

溧阳市人民政府办公室文件

溧政办发〔2022〕71号

市政府办公室关于印发 《溧阳市“十四五”知识产权发展规划》的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），溧阳高新区、溧阳经济开发区管委会，天目湖旅游度假区、现代农业产业示范园管理办公室、市各委办局、直属企事业单位：

《溧阳市“十四五”知识产权发展规划》已经溧阳市人民政府第9次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

(此页无正文)

溧阳市人民政府办公室

2022年12月30日

(此件公开发布)

溧阳市“十四五”知识产权发展规划

依据《国务院关于新形势下加强知识产权强国建设的若干意见》、《江苏省委江苏省人民政府关于加快建设知识产权强省的意见》、《江苏省“十四五”知识产权发展规划》、《常州市“十四五”知识产权发展规划》和《溧阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，结合溧阳市知识产权工作实际，特编制《溧阳市“十四五”知识产权发展规划》。本规划主要阐述溧阳市未来五年知识产权发展的目标和重点任务，是溧阳市推进知识产权强市建设的指导性文件。

一、发展基础和面临形势

（一）发展基础

“十三五”期间，党中央、国务院高度重视知识产权工作，相继作出一系列重大决策部署。“十三五”时期是溧阳市知识产权工作实现快速发展的重要阶段。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全市深入贯彻落实习近平总书记关于知识产权工作重要论述和对江苏提出的系列重要指示要求，践行高质量发展要求，狠抓知识产权领域改革发展稳定各项工作，全市知识产权工作紧紧围绕经济转型升级发展大局，深入实施知识产权战略，知识产权综合实力显著提升，顺利完成了“十三五”规划的主要目标任务，为“十四五”开局起步奠定了坚实基础。

知识产权宏观管理明显增强。知识产权工作推进力度不断加

大，先后出台《关于创新驱动高质量发展的实施方案》、《关于加快科技创新实施人才战略推动高质量发展的若干政策》、《溧阳市优化营商环境行动方案》、《溧阳市促进知识产权高质量发展工作意见》等政策性文件。

体制机制不断优化。知识产权机构改革顺利完成，重新组建了市知识产权局，实现了专利、商标、地理标志等知识产权类别的集中统一管理，管理体系和工作机制进一步完善。知识产权创造水平大幅提高。“十三五”期间新增专利申请11407件、授权6863件；其中发明专利申请2462件、授权624件；PCT申请129件；万人发明专利拥有量达20.34件。新申请商标12265件，新增注册商标4316件，新增地理标志证明商标1件，新认定驰名商标1件。

知识产权运用能力快速提升。“十三五”期间累计承担省知识产权战略推进计划项目3个，2019年、2020年，全市开展了知识产权质押融资，共获得融资额2.66亿元。知识产权引领支撑企业发展不断深入，新增贯彻企业知识产权管理规范认证企业26家，期间有2件专利分获中国专利奖优秀奖，有1件专利获江苏省专利项目优秀奖。

知识产权保护环境不断优化。不断加大打击侵权力度。查处商标侵权案件167件、侵权假冒专利案件321起，调解知识产权侵权纠纷案件6起，没收侵权商品及侵权标识28481件。移送公安机关侵犯注册商标专用权案件3起。知识产权宣传取得新成效，

利用“3·15”“4·26”和专利宣传周等时机，发放宣传资料2600多份。

知识产权服务体系逐步完善。新增知识产权代理机构4家。知识产权中介服务机构的支持引导力度不断加大，知识产权人才队伍培训力度进一步加大，全市举办知识产权培训30场次，培训人员逾1200人次。

虽然我市知识产权事业不断发展并取得一定成绩，但是工作还存在一些问题和短板，主要表现为：高价值知识产权开发不足；企业知识产权意识不强、制度不完善，知识产权战略运用能力较弱；产业知识产权密度低、规模不大，知识产权引领支撑经济转型升级的作用尚未充分发挥；知识产权保护体系不完善、保护力度薄弱的现象依然存在；知识产权管理分散、高端人才匮乏，知识产权管理服务能力有待提升；知识产权区域发展不平衡、特色不明显，统筹协调发展任务繁重等。

（二）面临形势

“十四五”时期，我市知识产权发展处于可以大有作为的重要战略机遇期，面临着新的形势和任务。

从国际来看，随着世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，知识产权日益成为世界各国发展的战略性资源和提升国际竞争力的核心要素，成为增强自主创新能力的重要支撑和掌握发展主动权的关键因素，知识产权在国际合作与竞

争中的地位空前提高。发达国家凭借知识产权的强势地位，强化国际知识产权规则制定中的主导作用，不断提高国际贸易中的知识产权保护标准，加强专利技术垄断、版权和品牌市场控制。发展中国家纷纷加快知识产权战略实施步伐，加强知识产权布局，构筑新的竞争和发展优势。知识产权全球治理格局正发生着深刻变革。

从国内来看，我国经济发展已进入速度变化、结构优化、动力转换的“新常态”，党的二十大提出“加快实施创新驱动发展战略”，知识产权制度作为创新驱动发展的基本制度，在转换发展动力机制、促进经济提质增效升级、构筑长远发展优势中肩负着重大历史使命。党中央、国务院着眼国际发展大势，立足我国发展全局，作出加快建设知识产权强国的重大决策部署，明确提出全力推进中国特色、世界水平的知识产权强国建设，为实施创新驱动发展战略提供有力支撑，为推动经济保持中高速增长、迈向中高端水平，实现“两个一百年”奋斗目标奠定更加坚实的基础。

从我市来看，经过历年的持续奋斗，溧阳市综合经济实力和水平有了大的提升，要素集聚能力明显增强，发展空间不断拓展，项目建设持续发力，发展环境日益优化，发展路径愈加清晰。这些都为我市知识产权发展提供了新的重大机遇。但应该清醒认识到，我市企业持续创新能力不足、知名品牌数量偏少、知识产权高端人才匮乏的问题依然突出，建设知识产权强市任重道远。

面对纷繁复杂的国际国内形势，以及经济发展新常态的倒逼压力，我市必须准确把握知识产权发展新的任务要求，牢牢抓住建设知识产权强市的机遇期，坚定信心，克难奋进，锐意进取，只争朝夕，不断开创知识产权工作新局面。

二、总体要求

（一）指导思想

“十四五”期间，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记对知识产权重要讲话和重要批示指示精神，全面落实中央《关于强化知识产权保护的意见》，全面落实省委、省政府《关于加快建设知识产权强省的意见》，深入实施知识产权战略，以深化知识产权领域综合改革为动力，着力提升知识产权发展的质量与效益，着力培育知识产权优势企业，着力构建支撑创新发展的知识产权服务体系，着力营造大众创业、万众创新的政策环境，提升知识产权对经济社会发展的贡献度和影响力，为支撑引领高质量发展作出应有的贡献。

（二）基本原则

战略引领，统筹推进。瞄准知识产权强市目标，加强顶层设计、总体布局 and 战略实施，引领溧阳市知识产权事业发展。统筹知识产权质量与数量的关系、全局谋划与区域协调的关系，汇集知识产权各部门的资源，形成集中高效合力，有力推动创新驱动发展。

政府引导，市场主导。突出政府在宏观指导、完善制度、市

场监管、公共服务等方面的职能，着力构建知识产权市场化运作体制机制。充分发挥市场的决定性作用，进一步强化企业知识产权主体地位，优化知识产权资源配置，激发全社会创新创业活力。

深化改革，创新发展。立足溧阳实际，坚持把创新放在知识产权工作的核心位置，扎实推进知识产权综合管理改革，着力破解制约知识产权事业发展的障碍。在知识产权战略实施路径、政策举措、运营模式、服务方式、人才培养等方面不断创新，探索具有溧阳特色的知识产权发展之路。

重点突破，整体提高。紧紧围绕战略性主导产业，按照“打基础、补短板、解难题、求突破”的要求，找准知识产权与新兴产业的契合点，重点解决知识产权转化运用和有效保护的困难和问题。充分发挥知识产权制度在激励创新、促进创新成果合理分享方面的关键作用，完善区域合作和协同发展机制，实现知识产权综合能力的整体提高。

（三）发展目标

到2025年，溧阳市知识产权发展主要指标达到常州市平均水平，知识产权对经济社会发展的支撑和推动作用充分显现。

——发明专利拥有量达3100件，有效注册商标达15000件，马德里商标注册量累计达60件，地理标志4件。在新能源、智能装备等领域形成一批高价值专利、高知名度品牌。

——加强对全市知识产权管理，构建权责一致、分工合理、执行顺畅、监督有力的知识产权创新管理体制。强化市政府知识

产权联席会议制度运行效能，统筹协调解决经济、科技和文化发展中的有关知识产权问题。进一步增强知识产权管理能力，形成一支人员相对稳定、素质较高的知识产权管理队伍。

——实施企业知识产权“贯标”和战略推进计划，完成“贯标”认证企业30家，新培育国家知识产权优势企业2家以上、辖区内企事业单位承担省、市企业知识产权战略推进计划项目8项以上。培育和扶持2家以上具有国际化视野的企业“走出去”，实施全球化知识产权战略。

——知识产权保护体系比较完备，行政保护与司法保护衔接顺畅。知识产权行政执法效能明显提升，保护严格高效。知识产权维权援助机制完善，举报投诉渠道畅通。以“尊重知识，崇尚创新，诚信守法”为核心理念的知识产权文化氛围初步形成。全社会知识产权认知度超过80%，权利人满意度超过80%。

——加快完善知识产权服务支撑体系，发展知识产权代理、法律、咨询、培训等服务，形成一批专业化、规模化和国际化的知识产权服务机构。新培育引进高端服务运营机构1—2家，知识产权服务机构总数8家以上。

——加快培养一支业务专、水平高、素质优的知识产权人才队伍，拥有全国专利代理人资格的从业人员达5名以上、企业知识产权总监30人以上、企业知识产权工程师及品牌管理专业人才200人以上，从事知识产权服务的专业人才达30人。

溧阳市“十四五”知识产权主要指标目标表

项目	指标（单位）	发展目标
知识产权产出	发明专利拥有量（件）	3100
	高维持年限发明专利拥有（件）	1200
	累计PCT专利申请量（件）	200
	有效注册商标量（件）	15000
	累计马德里商标注册量（件）	60
	地理标志商标量（件）	4
知识产权运用	知识产权质押融资（亿元）	11
	技术合同成交额（亿元）	150
	年度地理标志产品销售额（亿元）	10
知识产权保护	新增省级、常州市级“正版正货”示范街区“（个）	2
	全社会知识产权认知度	80%
	全社会知识产权保护满意度	80%
	省级知识产权示范园区	1个
知识产权管理	新增贯标企业数（户）	30
	万企拥有有效注册商标企业数（户）	1200
知识产权服务	知识产权服务机构	8家
	专利代理人	5人
	知识产权专业服务人员	30人
知识产权人才	企业知识产权总监	30人
	企业知识产权工程师及品牌管理师	200人

三、主要任务

（一）加强知识产权高质量创造，提升产业核心竞争力

激发企业知识产权高质量创造活力。加强以企业为主体的知识产权创造载体建设，推动建设企业技术中心、工程技术研究开发中心等各类研发机构。推动高新技术企业、科技型中小企业、规模以上工业企业、国有企业高质量贯彻实施《企业知识产权管理规范》国家标准。深入实施中小企业知识产权战略推进工程，支持初创企业、“专精特新”中小企业加强知识产权能力，分级分类开展企业知识产权优势培育和建设。培育发展一批知识产权优势、示范企业，壮大知识产权强企群。探索开展知识产权托管服务试点，面向中小微企业知识产权提供申请质量评估、信息咨询、专利布局、预警监测等托管服务。鼓励企业建立专利申请前质量分析评估制度和专利申请风险排查等质量把控机制。加快提升规模以上工业企业和高新技术企业有效发明专利拥有量。

强化高校、科研机构高质量创造动能。鼓励符合条件的在溧高校和科研机构贯彻《高校知识产权管理规范》《科研组织知识产权管理规范》国家标准，加强知识产权全流程管理，加快建立包含专利文献在内的查新检索、预警分析以及专利申请前评估制度，切实提升高校、科研机构专利申请质量。鼓励在溧高校、科研机构参与知识产权试点示范工作，支持高校院所与企业、知识产权服务机构加强合作，开展协同创新、集成攻关。

实施高价值专利培育工程。瞄准“卡脖子”问题，重点支持

“专精特新”企业、产业龙头企业开展核心技术攻关，建立一批产学研知深度合作的高价值专利培育布局中心，在新能源、绿色储能、智能电网、智能装备等主要产业领域创造一批创新水平高、权利状态稳定、市场竞争力强的高价值专利和专利组合。指导各类创新主体根据不同研发阶段的特点研究制定相应的知识产权战略，加强研发项目专利情报分析预警和专利布局，强化研发全过程的专利跟踪分析，保障高价值专利培育活动有效开展。

专栏1 高价值专利培育工程

积极培育企业和科研机构参加中国专利奖、江苏、常州专利奖的评选。实施一批高价值培育布局项目。围绕我市重点发展的战略性新兴产业和特色优势产业，培育一批市场竞争力强、具有较强前瞻性、能够引领产业发展的高价值专利。到2025年，每万人口高价值发明专利拥有量达到12件。

加大自主品牌培育力度。深入实施国家商标品牌战略，支持企业培育高价值重点商标、驰名商标、海外注册商标，发展一批代表优势产业、反映溧阳特色的知名商标品牌。重点开展“溧阳白芹”“天目湖白茶”“溧阳青虾”品牌提升工程。对获得认定的集体商标、证明商标给予奖励。

专栏2 区域品牌示范区建设工程

深入挖掘本地特色资源，鼓励注册商标和申请地理标志保护，加强产业集群区域品牌建设，加快培育一批具有较强市场竞争力的名优品牌。

促进高影响力版权创造。加快培育发展网络视听、移动多媒体、数字出版、动漫游戏、创意设计、3D和巨幕电影等新兴文化产业的版权精品。推进作品登记制度改革，提升著作权登记数量和质量。

专栏3 版权创新发展工程

持续推进版权示范工作。完善版权登记体制机制。推进版权交易、保护、服务一体化发展。打造一批精品广播电视和网络视听版权资源。

（二）推动知识产权高效益运用，增强创新驱动效能

促进知识产权成果转化。依托南京航空航天大学天目湖校区、东南大学溧阳研究院、重庆大学溧阳研究院等高校和科研院所，激励优秀专利技术转化实施。实施战略性新兴产业、溧阳支柱产业专利技术对接转化工程，建设专利技术供需信息发布平台或渠道，组织开展专利技术转化对接活动，推动产业园区、重点龙头企业与高校、科研院所加强合作，加快科技创新成果产权化、市场化、产业化。

专栏4 专利技术对接转化工程

扶持专利技术实施计划。择优扶持一批技术水平高、市场前景好的本地优秀专利技术转化实施，使之形成产品乃至产业。实施专利技术对接转化工程。围绕本地中小微企业技术需求，对接高校科研院所专利资源，畅通技术要素流转渠道，促成一批高校院专利技术在溧阳成功落地转化。

推动知识产权转化为技术标准。引导创新主体开展专利与标准协同管理，推动标准研制与专利布局有效衔接。支持创新主体参与各级各类标准制定和修订，推动优秀自主专利技术纳入行业、国家或国际标准，形成标准必要专利。支持选取重点产业布局标准必要专利，加快推动自主专利技术通过标准化途径产业化、市场化。探索在新能源领域建立产业知识产权联盟，构筑产业技术专利池，加强标准制定和专利池构建的有效衔接，促进技术、专利与标准协同发展。

大力发展知识产权金融服务。推动开展知识产权投融资项目对接活动。支持在溧银行、证券、保险、服务机构等各方共同参与知识产权质押融资服务，形成便捷化知识产权质押融资工作流程与服务体系。支持运营机构开办知识产权投融资业务，引导知识产权评估、交易、代理、法律等服务机构进入知识产权金融服务市场。推进知识产权保险市场化进程，形成政府、保险公司、服务机构、企业等多方协同的保险保障体系。

专栏5 知识产权金融创新工程

推动商标权、专利权质押融资纳入知识产权质押融资风险补偿及扶持政策，探索开展知识产权质押融资风险补偿基金多样化运作，开展知识产权质押融资入园惠企专项行动，扩大知识产权质押贷款规模。“十四五”期间，全市知识产权质押融资登记金额累计达11亿元。

促进知识产权与产业深度融合。围绕全市重点产业体系布局

知识产权创新链条，出台高价值知识产权创造支持举措，组织开展产业专利导航工程，积极推广以产业数据、专利数据为基础的产业专利导航决策机制，规范专利导航工作实施和成果应用，建立面向企业免费开放使用的区域产业专利专题数据库，提升知识产权对产业发展和科技创新的支撑作用。支持我市战略性新兴产业集群中的重点企业开展专利导航，运用专利导航明晰发展定位，科学规划发展方向和创新资源配置，提高创新效益和运营效益。

专栏6 重点产业专利导航工程

以动力电池、绿色储能、智能装备、智能电网等产业为重点，开展专利导航，确立产业专利布局，加快培育知识产权密集型产业。推动企业、高校、科研机构知识产权深度合作，引导开展订单式研发和投放式创新，围绕关键核心技术联合攻关加强专利布局和运用。到2025年，知识产权有效融入重点产业集群发展，完成重点产业专利导航3个。

持续实施知识产权强企行动。建设一批企业知识产权工作站，指导企业提升知识产权信息、专利商标等综合保护和运用水平，分级分类培育一批知识产权战略运用能力强、核心竞争优势明显的知识产权密集型企业。鼓励企业积极参与制修订国际标准、国家标准、行业标准，推动专利技术标准化，形成一批标准必要专利。鼓励中小企业与服务机构开展知识产权托管合作，提升企业知识产权管理水平。

（三）加强知识产权高标准保护，持续优化营商环境、加强知识产权行政保护。重点查处假冒专利、商标侵权、侵犯著作权、

地理标志侵权假冒等违法行为，对重复侵权、恶意侵权及其他严重侵权行为依法从重处罚。严格规范专利申请、商标注册和版权登记行为，依法严厉打击不以保护创新为目的的非正常专利申请和不以使用为目的的恶意商标注册行为。开展知识产权代理服务领域专项整治，严厉打击无资质专利代理等违法违规行为。充分整合现有执法资源，建设分工协作、快速反应、执法高效、处置得当的行政执法队伍，形成高效知识产权行政执法资源调配与协调机制。

加强知识产权协同保护。充分发挥溧阳市知识产权战略实施工作联席会议制度统筹协调作用，推动各成员单位在保护制度建设、执法培训、执法信息共享、执法协作等方面形成合力。加强知识产权维权援助工作体系、工作机制、工作规范、队伍建设和支撑保障。推动形成行政执法、调解、公证、仲裁有机衔接、相互协调、高效便捷的多元化纠纷解决机制。会同市人民法院、市人民检察院、市公安局探索建立“知识产权行政与司法协同联动，民事与刑事相互衔接的知识产权保护体系”联合法院、检察院、公安等相关部门，协同推进全域知识产权保护。

专栏7 全市维权援助“一张网”工程

健全常州市知识产权维权援助中心溧阳分中心工作体系，提升综合服务能力，在各镇区（街道）及维权援助需求较强的主要产业集聚区增设工作站点，加快形成全市维权援助“一张网”。“十四五”期间，实现全市镇区（街道）维权援助工作站全覆盖。

（四）加强知识产权高水平服务，夯事实业发展基础

建设公共服务载体。围绕全市重点发展的智能电网、智能装备、动力电池、新材料等新兴产业和主导产业，深入开展知识产权信息加工和分析，提供决策参考，建立知识产权公共服务平台及产业数据库，形成覆盖全市的知识产权公共服务网络。

健全社会化服务体系。支持知识产权代理、咨询、评估、法律等服务机构加快发展，吸引高水平知识产权服务机构到溧阳设立分支机构。在重点镇区、重点园区建立知识产权帮扶工作站，指导和帮助企业开展专利的挖掘、申请、维护和管理等工作，支持知识产权信息检索分析、数据加工、数据库建设、软件开发等服务机构发展，完善中小微企业知识产权法律援助服务。拓展海外知识产权维权服务，提升知识产权服务机构熟悉和运用国际规则的能力。建立健全信用管理制度，促进知识产权服务机构健康发展。开展知识产权“进企业、进园区、进学校、进机关、进社区”的“五进”活动，深入开展知识产权宣传、教育和培训活动，为实施知识产权战略营造良好氛围。

强化知识产权人才培养。有计划、有重点地从大中型企业遴选部分知识产权负责人或业务骨干参加省局和常州局的知识产权培训。分期、分批遴选重点企业、高新技术企业、成长型企业中的高层领导干部和高校院所的负责人参加知识产权总裁、总监培训班，提高知识产权管理人员的专业素质。

加强知识产权宣传。统筹传统媒体与新兴媒体，用好融媒体，健

全知识产权新闻发布机制。推动知识产权宣传与普法教育、科普宣传等活动有机结合，形成政府引导、媒体支撑、社会公众广泛参与的知识产权宣传体系。扩大“3·15”国际消费者权益日、“4·26”世界知识产权日、“12·4”全国法制宣传日等活动的影响力，开展知识产权“进机关、进社区、进企业、进校园、进网络”等形式多样的宣传活动，全力营造全社会尊重和保护知识产权的良好氛围。

普及知识产权文化。推动知识产权文化与法治文化、传统文化、创新文化、诚信文化深度融合，增强全社会尊重和保护知识产权的意识。组织开展假冒伪劣、侵权盗版、非法出版物集中销毁活动，打击制售假冒伪劣产品违法行为，震慑违法分子，提高全社会打假维权意识。及时发布知识产权保护典型案例，发挥好典型案例的宣传警示作用。加大对重大知识产权成果、典型创新人物的宣传表彰力度，引导社会公众树立“尊重知识、崇尚创新、诚信守法”知识产权文化理念。

四、保障措施

加强组织领导。加大对全市知识产权工作的顶层设计和统筹推进力度，完善知识产权联席会议制度，定期研究协调解决“十四五”发展规划实施过程中的重大问题，确保规划高效落实。将规划目标任务细化分解到部门和年度，加强规划实施的督查，增强部门沟通和工作联动，形成高效协作的知识产权工作统筹协调机制，合力推动知识产权工作深入开展。

加大投入力度。建立财政投入稳定增长机制，加强财政预算与规划实施的衔接，确保知识产权经费占财政经常性支出的比重保持稳步增长。设立知识产权专项资金，保障知识产权工作机构运转和事业发展。调整优化财政资金使用结构，加大对高价值知识产权培育、知识产权运营、知识产权质押和保险、知识产权密集型企业 and 产业培育、知识产权保护环境建设等重点工作的投入力度。

严格监管评估。将知识产权工作纳入全市经济发展考核体系，把鼓励发明创造、保护知识产权、促进转化运用、营造良好环境作为镇区（街道）考核的重要指标。建立健全知识产权指标动态跟踪监测机制，构建知识产权指标检测数据库，动态监控知识产权各项指标完成情况。建立知识产权指标定期通报制度，定期向社会通报知识产权工作进度，切实推动知识产权各项工作落到实处。

抄 送：市委办，市人大办、政协办。

溧阳市人民政府办公室

2022年12月30日印发
