行业“三提升、一降低”目标要求，坚持安全第一、生态优先、高质量发展，严格安全环保准入门槛，落实更加严格的安全环保生产标准，牢牢守住安全生产的红线底线，发挥市场主体和地方政府两个积极性，对标全球一流水平高起点、高标准规划建设精品不锈钢产业基地。全力推进溧阳德龙精品不锈钢项目建设，加快推动申特钢铁兼并重整，加快推进高规格差异化的热轧、冷轧不锈钢中厚板和卷板项目建设，重点发展精品不锈钢系列产品，聚力打造千亿级精品不锈钢产业。加快推进不锈钢研究院等产业技术创新平台建设，围绕国内核工业、化工行业、海洋工业的用钢需求，对标国际最高水平，加快突破316L、321、双相钢等高端产品核心技术，实现进口替代。加快引进不锈钢下游高端装备关键件和整机制造项目，推动产业延伸，加快在医疗、电子、核电等领域应用。加快钢铁企业绿色化、智能化改造，建设绿色工厂、智能工厂，推广应用低碳、节能的先进绿色制造技术，提升行业资源能源利用和清洁生产水平，支持企业积极参与能耗、水耗、清洁生产等国家、行业及地方标准制修订，提升行业绿色发展标准化水平，全力打造全球单体最大花园式智能化精品不锈钢制造企业。按照绿色可循环理念，推进钢铁与建材、电力、装备制造等产业及城市间的耦合发展，加快钢铁行业资源能源回收利用，加强冶金渣、尘泥等固体废弃物的综合利用，加快废钢加工配送体系建设，推广城市中水

和钢铁工业废水联合再生回用集成技术，推进资源综合利用产业规范化、规模化发展，大力发展循环经济。

（二）壮大2个五百亿级产业集群

1. 智能电网

发展目标：充分发挥智能电网产业基础优势和龙头企业引领作用，加快夯实新能源智能接入、智能输变电、智能配电、调度自动化、智能通信、智能变电站系统、电力储能等关键环节，建立长三角最具竞争力的智能电网产业链体系。到2025年，智能电网产业规上工业总产值达到500亿元，打造成为全国独具特色的智能电网产业集聚区。

发展重点：进一步增强省级输变电设备特色产业基地综合竞争实力，打造发电、输变配电、用电和调度的完整产业链，持续强化产业链掌控力，提升产业发展引领度，推动智能电网产业集群化发展。**输变电设备。**加快柔性输电、（电）源（电）网（负）荷储（能）友好互动、区域能源综合利用、终端能效提升和电能替代等技术研究应用。依托上上电缆、华鹏变压器、安靠智电等骨干企业，重点发展低损耗环保变压器、高压海底电线电缆、智能变电站系统、气体绝缘组合电器设备等先进输变电装备产品，提高电网的柔性化、智能化水平。推动上上电缆等大力发展特种电力电缆，重点突破高性能低烟无卤材料、超高压电缆材料，高端造粒设备、高效拉丝设备、多层共挤生产装备等高效率生产装

备，加快研发高压电缆料、环保型电缆料所需的高性能的基料，在新型环保电力电缆、新型核电电缆、高端机车电缆等领域形成重点技术突破。**智能配电设备。**以低碳、节能、互联为方向，重点发展高比例新能源消纳、高比例电力电子装置接入电力系统的运行调度与安全控制装备。依托华鹏变压器、迅隆科技、恒电科技等重点企业，重点发展对接智能化、环保型、少维护的配电设备，强化配电自动化成套设备的集成能力。依托华鹏电力仪表、盛德电子仪表、丽阳电子仪表等企业，重点发展智能仪表等高附加值智能终端，加快培育与电动汽车、储能系统、智能家居等融合发展的新型智能仪表产品，探索建设智能小区、智能楼宇、智能园区，推动用户侧储能应用试点。**在发电设备领域。**依托时创能源、保龙机电、宏达电机等重点企业，积极开发太阳能、风能等新能源领域的核心技术，推进可再生能源发电与其他电源、电网的有效衔接，提高系统消纳能力和能源利用效率。推动分布式光伏在工业领域拓展应用。

2. 智能装备制造

发展目标：坚持高端化、智能化、成套化发展方向，加快巩固农牧饲料机械传统优势，推动智能化改造，扩大应用面；推动汽车及零部件产业向智能化、轻量化、模块化方向发展，形成一系列具备自主知识产权的通用化、标准化、系列化核心产品，加快构建新能源汽车产业链布局。加快引进培育智能应急装备、智

能制造装备等一批高端智能装备产业化项目。目标到2025年，智能装备制造产业转型取得明显成效，新引进高端智能装备产业化项目20个以上，高端智能装备产业规上工业总产值突破500亿元。

发展重点：顺应制造业智能化、绿色化、服务化、国际化发展趋势，瞄准重点行业转型升级、重点领域创新发展、重大工程项目建设等重大战略需求，疏通产品应用瓶颈，畅通“产品研制—示范应用—改造提升—产业化”的循环，引导企业围绕市场需求变化，加快技术革新，应用新一代信息技术，提升产品智能化程度。**农牧与饲料机械领域。**充分发挥正昌、布勒等龙头企业的带动作用，以“智能制造”为引领，以提升产品技术含量和附加值为中心，以延伸产业链、拓展新领域和抢抓全球市场为重点，推动产业迈上中高端，不断巩固农牧与饲料领域的世界引领地位。依托正昌集团、国粮仓储、常州布勒、金梧实业、良友正大、裕达机械、金纬机械等重点企业，持续巩固饲料机械、成套设备和仓储及配套等传统领域优势，引导大力发展高效能收获机械、节能保质运贮机械、畜禽养殖机械、农产品加工机械等重点产品。引导企业加大技术改造力度，加强数字化、智能化技术与农业装备的深度融合，提高农牧与饲料机械产品的智能决策和精准作业能力。加快布局植保无人机、农牧与饲料机械专用传感器、导航与智能化控制作业装置等新兴领域。**汽车及零部件领域。**超前应对汽车消费结构调整期产品升级需求，夯实传统零部件产业基

础、培育壮大汽车电子、车联网终端等新兴汽车零部件系统产业，着力构建汽车及零部件产业集群生态体系。围绕上汽大通、二十八所等整车及特种车制造能力，吸引各类要素高效流动，以江苏省溧阳高新区、溧阳经济开发区、苏皖合作示范区社渚先导区为重点区域，推动汽车产业集群化发展。加快与新能源汽车主机厂的对接合作，建立溧阳整车制造基地，形成“以大代小、以主带配”的集聚效应。加快引进高功率密度高效率电机、电动化总成控制系统、一体化底盘动力学控制系统、集成式电驱动、高性能整车控制器等关键技术和产品项目，补齐产业链短板。引导上上电缆、华鹏变压器、安靠智电等骨干企业向新能源汽车电气系统拓展新业务。依托科华控股、索尔维、力乐等企业，围绕新能源汽车整车配套需求，重点发展轻量化、绿色化金属铸件和内外饰件等产品。融合“互联网+制造”、工业4.0等先进发展理念，以竹箐绿色铸造小镇为载体，建设国家火炬常州溧阳绿色铸造特色产业基地、汽车零部件产业基地。**智能装备领域。**依托联赢激光、嘉拓智能等企业，重点发展动力电池智能化成套装备，加快引进动力电池新技术装备系统解决方案企业，提升本地化装备供给和应用服务能力；引导江苏国强等企业，重点发展智能安全防护装备、安防及远程控制系统等智能应急装备产品。依托江苏兴锻、江苏迈雷特等企业，重点发展复合型、多功能高端智能锻压、切削加工设备。在智能安防、智慧城市建设等领域，优先面向国内

外供应商开放市场，引入相关优质项目、重点企业到溧阳落户，夯实智能装备产业基础，逐步形成以主机牵引、零部件供应、成套装备供应的产业体系。

（三）培育一批百亿级新兴产业集群

1. 新材料

发展目标：围绕百亿级莱赛尔纤维制造项目，引进产业链上下游高端制造项目，延伸产业链条，扩大产业规模，力争到2025年，全市新材料产业产值达到100亿元，形成较为完整的纺织纤维及制品产业链，打造成为长三角百亿级莱赛尔纤维产业先进制造基地。

发展重点：全面推动南渡新材料工业集中区开发建设，加快建成智慧园区平台建设。加强要素保障，重点推动赛得利莱赛尔纤维和无纺布项目建设，打造长三角莱赛尔纤维产业基地。围绕产业链“引上游、接下游、抓龙头、带配套”，发展以莱赛尔纤维为特色，推动向高端纺织等终端消费品产业链下游延伸，构建低成本、高附加值的完整产业链，打造莱赛尔产业链一体化智能化先进制造业集群。面向以新一代信息技术、高端装备、动力电池、新能源、智能制造、生物医药等为代表的新兴产业快速发展需求，以高端应用为牵引，加快高品质特殊钢材、高温合金等先进金属材料，碳纤维、石墨烯等先进碳材料，生物医用及节能环保等纳米新材料。

2. 航空装备

发展目标：依托通用航空机场的临空优势和通航产业基础，重点培育航空航天装备、无人机研发制造及服务全产业链条，目标到2025年，初步建成长三角百亿级航空零部件产业基地。

发展重点：围绕国产大飞机产业化战略机遇，加快引进一批关键零部件制造、机载系统、空管和地面设备系统、关键控制系统、通航新材料等领域航空零部件高端制造项目。**航空零部件领域。**重点招引中航工业相关科研院所和重点企业，发展机载娱乐设备、仪器仪表、航电设备、起落架、液压与传动设备、照明、信号、卫星通信与遥感、飞行状态实时监控、健康监控、仿真测试、北斗导航等航空配套装备及系统；宇航级电子元器件、精密轴承、液压泵、液压马达、陀螺仪、客舱照明系统等航空航天标准件。**无人机领域。**以汉和航空、东翼通用航空等企业为引领，依托现有无人直升机、军用小型靶机、物流高载重直升机、农用植保机、多旋翼教学无人机、固定翼巡查无人机等产品，重点发展观光旅游、物流、农业、电力巡检、应急救援等领域用定制化产品。深入对接中航科技集团、航天科工、航空工业等重点企业，着力引进一批相关领域创新型企业，打造国内有竞争力的无人机产业集聚区。推动以无人机为特色的军民融合产业发展。**航空后市场领域。**开展通用飞机的复装、销售和运营业务，发展飞行训练机、无人机等器材装备，加快民用客机维修服务体系建设，拓

展航空作业范围，壮大通航作业规模。建立通用航空飞行器生产制造及上下游产业链条，构建制造、检测、维修、航空服务一体化产业体系，打造具有一定规模和影响力的航空装备制造产业集群。依托南京航空航天大学天目湖校区创新资源，围绕创新链打造产业链，以“航空+”带动航空制造及服务多产业融合和全产业链延伸，优化产学研一体化的无人机产业体系，加快复合材料加工、航空电子设备、动力装置、地面测量改装等无人机配套产业集群发展，高标准建设别桥国家级通用航空产业综合示范区。

3. 汽车电子

发展目标：依托动力电池和汽车零部件产业基础，重点培育智能网联核心设备、车联网等新型汽车电子产业，目标到2025年，初步建成长三角百亿级汽车电子产业基地。

发展重点：加快推动立讯汽车电子电气架构和线束等智能终端新兴项目达产增效。依托亿莱顿电子、索维尔新能源等企业，重点发展发动机控制系统、底盘控制系统等汽车电子控制装置，汽车信息系统（车载电脑）、导航系统等车载电子装置。围绕智能网联车以及无人驾驶等产业需求，引进一批国内外知名的前装汽车电子龙头企业和创新资源，重点发展激光雷达、毫米波雷达、立体视觉等技术为核心的智能网联汽车感知器件，T-BOX、车载智能导航、车载智能娱乐、车载智能云镜、车载摄像头等前装和后装产品。推动牵引力控制、车身控制、自适应导航、安全驾驶、

无人驾驶等领域核心技术产业化发展。

4. 智能终端

发展目标：到2025年，智能产品研发与应用成为全市新的经济增长点，初步建成智能经济产业生态链，集聚一批国内外领先的智能终端骨干企业，智能终端产业营业收入超过100亿元。

发展重点：紧紧围绕智慧经济和智慧城市发展目标，重点推进人工智能、先进计算、高端软件、大数据、区块链、信息技术服务、信息安全等核心技术的创新资源引入、应用及产业化，促进数字科技和智能服务业相关领域协同跨越发展，形成融合创新、智能协同、安全可控、特色鲜明的数字科技和智能服务业产业体系，全方位拓展数字经济新空间。**人工智能终端领域。**积极引进具有计算能力、数字资源、感知计算、认知计算、应用服务以及终端智能核心技术创新型人工智能企业；推动人工智能与先进制造、智慧家居、民生服务、社会治理等产业领域深度融合，形成数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态。加快引进智能手机（终端）和智能穿戴整机制造企业，促进产业链向两端延伸，重点发展平板电脑芯片设计、整机制造及电子元器件，以整机需求为牵引，发展存储芯片、显示屏、电池、PCB、分立器件、传感器等配套产业。**智慧医疗领域。**围绕医疗设备制造业需求，研发临床急需的新型诊断、治疗、检测类智能终端产品，力争在部分需求大、应用广泛的医疗智能终端领域取得突破。

智能家居领域。重点发展照明、安防、智能控制、娱乐等智能家居终端产品制造以及系统集成服务。

（四）发展一批融通型生产性服务业

发展目标：“十四五”期间，以产业转型升级需求为导向，进一步加快生产性服务业发展，引导企业进一步打破“大而全”“小而全”的格局，分离和外包非核心业务，向价值链高端延伸，促进产业逐步由生产制造型向生产服务型转变，生产性服务业与先进制造业形成融通型互动发展格局。**工业设计服务业。**鼓励发展面向新能源汽车、高端装备、人工智能终端、大健康等领域工业设计服务，推进工业设计向市场分析、产品设计和市场营销等高端综合设计服务转变。支持工业设计企业加强设计和服务能力建设，创新服务模式，创建服务品牌，打造一批具有较强竞争力的优势骨干企业。鼓励研发分析、建模渲染、虚拟现实、样板制造和表面处理等贯穿工业设计活动全过程的软硬件工具。支持企业加强工业设计质量管理体系建设，把工业设计质量控制贯穿于研发、试制、检测、定型等设计服务的全过程。**科技服务业。**重点引进和培育第三方科技服务机构，为制造业企业提供专业技术服务、科技培训、技术咨询、技术孵化、技术市场、知识产权服务、科技评估和科技鉴证等服务，促进制造业转型升级。依托各类科创载体，围绕主导产业，建设集创新研发、孵化转化、产业应用于一体的高水平创新平台，推动研发设计成果转化。积极培

育市场化新型研发组织和研发服务外包新业态，鼓励制造业企业将研发中心剥离成为具有科技研发功能的服务企业。**仓储物流服务业**。加快建设多功能、综合型现代物流贸易服务聚集区，重点发展满足制造业供应链体系需要的综合性物流、仓储、加工配套产业。以智慧物流为主攻方向，加强物流主体的培育和引进，扩大物流服务供给，大力发展冷链、电商、供应链等新物流业态，提升物流服务能级。加快港口物流发展，启动芜申运河溧阳港建设，推进芜申线溧阳城区段航道整治工程和溧城西、上兴、社渚作业区码头工程以及航道养护改善等工程建设。加强新一代信息技术应用，重点推进云计算、物联网、北斗导航及地理信息等技术在仓储物流智能化管理方面融合发展。**商务服务业**。进一步定制和完善地区总部及功能性机构的政策体系，在继续吸纳优势制造业企业总部的基础上，有针对性地吸引互联网、创意类、工业设计、科技金融类企业等新兴服务业企业总部、区域总部、职能总部的进驻，逐步形成一批专业化强、知名度高、辐射力强的中介服务集聚园区。同时提升发展会展、会计、审计、律师、咨询、广告等专业服务业，对经营业绩良好、行业知名度高、诚信规范服务的商务服务机构重点扶持，强化品牌企业培育。建立和完善电子商务公共服务平台，引导重点行业信息服务平台向集交易、支付和信息服务于一体的电子商务平台发展。引导中小企业借助自建网络平台或第三方平台开展网络营销业务，打造“总部+孵

化+创投+交流空间”的完整产业生态链。鼓励上汽大通、布勒机械、安靠智电、正昌集团等企业从产品制造商向系统解决方案提供商转变，支撑制造业企业转型升级。**金融服务业**。鼓励金融机构积极开展组织创新、业务创新、服务创新和产品创新，提升服务实体经济水平。充分发挥政府股权投资引导基金作用，集聚股权投资基金、创业投资基金、天使基金等资金，支撑制造业高质量发展。推动“金融资本+科技创新”，拓宽“苏科贷”“政银担基金”等金融产品应用范围；鼓励金融机构探索打造智能化社区银行，提升社区开展创新创业活力。完善融资租赁服务体系，大力推广先进制造企业融资租赁业务，鼓励开展基础设施设备融资租赁。推动企业在主板、中小板、创业板、科创板上市和“新三板”挂牌，有效提升企业直接融资比例。

五、空间布局

（一）布局思路

综合考虑资源禀赋、产业特色和环境容量等因素，以“突出地标、集聚集约、开放协作”为总体要求，构建“核心载体、特色片区、集群协作、网状联动”的产业载体布局。通过协同共建、组团发展，加快提升对外发展竞争力，拓展区域发展新空间，培育区域发展新的增长极。构建“一城两片区”的制造业空间布局网络。**一城**：联合江苏省溧阳高新区、南渡、溧阳经济开发区、竹箐组团，打造中关村科技产业城，整合制造业优质资源，从市

级层面统筹推进方案、统筹规划产业发展空间、统筹布局重大制造业创新资源，推动区域产业载体一体化布局。**两片区：**以苏皖合作示范区社渚先导区作为省际边界地区绿色发展前沿阵地，以别桥、埭头、上黄等镇区为核心载体打造环长荡湖产业特色化发展片区。

（二）重点载体

江苏省溧阳高新区。围绕动力电池、绿色储能、智能电网、汽车及零部件、智能装备制造等优势领域，推动主导产业全链式升级，加快重大项目落地，突破一批关键领域的技术瓶颈或产业短板，提升产业发展层次，加快布局“高端制造”和“储能”两大创新中心。紧盯量子信息、类脑芯片、第三代半导体、人工智能等领域，加快布局一批未来产业，积极储备一批重大关键项目，增强产业发展的后劲和韧劲。紧扣关键工序智能化、关键岗位机器人替代、组织管理高效化、全生命周期绿色化等重点环节，实施智能制造、精益制造和绿色制造改造提升工程，建设一批示范智能工厂（车间）和绿色工厂，以点带面，提升行业发展质效。加快新业态新模式的应用，加大5G、智能网联、数字经济等新兴产业的前瞻布局，在分享经济、信息经济、创意经济以及智能制造、服务型制造等领域实施一批重点示范项目，推动新业态、新模式加速成长。力争“十四五”期间获批国家级高新区，产业规模突破2000亿元。

溧阳经济开发区(上兴镇)。坚持镇区景区园区“三区联动”，发展安全、节能、环保、智慧等产业，与竹箐镇联动互融，共同打造接轨南京“宁南生态创新城”。以“二次创业、跨越发展，建成宁南生态创新城”为愿景，以“建设公园中的经开区”为目标，发挥接轨南京、融入南京都市圈的桥头堡作用，构建以先进装备制造、生命健康（含休闲食品）、会议会展为三大重点的特色产业集群，积极创建国家级经济开发区。加快引入新能源、新材料、高端智能装备等重点领域产业链上下游核心企业，提升产业链现代化水平。加快北湖科创城等制造业平台载体建设，加快江苏贝世德食品药品检测中心、常州建科院分院土木减隔震设备检测项目、盛航博测军方四综合检测中心等生产服务平台建设，加快实施喷涂中心、表面处理中心等园区“绿岛”建设。力争到2025年，产业规模突破1000亿元，创建成为国家级经济开发区。

南渡镇。发挥连通江苏省溧阳高新区、溧阳经济开发区、苏皖合作区、竹箐等制造业功能园区的桥梁作用，加入构建先进制造业生态体系，形成地域联动、产业带动、资源互动的一体化产业发展态势，提升高质量发展水平。聚焦发展新材料产业，以莱赛尔纤维为特色，推动纤维材料产业链向高端纺织等终端消费品下游延伸。加快推进南渡智能制造园区建设，加强与江苏省溧阳高新区新能源产业联动，瞄准锂电装备加快国产替代等发展趋势，大力招引绿色储能装备制造项目，加快引进高端智能装备整

机及其零部件产业，同步布局机电电控产业。力争到2025年，产业规模突破500亿元，打造成为长三角产城融合示范区。

竹箐镇。推动竹箐镇全力打造绿色安全可持续发展的“中国绿色铸造小镇”，根据产业基础高级化和产业链现代化要求，围绕“深化绿色内涵”和“产业转型升级”两大主题，以科技创新为主攻方向，加快高端制造项目集聚，加快载体建设，提升园区品质，培育示范企业，建立有影响力的区域品牌，进一步加强产学研合作，推动传统铸造向绿色铸造转型创新，加快构建具有核心竞争力的现代产业体系，逐步建立辐射长三角的绿色铸造先进制造产业体系。到2025年，打造成为百亿元级国家级绿色铸造产业集群。

苏皖合作示范区社渚先导区。加强与周边地区的联动发展，积极发展高端装备制造、电子信息、新材料、绿色建材、生态农业、文旅康养等产业，围绕产业集群建设，坚持产业链精准招商，引进一批引领绿色产业发展的领军企业、龙头企业，加快培育新动能，增强企业核心竞争力和产业链整体竞争力。完善集镇功能布局和配套设施，着力打造全国省际边界地区绿色发展新示范。进一步改革创新、先行先试，精准施策、协同施策，推动资源要素向示范区集聚、政策措施向示范区倾斜、工作力量向示范区加强，不断探索制造业发展新路径、新模式，为全国实现更高水平、更高层次产业合作提供示范，为苏皖两省二市一县制造业高质量

发展和长三角一体化建设提供有力支撑。力争到2025年，打造成为全国省级边界地区绿色发展新示范。

别桥镇。充分发挥江苏天目湖通用机场优势，加快集聚通用航空装备产业重大项目。聚焦工业无人机、军用小型靶机、物流高载重直升机、农用植保机、多旋翼教学无人机、固定翼巡查无人机等产业，加快推进南京航空航天大学无人机研究院、溧阳无人机飞控技术研究院、无人机“风洞”实验室等重大科研平台和载体建设，构建集研发、制造、服务于一体的无人机产业生态体系，目标到2025年，打造成为长三角无人机产业科创资源集聚区。

埭头镇。充分发挥区位和空间载体优势，以推进高质量发展为核心，突出“引大扶优”，重点发展不锈钢、啤酒、绿色建筑建材等“三大产业链”，从产业端、创新端、供给端、消费端推动产业集聚发展，实现原料、加工、销售等全链条布局。加快推动四方不锈钢、贝菲仪表、迈雷特、优力克、鼎吉能源、朱美拉等重点项目建设。加快推进园区水、电、气、道路、通信、地下管廊、雨污分流、环保设施、绿化等基础功能配套建设，加快建设现代化的工业园区。目标到2025年，产业规模超100亿元。

上黄镇。加强与常州制造业互动协同发展，构建区域一体化发展新空间。依托智能制造产业园、上黄科创园、平陵科创园等制造业空间载体，重点发展高端装备制造、光电信息、新材料、电子轻工等特色产业。围绕产业链上下游引进智能制造、光电信

息、新材料等行业细分领域小巨人企业，延伸产业链，扩大产业规模。加快引导飞跃机电、宇政机械、京晶光电、瑞复达、恒联五金等骨干企业，加快产品技术升级，发展智能化、定制化高附加值产品；加快推动园区企业技术装备智能化升级和工业互联网化改造，提高效率、降低成本。到2025年，产业规模突破100亿元，企业综合竞争实力进一步提升。

六、重点任务

（一）持续引入先进制造创新资源要素

招引先进制造重大项目。狠抓重大项目攻坚突破，建立重大项目绿色通道机制，优先保障重大项目用地、用能、排放、资金等要素需求。重点引进动力电池、绿色储能、智能电网、高端智能装备、汽车及零部件、新材料等主导产业重大项目。严把投资强度、技术层次、产出贡献“三道关口”，在百亿级、五十亿级基地型重大项目上持续突破。加快招引新兴产业新技术项目，完善5G、人工智能、工业互联网等新技术产业应用场景，加快构建产业发展生态。突出高科技项目招引，瞄准跨国公司、国资央企、行业“隐形冠军”和战略投资者，着力引进旗舰型、基地型等高端制造产业项目，加快提升产业核心竞争力。按照“一个项目、一个专班、一张报表、一抓到底”的工作思路，建立项目定期报告机制、项目会商协调机制、项目定期走访机制，推动重大项目招引和建设投产。

完善产业链招商模式。研究制订主导产业招商地图，制定和修正产业重点招商领域和关键技术目录、科技成果目录以及关键领域配套产业目录（重点产业三项目录），开展全员靶向招商活动。精准对接央企、跨国企业等重点企业，争取引进一批产业链带动性强的地标性重大项目。发挥产业链重点企业的作用，引进产业链重点配套项目。突出社会化招商，发动异地商会、中介机构、产业基金等多种力量开展招商。强化与国家部委和省市对接，争取国家重大生产力布局项目落户。深化国际产业链合作，鼓励产业生态主导型企业和产业链重点企业积极参与全球产业链合作，建立多元化供应体系。建立市场化的重大招引项目的市场端对接与投融资服务机制。落实招商统筹协调机制，完善招商信息共享机制，鼓励项目合理流转和向产业规划区集聚，开展招商载体共享试点，形成全市招商“一盘棋”工作格局。

引入长三角制造业创新资源。确立以生态优先、绿色发展为导向，主动接受南京、上海、浙江产业带动与辐射，承接长三角核心城市先进制造业溢出，延链、强链、补链，形成一批特色项目、竞争能力强的产业集群。全面深度接轨上海，加强与上海张江科学城、上海漕河泾新兴技术开发区、临港新片区等园区的交流，争取在溧阳设立飞地园区，探索在上海重点功能区域设立反向飞地，招引上海外溢的先进制造业项目和高科技人才。加快融入南京，吸引更多的大院大所、研发机构、高等院校、高端人才

落地，实施精准接轨。深度对接浙江，承接数字经济、智能制造、电子信息等产业的总部型、创新型、品牌型、成长型企业落地。

（二）梯度培育壮大制造业市场主体

打造旗帜型标杆企业。择优选择一批具有竞争力的市场主体，建立完善培养机制，加强政策集成、资金集中、要素集聚，支持龙头企业在全球范围整合创新、市场、资本、人才和品牌等资源，形成一批根植性强、具有自主品牌、拥有自主可控核心技术的旗帜型标杆企业。引导龙头企业牵头创建制造业创新中心、开展核心技术攻关、智能化改造、创新平台建设、全球化并购重组等，持续提升企业的自主创新能力和产业链带动力。建立重点企业分级“直通车”服务制度，“一企一策”制定培育方案，“一事一议”强化政策支持。发挥大企业引领带动作用，依托产业园区建设融通创新特色载体，促进产业链上中下游、大中小企业在生产制造、资金融通、品牌嫁接等方面开展合作，形成协同创新、融合发展的产业生态。

打造“雁阵型”企业集群。提升企业主体的综合竞争力和影响力，加快形成以龙头企业为引领、骨干企业为中坚、中小微企业为支撑的雁阵型企业集群，推动大中小企业融通发展。推进“十企领航”“百企升级”行动，支持10家左右规模优势明显、具备产业链整合能力的龙头骨干企业，瞄准产业链关键环节和核心技术，实施兼并重组，提升集群产业发展层次；聚焦100家左右专

业基础好、创新意识强、发展潜力大的重点企业，建立专精特新“小巨人”企业培育库，出台扶持政策，分类培育，形成一批在行业细分领域具有一定国际影响力的“隐形冠军”企业；实施“小升规”行动计划，大力推进“个转企、小升规、规改股、股上市”。着力壮大目标定位高、产业影响大、创新能力强、经济效益好的大中小企业梯度发展制造企业群体。

强化质量标准品牌建设。开展工业产品质量提升行动，加强产品鉴定、质量认证、计量测试、标准信息等质量技术基础建设。实施标准领航行动，支持行业领军企业主导或参与国际标准、国家标准、行业标准制修订，培育领航标准产品，争创专业标准化技术机构和各类标准化试点示范，抢占行业发展的话语权。实施品牌发展战略，引导企业走品牌发展之路，鼓励企业围绕研发创新、设计创意、生产制造、质量管理和营销服务全过程制定品牌发展战略。引导企业争创中国质量奖、省长质量奖，全面推行企业首席质量官制度。

（三）推动制造业基础能力高级化提升

加强关键核心技术攻关。瞄准动力电池、绿色储能、智能电网、汽车及零部件、智能装备、新材料等重点产业发展瓶颈制约，对标国际国内先进水平，确定亟需突破的关键核心技术、共性技术，择优遴选实施主体，采取事前持续支持、事后奖励补助等方式，持续推进一批重大关键技术突破。根据国家省市提出的集中

攻关的重大关键共性技术导向目录，实施高端装备研制赶超工程，鼓励上上电缆、正昌集团等骨干企业对标国际同行业先进水平，开展自主可控装备研发，加快填补国内空白，实现进口替代。加强重大攻关项目管理。结合攻关基础、技术储备及研发周期等情况，建立技术库、项目库、人才库、需求库等，构建项目优选机制，进一步完善和规范重大攻关项目的组织和管理，为分类精准扶持指导提供保障。

推动产业基础再造。聚焦主导产业领域关键基础零部件、基础软件、基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等薄弱环节，实施产业基础再造工程，支持基础材料、零部件、软件企业与终端应用企业协同攻关突破，加快重点行业先进基础工艺推广。提升研发设计、检验检测、技术成果转化、技术认证等产业技术基础公共服务能力，布局一批区域性专业工艺中心。大力促进军民基础技术相互转化，搭建军民协同创新平台载体。

加快推动传统产业转型升级。深入实施转型升级工程，以创新为动力，以“落后产能淘汰、企业效率提升、新业态新模式培育”为抓手，综合运用经济、法律、技术、环保、质量、安全等手段，持续压减低效产能、支持优势产能国际合作，着力推动优势传统行业提质增效，促进传统企业围绕产业链、产品链、价值链高端跃升。以企业为主体，持续实施大规模技术改造，提升企业生产效率和产品质量，促进钢铁、水泥、纺织、机械等传统产

业走上创新型、效益型、集约型、生态型发展道路。

（四）加快构建高水平现代产业链体系

培育打造先进制造业集群体系。集合“2+2+X”产业集群叠加势能，强化空间、资源、产业一体规划，深化企业绩效评价与差别化精准扶持政策，嵌入全球产业价值链和供应链，形成具有全球影响力的动力电池和绿色储能、具有全球话语权的精品不锈钢2个千亿级产业集群，全国有特色的智能电网、智能装备制造2个五百亿级产业集群，以及新材料、新能源、新型智慧等若干个百亿级特色产业集群。制定产业集群梯度培育计划，推动优势产业集群争先进位，打造成为具备全球影响力的地标性产业集群。抢抓新能源、新能源汽车产业及新基建等重大战略机遇，加大绿色储能、人工智能终端、工业互联网等前沿产业布局，加快形成“基础发展、重点发展和前沿发展”的多层次集群发展格局。建立健全集群培育推进机制，实施“一群一策”，加强对集群计划的评价和动态监管，促进政策的延续性和阶段性的动态统一。

促进产业链融通发展。通过加强上下游企业关联性，增强区域产业间协同性，提高产业链与创新链、资源链的紧密度，构建现代产业链体系，提高供给体系质量。鼓励龙头企业借力5G、大数据、云计算、人工智能、工业互联网等数字科技产业的赋能作用，构建线上线下相结合的大中小企业创新协同、产能共享、供应链互通的新型产业生态，促进企业围绕产业链上下游开展纵

向分工协作；探索跨区域、跨行业的合作模式，推动动力电池、智能电网、绿色储能、高端装备制造等产业与新材料、新一代信息技术等跨行业合作与分工协同，促进企业实现横向联动融通发展。

保障产业链安全。实施产业强链行动计划，建立市领导挂钩联系产业链制度。重点发展动力电池、智能电网、汽车及零部件、农牧与饲料机械、人工智能终端等重点产业链。引导制造企业开展以高端化、智能化、服务化为重点的新一轮技术改造，促进新技术、新工艺、新设备改造提升，提高生产效率和产品质量。建立产业链、供应链安全评估机制，形成重点产业链供应链清单和重点企业数据库，加强产业链转移的监测预警和风险管控，建设应急产品生产能力储备和供给体系，建立必要的产业备份系统。针对短期难以突破替代的技术和产品，实施产业链供应链多元化计划，构建开放有度、安全可靠的供应网络。

（五）构建多层次协调促进的创新生态

全力建设江苏中关村科技产业城。集聚江苏中关村科技产业城载体优势，放大江苏中关村品牌优势，联合江苏省溧阳高新区、南渡、溧阳经济开发区、竹箐组团，打破行政区域边界，共同建设江苏中关村科技产业城。以科技为动力、产业为基石、资源为纽带，突破行政边界推动高新区、经开区、南渡镇和竹箐镇联动发展，构建长三角一流的科技平台、人才团队和创新创业生态，打造全国知名的创新策源地。集聚全市要素资源，全力保障科技

产业城产业集群的发展，以绿色循环为导向，注重要素资源利用最大化，统筹布局科技产业城水、电、气、汽等基础设施，加快推进工业水厂建设，努力降低产业集群的生产经营成本。

加快产业园区创新载体建设。启动建设江苏省溧阳高新区智创绿廊，支持溧阳经济开发区创建国家级经开区，提升苏皖合作社渚先导区功能和形象。加快江苏省溧阳高新区等重点产业园区建设国家科技创新基地，支持园区打造特色创新创业载体，推动中小企业创新创业升级，进一步整合资源，扩展空间，提高效益，突出特色，提升整体发展水平。依托江苏省溧阳高新区、溧阳经济开发区、苏皖合作示范区社渚先导区、别桥无人机特色小镇、天目湖国际云数据中心等发展载体，发挥中科院物理所长三角研究中心、天目湖先进储能技术研究院、中英电动汽车联合创新中心等创新平台的带动效应，打造中国储能技术、清洁能源、高端装备等技术研发和产业转化基地，形成具有一定竞争力的制造业创新转化载体。集聚各类科技服务业机构，组建成立科技服务业联盟、建设科创中心、加速器，为企业提供产业孵化、加速服务，打造集生产制造、研发测试、生产性服务、公共技术平台等功能于一体的研发制造基地。

引导企业创新发展。突出企业主体，实施技术提质行动，集聚资源设立科技创新发展基金，组建主导产业和骨干企业研发联盟，引导企业加大研发投入，找寻创新原点，打造“独角兽企业

+瞪羚企业+种子企业”梯队，推动科技创新成为高质量发展的第一引擎。加强对规上企业研发机构建设的分类指导，促进企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体，加强对基础性、战略性、前沿性科学研究和共性技术研究的支持，推动更多企业拥有核心技术、掌握发展主动权。引导和鼓励骨干企业采取不同模式建设工程技术研究中心、检测中心、设计中心、中试基地等研发机构，推进以企业为主导的制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心、协同创新中心等新型研发机构建设。

深化产学研用协同创新。全面深化与南京航空航天大学、东南大学、重庆大学和上海交通大学等高等院校合作，推动民航专业实验教学、国家重点实验室、产学研合作成果转化平台等落户南京航空航天大学天目湖校区，联合东南大学共建基础设施安全与智慧技术创新中心，携手重庆大学建设溧阳智慧城市研究院，与上海交通大学合作建设溧阳智能制造研究院。重点支持动力电池、绿色储能、智能电网装备等重点产业链龙头企业，联合科研院所和上下游企业，整合创新资源要素，组建协同创新的制造业创新中心，采取政府支持、股权合作、成果共享的市场化运作机制模式，打通产业链、创新链、资金链，实现产业链水平整体跃升。支持龙头企业联合国内外知名高校、科研院所等机构，谋划建设“校企联盟”，重点瞄准重点领域技术创新路线图，加强重点产品、关键部件、先进工艺的研发和攻关，打通高校院所和企

业、企业和产业之间的协同创新通道。

（六）推动多领域产业跨界融合发展

推动数字技术与制造业深度融合。抓住国家工业互联网标识解析体系建设机遇，实施工业互联网“入车间、连设备”工程，加快打造一批面向“重点行业全链条、生产制造全流程、产品生命全周期”管控的工业互联网标杆工厂，推进“互联网+先进制造”深度融合。加强5G在工业领域的推广和应用，推动5G与工业互联网融合发展。加大力度支持全市工业互联网平台建设和推广应用，发挥天目湖互联科技工业互联网标识二级解析节点示范工程价值，推进数字产业化和产业数字化进程。实施中小企业数字化赋能专项行动，推动中小企业实现数字化管理和运营，提升数字制造和“上云上平台”水平。支持企业探索发展“工业互联网+新技术”应用。

全面推进智能制造。围绕“设备互联、数据互换、过程互动、产业融合”等方面加快智能化改造，加快推动新一代信息技术在企业研发设计、生产制造、运营管理、售后服务的深度应用。鼓励企业根据自身情况，在设计、生产制造、管理、服务及信息采集、控制等环节推进智能化改造，引导支持企业申报省级智能制造示范车间和国家级智能制造示范项目。选择信息化和数字化基础好、自主创新能力强、对行业带动大的企业，重点开展智能制造试点示范。围绕智能化生产、数字化管理、网络化协同、个性

化定制、服务化延伸等典型场景，重点打造基于互联网的协同制造和云制造平台，整合产业链上下游各环节资源，加强企业内外部信息的交互共享，加快实现研发设计、计划排产、柔性制造、物流配送和售后服务集成和协同优化。

推动服务业与制造业深度融合。聚焦以技术创新、智能转型、节能环保、工业设计、质量管理、检验检测、计量认证、现代物流、品牌营销、人力资源管理、风险投资等重点领域，提升专业化、社会化、综合性制造服务供给能力，引进、培育一批高水平制造服务主体，大力推广服务衍生制造、供应链管理、总集成总承包等服务型制造新业态新模式新理念，引领制造业转型升级和品质提升。着力发展会展经济、金融服务业、现代物流业、文旅产业和生活服务业五大重点领域，全面推进服务业供给侧结构性改革，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。推动产城融合发展，以研发新技术、培育新组织、发展新产业、创造新业态、探索新模式为基本路径，深化数字经济、智能经济、绿色经济、流量经济和共享经济等经济形态和智慧城市建设、绿色低碳发展等应用场景与制造业的融合发展。

（七）构建绿色安全可持续发展格局

提升工业生产安全防控能力。完善安全生产风险防控和隐患排查体系，推进企业安全生产标准化建设，全面实施工业企业安

全生产风险报告制度，加快建立企业“全员、全岗位、全过程、全天候”安全生产责任制度，压实企业安全生产主体责任，推动安全应急产业发展。加快企业安全生产标准化建设，推动符合安全生产要求的企业将安全隐患排查与企业智能化、绿色化改造相结合，通过技术创新、工艺改进和设备升级，从源头上提高企业安全生产管理水平。强化危化、金属加工、建材等重点行业领域安全生产管理，实施从产品到技术、工艺、设备、内外部管理等全方位的升级改造，提升安全水平。

提高资源综合利用率。坚持“亩均论英雄”的质效导向，高效做好全市闲置土地清理和低效用地盘活工作，推动优质资源向重点板块、主导产业和骨干企业集聚。推动工业企业资源集约利用综合评价工作全覆盖，开展“危污乱散低”出清行动，严格按照“四个一批”原则，继续全力攻坚减少落后化工产能专项行动，确保“减化”任务完成。对于不符合产业政策，应依法办理而未办理相关审批手续，达到法律规定停产停业、关闭情节的，按照“两断三清”标准，依法予以关停。推动标准厂房建设，统筹低效用地提质增效、集体建设用地盘活等政策措施，促进土地集约利用，加快产业转型升级。

大力发展绿色循环经济。全面推行传统产业绿色化升级改造，促进制造业全产业链和产品全生命周期绿色化发展。实施工业低碳行动和水效领跑者引领行动，推动钢铁、水泥等重点行业

创建一批“近零碳排放”企业和园区。深入推进园区能源和水资源梯级利用等循环化改造，大力推进大宗工业固体废物综合利用，加强废钢铁、废有色金属、废旧动力电池等资源高效循环利用，规范发展再制造产业。针对重点行业开展“绿岛”建设试点，布局共性制造工艺污染物集中处理中心等环保公共基础设施。支持再生资源企业利用互联网、物联网技术，建立线上线下融合、流向可控的资源回收体系。深化“电动溧阳”建设，拓展“碳汇溧阳”应用场景，争创国家低碳城市试点和“碳中和”示范区。

七、保障措施

（一）加强组织领导

加强制造业高质量规划与国家省市规划、溧阳市国土空间规划及其他专项规划的衔接协调，保障制造业发展政策的联动推进、功能互补及整体优化，强化阶段性动态调整，滚动完善工作机制和目标，确保规划顺利实施。统筹推进“十四五”制造业高质量发展规划实施，协调解决跨领域、跨部门的重要事项。各园区加快研究制定产业发展规划和工业用地空间规划，保障规划落地实施。

（二）落实监督考核

推进规划实施的年度监督和中期评估工作，建立健全主要目标任务的跟踪反馈和监督检查机制。健全规划实施过程中的考核评估，制定主要部门领导的目标责任考核制度及工作任务年度分

解计划，建立指标明确、责任到人的政府目标责任和干部考核体系，强化规划的约束力。

（三）强化政策扶持

加大财政支持力度，统筹安排现有工业和信息化、科技、商务等专项资金，优先向先进制造业倾斜。推动产业政策从差异化、选择性向普惠化、功能性转变，积极开展有利于产业发展、企业成长的政策突破和先行先试，创新财政专项资金使用方式。引导金融机构对制造业中长期贷款的投向、加大投放力度，通过贴息、风险补偿等方式降低制造企业融资成本，确保制造业贷款在新增贷款中保持一定比例。积极争取省市产业发展基金，加大对先进制造业领域招商引资和重大项目建设的政策支持。

（四）优化营商环境

实施涉企经营许可事项清单管理，推行“证照分离”改革，降低市场准入门槛，最大限度减少对微观经济活动的直接干预，探索适用于新产业、新业态、新模式发展的包容监管措施。建立健全覆盖企业注册、业务开展、资本运作、清算注销全生命周期的便利化服务制度。构建亲清政商关系，建立常态化、规范化和制度化的政企沟通渠道，完善企业家参与涉企规划、政策制定长效机制。培育一批专业化、高水平的产业发展促进机构。加强对工业企业的分类指导和精准服务，坚持问题导向和企业需求导向，为企业提供精准化服务保障，以集中服务和个性服务相结合

方式，着力化解企业融资、用工、市场、用地、用电等实际需求和困难。

（五）夯实人才队伍

建立健全吸引人才、留住人才的政策环境，加快引入高层次技术人才、知名专家、创新创业团队。实施先进制造业人才素质提升工程，加大与高校、科研院所的常态化联系机制，培育一批先进制造业的高素质、高技能的经营管理人才和行业工程师。聚焦企业用工需求，统筹化解“招工难”问题。加强中高端职业学校培养与企业用人需求衔接，补强技术工人技能素质偏低的“短板”，助力产业工人提升能力素质，练就过硬本领。

抄 送：市委办，市人大办、政协办。

溧阳市人民政府办公室

2022年8月19日印发
