

# 溧阳市人民政府办公室文件

溧政办发〔2022〕53号

---

## 市政府办公室关于印发《溧阳市“十四五”综合交通运输体系发展规划》的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），江苏省中关村高新区、天目湖旅游度假区、溧阳经济开发区管委会，天目湖生命康原、现代农业产业园、旧城更新与建设指挥部，市各委办局、直属企事业单位：

《溧阳市“十四五”综合交通运输体系发展规划》已经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

(此页无正文)

溧阳市人民政府办公室

2022年9月15日

(此件公开发布)

# 溧阳市“十四五”综合交通运输体系发展规划

## 一、“十三五”发展回顾

### （一）主要成效

“十三五”时期，是溧阳交通运输系统应对重大挑战、经受严峻考验、取得显著成绩的五年。五年来，交通运输系统广大干部职工紧紧围绕市委、市政府决策部署，奋力拼搏、攻坚克难，全力推进交通运输现代化进程，综合交通运输体系实现从“基本适应”到“总体适应”并“适度超前”的重大转变，为建设“强富美高”新溧阳提供了有力的支撑和保障。

### 1. 综合交通网络建设成绩斐然

#### （1）公路

公路技术等级不断提升。截至2020年底，全市公路总里程达到2486.913公里，受乡镇改制影响，部分农村公路调整，较“十二五”末减少约70公里，公路网面积密度为155.79公里/平方公里。其中，高速公路93.998公里，一级公路222.923公里，二级公路318.383公里，高等级（二级及以上）公路635.304公里，占比为25.5%，较“十二五”末提升5.7个百分点。

高速公路网络日趋完善。溧高高速已于2020年9月建成通车，进一步加速溧阳融入“南京都市圈”步伐，对完善长三角地区高速路网，打通江苏与皖东南地区的经济走廊，促进沿线社会经济

发展和旅游开发意义重大。2018年12月开工建设溧宁高速，目前已进入全面实施阶段。

互通服务效能逐步优化。长深高速溧阳东互通2018年2月建成使用，打通了前往溧阳南山竹海、天目湖等景区的通道；长深高速曹山互通2020年1月正式通车，助推曹山旅游度假区和经济开发区发展，为“接轨南京”提供交通支撑；溧高高速通车，汤桥互通同步建成投用；在建溧宁高速增设南渡互通、周城互通、社渚互通。境内建成高速互通达到10个，加强了高速与干线公路及城市道路有效衔接。

国省干线联系畅达高效。“十三五”期间，S341上兴和别桥段、S360社渚至明珠大道段和溧阳东段交工通车，G104胡桥集镇段“四改六”改造完成，G104溧阳收费站建成开征，对于拉伸溧阳城市框架、完善对外交通网络、改善全域交通出行、促进旅游开发意义重大。基本形成“三横一纵”国省干线格局，分别是G104、G233、S239、S360及S341部分路段，总里程210.961公里，实现溧阳内部基本覆盖、城镇顺畅衔接，对外快速直达、区域高效联通。

农村公路建设成果丰硕。“十三五”期间，**高质量推进四好农路建设**，竹海分流线、县道151（S239-水西线段）、中兴大道、曹山-瓦屋山线、上沛-旧县（上兴段）、腾飞路、环大溪水库等道路建设完成并交工验收。**重点打造溧阳1号公路**，从2017年，

结合“四好农村路”建设，积极探索发展新途径，以“三山两湖”为中心，连接全市98个行政村、312个自然村、220多个乡村旅游景点、62个美丽乡村和特色田园乡村试点村，全面建成全长365公里的溧阳1号公路，并打造成为溧阳市继天目湖之后的又一块“金字招牌”。**多次获得国省级荣誉称号。**2018年9月获得交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合颁布的“四好农村路全国示范县”的称号；2019年5月获得江苏省人民政府颁布的“四好农村路省级示范县”的称号；2020年9月，溧阳1号公路“瓦屋山线”荣膺交通运输部2019年度全国“十大最美农村路”线路。以“溧阳1号公路”为典型的农村公路管养模式，成为交通运输部和财政部组织开展的深化农村公路管理养护体制改革试点县。

农村公路总里程达到2181.954公里，其中县道(20条)400.118公里，乡道920.661公里，村道861.175公里。行政村通双车道四级公路覆盖率100%，特色田园乡村等级公路通达率100%。农村公路三类及以上桥梁比例达99%以上。

公路管养水平全面提高。路况水平保持优良，截止2020年底，干线公路MQI达95.55%，PCI达95.65%，RQI达94.14%；县道MQI达96.65%，优良中路率指标达98.99%；农村公路乡村道优良中路率指标达82.0%。路域环境持续改善，交通干线沿线环境综合整治五项行动顺利通过省级验收。2020年市人代会对2019年度溧阳市重点民生实事票决项目完成情况进行满意度测评，交通实施

的“交通干线沿线环境整治”满意度达到97.9%，位居第一。

## （2）轨道

积极推进轨道交通研究。宁杭高铁穿城而过，设溧阳站和瓦屋山站，从溧阳出发半小时可到南京、一小时可到杭州，已全面融入宁杭快速交通圈。随着宁杭高铁开通运营以来，停靠溧阳的班次不断增加，目前停靠溧阳站班次最高可达到90趟，服务水平显著提升。为促进溧阳加快融入长三角，响应《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》要求——“至2025年，长三角基础设施互联互通要基本实现，基本建成轨道上的长三角”，积极开展镇宣铁路、南京至溧阳至宜兴铁路、常州至溧阳铁路等项目规划研究工作，并编制完成《溧阳市多层次轨道交通规划研究》报告。

## （3）水运

航道技术等级结构逐步优化。截至2020年底，溧阳市境内内河航道通航里程为216.34公里，其中等级航道152.86公里，占总里程的70.66%，三级及以上航道里程达52.54公里，占全市航道总里程的24%，较“十二五”末增加79%。

航道建设管养保畅成绩显著，通行能力持续提高。“十三五”期间，完成芜申运河溧阳水上服务区工程建设任务并交付使用；芜申线（高溧段）、丹金溧漕河（溧阳段）、溧梅河航道整治工程先后竣工通航；芜申线（溧阳城区段）航道整治工程前期工作稳步推进，航道工程项目顺利开工；加强航道养护，大溪河、北

河等疏浚项目、水环境整治、航道日常保洁等全部完成并验收。

内河港口建设稳步推进。溧阳市港口集约化发展取得突破，内河码头专项整治工作成效显著，港口管理规范化程度逐年提高。截至2020年底，列入规范提升的码头有47家，所有码头已完成环保设施改造，全面促进港口码头规范经营。大力推广船用新能源项目，累计完成安装码头岸电桩60套，促进实现全区范围内服务区、港口码头配备安装的全覆盖。稳步推进芜申线溧城西作业区（中关村港口）前期工作。

#### （4）航空

通用机场建设实现突破。江苏溧阳通用机场于2018年初开工建设，2021年10月份成功试飞。机场定位为基地型通用机场，主要作为城市基础设施用于应急救援、城市环保、飞行培训、旅游等通用航空飞行，能够提供通航飞机展销、维修改装和新生产飞机试飞等服务，为通用航空产业发展提供支撑。

## 2. 客货运输服务水平显著提高

### （1）公众出行服务品质稳步提升

“十三五”期间，以优先发展为导向，提高公交服务能力，注重公交站场、公交线网等公共设施的规划建设，进一步优化公交线网、班次密度和发车时间，利用信息技术赋能公共交通，开行多样化公交模式，尽可能满足群众出行需求，运输服务能力进一步增强，城乡居民出行条件显著改善，群众出行满意度明显提升。

公交线网持续优化，公交设施不断完备，运力规模稳步增长。截至2020年底，全市拥有公交线路138条，其中镇村公交线路95条；公交线路总长度1652.4公里，较“十二五”末增加294.6公里；公交车辆642辆，较“十二五”末增加255辆。

公交信息化服务不断提升。“十三五”期间，全市实现省内公交一卡通，完成“溧阳行”、“溧阳交通”手机APP服务平台的升级并投用，极大方便了老百姓的出行

定制客运、网约车经营有所突破。“十三五”期间，全市开通了溧阳至禄口机场、溧阳至南京各大医院的定制班线，同时新增网约车经营企业4家。

推进“优化配置、资源整合”，努力构建均等化公共交通网络。积极探索，努力实现“全域交通公交化”目标，溧阳成功入选江苏省城乡公交一体化建设第一批试点县（市、区）。学习借鉴先进地区经验和做法，已制定适应溧阳市情的城乡公交一体化改造方案并报市政府同意，城乡公交一体化建设已于2021年启动实施。

“十三五”期间，溧阳市公共交通出行服务的全方位提升也获得了社会各界的认可。“交通书屋”在农村客运站全面建成，被评为常州交通系统“创新成果奖”；“学生智能乘车卡”试点推广，镇村公交“公交爸爸公交妈妈”等品牌内涵不断延伸，交通社会知名度和美誉度显著提升；汽车站“101亲情服务班”先后被评为“江苏省五一巾帼标兵岗”和“全国巾帼文明岗”；组

织人民日报、新华日报、人民网、江苏卫视等20余家中央、省级媒体在溧阳召开了“媒眼看农路”现场会，宣传推广“交通+旅游”溧阳经验；全省“四好农村公路”高质量建设推进会在溧阳顺利召开。

## （2）货运物流服务体系持续优化

“十三五”期间，溧阳现代农业产业园、“1+4”产业协同发展平台建设逐步推进，完成常州整体创建国家农产品质量安全市，获评省粮油绿色高质高效创建示范片，绿色优质农产品比重达75%，农业机械化水平达90%，累计拥有省级农业产业化龙头企业12家。2019年，溧阳市成功获评国家级电子商务进农村示范县。

## 3. 交通运输治理能力不断增强

“智慧交通”建设稳步推进。开展智能交通建设，建成交通信息云平台、大数据共享与交互和掌上交通管理系统（二期），整合提升交通服务热线、数字航道等功能。完善“交通+”，通过互联网和旅游大数据应用，将旅游信息、道路出行信息、景区承载信息等整合到“溧阳行”、“溧阳交通”、“美音溧阳”手机APP服务平台。“智慧交通”加快实施，将“1号公路”走向、线路、景点纳入高德、百度、腾讯地图，智慧出行引导系统进一步完善，“溧阳行”APP功能不断深化，利用现代信息技术，将沿途文化、旅游等信息接入“溧阳行”，自动定位，实时语音播放，让游客一路看风景，一路听故事，实现解说零成本、游客满

收益的双赢效果。

“绿色交通”体系建设不断完善。“蓝天碧水”保卫战取得实效，以“263专项行动”为抓手，强化交通领域污染防治，让溧阳的天更蓝、水更净。深入开展运输船舶污水处理专项整治，我省县级市第一艘多功能船舶污染物接收处置船在溧阳下水。大气污染防治工作持续紧抓，开展机动车维修行业专项整治，严控施工工地、干线公路扬尘污染，清洁能源在公共交通行业的应用率超过90%。“五项行动”成效显著，交通干线沿线路域环境综合整治五项行动深入推进，“三年任务，两年完成”的目标基本实现，累计打造绿色廊道560公里，交通干线沿线绿化总面积达到300万平方米，沿线环境品质进一步提升。

“平安交通”建设保持稳定。开展汽车客运站经营行为专项整治活动，重点督促客运站执行“三不进站六出站”规定；督促客运站严格执行实名制售票上车，共检查各类车辆800多台次，查处违法案件159起，有效净化了客运市场。加强危货运输市场管理和整治。一方面严把危险品运输市场的准入关，严把从业人员资质关，强化企业管理和运输车辆技术状况关，进一步加强对危险品运输企业GPS的监管，确保危险品运输企业及其车辆的安全。另一方面加强对危险品运输企业主体责任落实情况进行检查，对企业规章制度的建立、台帐的规范完善的督查；坚持定期召开危险品企业例会，不定期的对危险品车辆进行检查，对从业

人员进行安全教育，确保对危险品运输企业的监管工作落到实处。

“法治交通”建设扎实推进。积极开展法治教育培训，结合行业特点和工作实际，制定系统年度依法行政工作意见和中心组学习计划；坚持领导干部带头学法，以学教材、听讲座、看视频等形式，开展经常性的集体学习活动。积极履行行业监管职责，依法惩处各类交通运输违法行为，加大关系群众切身利益的运输管理、水上安全监管、工程质量监管和交通基础设施安全保护等重点领域执法力度。严格规范行政执法行为，推行执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，加强社会诚信体系建设。

“疫情防控”建设常态化。根据市新冠肺炎疫情应急防控指挥部工作要求，由交通牵头成立交通管控组，负责做好道路和客运场站管控工作。积极开展“党旗飘在一线、堡垒筑在一线、党员冲在一线”突击行动，316名交通系统党员冲锋在前，日夜奋战在交通卡口联防联控一线，重点加强高铁站实施常态化的严格管控。乘坐公交做到“驾乘人员教育、车辆技术检测、道路安全排查和车辆防疫措施”四个到位。

## （二）存在问题

“十三五”期间，溧阳交通运输发展取得较大成绩，但是对照交通强国、新时代经济社会发展的新要求，仍然存在一些不足：

### 1. 基础设施结构有待优化

综合交通网络发展水平与交通运输现代化的要求仍有较大

差距。一是公路路网结构不尽合理。境内干线公路网基本形成，总体规模尚可，布局较为合理，但是干线公路等级水平仍然不高。截至2020年底，溧阳市二级及以上公路占比25.5%，低于全省高等级公路平均占比28.5%，远低于苏南五市高等级公路平均占比38.9%。二是水运优势未得到充分发挥。目前境内拥有“一横一纵”三级省干线航道网，但与之匹配的港口设施却略显薄弱，现状航道沿线码头等级规模较小、设备工艺落后、整体发展水平较低，缺乏大型公共作业区，使得水运功能得不到充分发挥；服务于溧阳市本地企业的市干线航道，大多数技术状况较差，堵挡、碍航问题依然存在，与省干线航道网沟通互联的格局尚未完全形成，不适应大型船舶和大型船队的发展需要。三是综合枢纽地位有待提高。现状境内既有溧阳站和瓦屋山站，站场规模较小（均为2台4线），衔接线路单一，枢纽集疏运体系比较薄弱，总体来说，铁路客运枢纽功能较弱、辐射能力有限。

## 2. 货运转型升级速度较慢

目前，溧阳市现代物流业还处于起步阶段。全市物流基地布局有待进一步完善，现有物流基地空间布局缺乏层次性。物流企业总体规模实力不强，货运主体由众多个体运输户组成，全市范围内未形成上规模、有特色的城市配送和农村物流企业，总体而言与建设现代化物流大企业的要求差距较大。此外物流服务层次低端，物流服务功能多属于传统运输、仓储等低端层次，产品主

要处在中下游环节，在高端产品的生产方面略显不足，正处在从第二方物流向第三方物流转变的过程中，与现代意义上的第三方、第四方、第五方物流服务和电子商务应用等存在较大差距。

### **3. 治理体系水平有待提高**

信息化应用水平有待提升，全面高效的现代交通信息网络尚不健全、交通信息平台仍局限于行业内部。绿色交通建设有待增强。安全监管能力有待提升，安全生产主体责任落实还不到位，应对突发事件机制不够完善、部门合力仍不明显。

## **二、“十四五”发展形势和需求**

### **（一）发展形势**

一是开启社会主义现代化建设新征程，要求交通运输发挥先行引领作用。建设交通强国是“十四五”期间全面建设社会主义现代化国家的内在要求，溧阳交通必将紧紧围绕新发展阶段，坚持新发展理念，适应新发展格局，对标交通运输现代化要求，对照“争当表率、争做示范、走在前列”的使命，加快构建现代综合交通运输体系，为开启溧阳社会主义现代化强市建设新征程当好先行。

二是长三角一体化等多重战略在溧阳叠加，要求交通支撑区域一体化发展。服务支撑重大战略实施，要求溧阳交通运输继续发挥先行引领作用，结合区域实际，突出优势、凝练特色，优陆运，拓水运，加快构建便捷畅通的现代化综合立体交通体系，以

推进融入区域一体化、构建高效便捷交通格局、实现城乡交通统筹协调发展等领域为重点，服务经济社会高质量发展。

**三是支撑常州市打造长三角中轴枢纽目标，要求溧阳交通充分发挥示范作用。**溧阳毗邻浙皖，作为常州面向浙江和安徽的南大门，应充分发挥好溧阳的区位优势，通过打造高质量的综合立体交通网络衔接浙皖地区引领溧阳交通枢纽地位在三省交界处崛起，充分发挥示范引领作用，以交通高质量发展支撑常州市打造长三角中轴枢纽城市。

**四是着力建设长三角生态创新示范城市，要求推动交通运输高质量发展。**交通运输发展需加快由强自身向强支撑转型提升，跳出“县级市思维”，从长三角一体化的视角，紧紧围绕高质量发展的线，进一步提高供给质量和效率，建设与城市发展新定位相匹配、具有溧阳特色的现代综合立体交通运输体系，着力提供安全、便捷、高效、多样化的高品质出行服务，在全省高质量发展中当标杆、作示范。

## （二）需求分析

“十四五”时期，溧阳市外部发展环境及经济社会发展形势变化下带动全社会人员、物资流动的变化，推动溧阳市客货运需求整体向多样化、细分化、均衡化、高质量方向发展。客货运需求不断朝更快捷、更安全、更准时和更舒适方向发展，对综合交通运输体系的要求也随之持续增高和演变升级。

在客运需求方面，公路营业性客运量将持续下降，高品质、多层次、多样化、个性化出行需求（商务、旅游等）进一步增长。同时随着农村公路网以及全域旅游体系的不断完善，农村居民的出行以及旅游性客流将有明显增加。至十四五末，公路仍是溧阳市主要对外出行方式，铁路出行占比预计将上升至25.3%，主要出行联系方向以南京、常州城区、宜兴、杭州、上海方向为主，预计占总出行量的85%。

在货运需求方面，随着经济社会不断发展，溧阳市居民收入水平不断上升，居民消费结构转型升级加快，对城乡配送等公共服务型需求愈加旺盛。同时随着物流科技化加速迭代和智能突破，以及溧阳市十四五期间产业的更新升级，冷链物流等新型物流将进一步发展。至“十四五”末，溧阳市综合货运量预计将达到2913万吨。

### 三、“十四五”发展思路与目标

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，紧紧围绕发展大局和高质量发展走在前列，以加快构建现代综合交通运输体系为核心，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，着力提升交通基础设施互联互通水平、着力提升交通运输服务水平、着力建设人民满意交通，为溧阳建设长三角生态创新示范城市提供有力的支

撑和保障。

## （二）基本原则

**先行引领、创新发展。**用改革的办法和创新的思路解决制约交通运输发展的突出困难和问题，加强交通运输重点领域和关键环节改革攻坚，形成有利于交通运输又好又快发展的体制机制环境，深入推进管理创新、科技创新，通过先行先试、示范带动，增强交通运输转型发展的活力和动力。

**全面统筹、协调发展。**主动服务产业集聚、特色小镇、旅游经济等发展，努力推进交通运输基本公共服务均等化，促进区域、城乡交通协调发展。统筹各种运输方式发展，充分发挥各自比较优势和组合效率，促进交通运输综合发展；坚持建设、管理、养护、服务、安全并举，促进交通运输协调发展。

**节能环保、绿色发展。**以推进生态文明建设、转变交通运输发展方式为导向，完善综合交通运输体系。优化交通基础设施结构、运输装备结构、运输组织方式和能源消费结构。将生态文明建设融入全市交通运输发展的各领域和全过程，促进交通绿色、循环、可持续发展。

**互联互通、开放发展。**统筹区域和城市交通发展，完善公路网络，整合港口资源，推进轨道建设，建设综合客货枢纽，构建水陆运输通道，主动融入南京都市圈、“长江经济带”、“长三角一体化”、“苏南现代化建设示范区”交通运输系统，增强溧

阳参与市内省内竞争的實力。

**以人为本、共享发展。**坚持“以人为本、安全至上”，关注民生交通，注重资源公平与设施共享，满足各类特殊群体的多样化需求；强化安全治理体系建设，全面提高交通运输安全生产水平和应对自然灾害、突发事件的快速反应和应急处置能力；强化行业队伍建设，提升行业文化软实力。

### （三）发展目标

到2025年，基本建成“**内畅外联、安全高效、绿色智能、服务便捷**”的现代综合交通运输体系，支撑和引导溧阳建设长三角生态创新示范城市以及打造“开放畅达、一体衔接”的苏浙皖交界地区交通枢纽城市。交通基础设施能力充分、结构合理、衔接顺畅。推进城乡交通运输一体化建设，城乡居民出行更便捷、更公平，货运与现代物流业更具竞争力。科技和信息化技术应用能力显著提高。交通运输治理能力显著提升，智慧、绿色、安全等发展深度融入于全过程各领域，改革与创新成为可持续发展的主要驱动力。

**内畅外联。**现代化、立体化的交通骨架网基本稳定，交通枢纽的承载能力大幅提升，高速铁路、高速公路直达长三角核心城市，构筑“一横一纵”高速铁路网、“一轴四射”高速公路网、“三横三纵”国省干线网、“一横一纵”省干线航道网对外通道网络，实现与长三角核心城市2小时通达、周边城市（宁常宜郎

广) 1小时通达、主城区与各乡镇0.5小时通达。综合客运枢纽体系更加完善，枢纽内部衔接更加顺畅；综合货运枢纽体系更加合理，三级物流体系更加高效。

**安全高效。**交通安全事故数明显下降，交通运行更安全可靠。支撑更高竞争力要求的运输服务水平大幅提升。甩挂、滚装等集约化的运输组织方式得到广泛应用；厢式、集装箱车及专用车占营运车辆比重超过40%；多式联运发展日益成熟，多式联运量占比进一步提升；城市配送、农村物流更加高效有序，社会物流总费用与GDP比率降至13%。

**绿色智能。**交通绿色发展水平显著提升，交通对外部资源环境更加友好。运输结构进一步优化，全市水运货运分担率超过30%，清洁能源及新能源公交车占比达到100%；交通运输智能化水平大幅提升，全市智能化公交站牌覆盖率达到100%。

**服务便捷。**更加惠民富民的交通基本公共服务实现全覆盖，公众对交通的幸福获得感大幅提升。城际客运更加便捷，提供公路、铁路、航空多种出行方式选择，满足不同的城际出行需要。推进城乡交通运输一体化建设，提高公交吸引力与服务满意度，城乡公交IC卡刷卡终端安装率达到100%，全市实现城乡公共交通一卡通互联互通。

## 溧阳市“十四五”综合交通运输体系发展规划指标表

分类	发 展 指 标		2020 年	2025 年	备注
内畅外联	1	高速公路里程（公里）	93.998	117.8	约束性
	2	二级及以上公路占比（%）	25.5	30	预期性
	3	干线公路优等路率 MQI（%）	95.55	97.0	预期性
	4	县乡村公路好路率 MQI（%）	96.65	97.0	预期性
	5	省三级航道干线网（公里）	52.54	62.06	约束性
	6	省干线航道通航保证率（%）	98.1（2019 年）	98.7	预期性
	7	港口吞吐能力（万吨）	2304.3	3500	预期性
	8	铁路客运枢纽（个）	2	3	预期性
	9	与长三角核心城市之间出行时间在 2 小时以内实现率（%）	60	100	预期性
	10	各乡镇出行时间在 0.5 小时以内实现率（%）	85	100	预期性
安全高效	11	交通系统综合应急响应时间（h）	/	≤1	预期性
	12	城乡公交车辆一键报警装置安装率（%）	0	100	约束性
	13	厢式货车、集装箱车、专用货车占营运货车比重（%）	35（2019 年）	≥40	预期性
	14	社会物流总费用与 GDP 比率（%）	/	≤12	预期性
绿色智能	15	水运货运分担率（%）	24	≥30	预期性
	16	城市公共交通出行分担率（%）	26.8（2019 年）	28	预期性
	17	清洁能源及新能源公交车占比（%）	94.7	100	约束性
	18	全市智能化公交站牌覆盖率	0	100	约束性
服务便捷	19	城乡公共交通一卡通互联互通	未实现	实现	约束性
	20	城乡公交 IC 卡刷卡终端安装率（%）	76.6	100	约束性

#### （四）发展思路

“十四五”时期，是溧阳市由高水平全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的起步阶段，是助力常州打造长三角中轴枢纽和溧阳打造“长三角生态创新示范城市”的机遇期，也是交通运输加快实现高质量发展的关键期，将按照“一个中心、两个转变、三个服务、四个提升”的总体思路进行战略谋划。

**突出“一个中心”：**以“聚焦长三角中轴枢纽和长三角生态创新示范城市建设，加快构建与新发展格局相匹配的现代化综合交通运输体系”为中心，高位谋划溧阳综合交通运输与长三角中轴枢纽、长三角生态创新示范城市建设有机衔接的顶层设计，高标准建设重大交通基础设施，高品质供给交通运输服务，高要求落实乡村振兴战略，高水平推进治理能力提升。

**实现“两个转变”：**一是发展方式的转变，注重综合交通网络由“重建设”到“建设养护管理并重”方向转变，为交通运输可持续发展提供更有力的支撑。二是运输结构的转变，通过铁路及综合客运枢纽的发展，引导交通出行向铁路及多式联运方向发展，通过航道及码头等设施建设，引导货物运输向低运输成本方式及多式联运方向发展。

**做好“三个服务”：**一是服务于国省重大战略的实施，发挥交通“先行官”的作用，通过大运输通道的建设、交通网络的完善及关键节点的提升，更好的服务于长三角一体化、苏南现代化建设示范区、南京都市圈、苏锡常都市圈以及苏皖合作示范区等

战略的实施。二是服务于常州市“532”战略实施，充分发挥好区位优势主动承担常州辐射浙皖地区的使命责任，通过打造高质量的综合立体交通网络衔接浙皖地区引领溧阳交通枢纽地位在三省交界处崛起，以交通高质量发展支撑常州打造长三角中轴枢纽。三是服务于溧阳市社会经济发展，重点服务溧阳城镇发展，秉持“交通影响城市发展”的理念，通过更具吸引力的城市公交建设来引导城市空间发展，通过一体化的城乡客运体系来增强中心城区对乡镇的辐射与凝聚力；主要溧阳产业经济发展，通过完善的干线公路网络引导新兴产业的开发和布局，通过完善的集疏运体系来保障产业经济发展所带来的货运需求。

**推动“四个提升”：**一是提升综合交通网络承载能力，特别是要大力推进铁路跨越式发展，推动内河航道通江达海工程，提升铁路、航道在综合交通网络中的地位。二是提升综合客货枢纽衔接转运能力，通过综合客货枢纽体系的完善及单个枢纽集疏运体系的完善，实现综合交通网络在枢纽节点运能的提升。三是提升现代交通运输服务能力，通过提供快速、安全、高效、经济、可靠的交通运输服务，实现交通运输业发展的提质增效。四是提升信息化交通管理能力，通过智慧交通建设，提高交通管理的水平与效率，为交通行业可持续发展提供坚强的后盾。

#### **四、“十四五”发展主要任务**

##### **（一）构建高质量的综合立体交通网络**

引导各种运输方式有序协调发展，充分发挥各种运输方式的

比较优势，优化交通基础设施空间布局，着力优结构、促衔接，加强枢纽性、功能性、网络化的重大基础设施建设，构筑内畅外达、市域一体、安全高效的综合交通网络体系。

### 1. 公路运输畅通工程

完善高速公路网络功能。加快完善“一轴四射”高速公路网络布局，进一步提升省际快速联系能力，加强苏南地区和皖南地区经济合作，续建溧宁高速；加强规划预控，提高高速容量、确保运输能力，为长远发展留下空间，开展常溧高速四改六、长深高速（溧阳新昌枢纽至溧水桂庄枢纽）四改八前期研究。

加密拓展国省干线网络。围绕“一中心两副城”的空间布局，重点改善城镇客货运输分流，实现干线公路与城市道路服务功能有效衔接、融合，开工建设233国道溧阳段、239省道溧阳南段、341省道溧阳段改扩建工程、中部通道；提高干线公路网络通达性和覆盖度，充分发挥公路网整体效率和规模效益，加快推进456省道、265省道溧阳段、S239快速化改造等项目建设；加快与南沿江铁路快速联通，实现丹金溧地区一体化发展，建设丹金溧快速路。抢抓全省省道网修编的机遇，积极争取将拟提升省道纳入《江苏省新一轮省道网调整规划》。截至“十四五”末，建设形成“三横三纵”国省干线网。

深化农村公路转型升级。以推进“四好农村路”高质量发展为主线，加强“四好农村路”建设，实施1号公路蓄能电站大桥接线工程及燕山南路（环园南路-迎宾大道）等，同步开展农危

桥改造；围绕全域旅游及周边联通，实施道路提质升级工程和交通设施互联互通工程。进一步完善农村公路安全防护设施，推动农村公路生命安全防护工程升级。紧扣公园城市“一路两廊”生态建设，聚焦内涵提升品质，持续完善“溧阳1号公路”体系，发挥品牌示范创建引领作用，为实施乡村振兴战略和加快推进农业农村现代化提供更好的交通运输保障和更有利的支撑。

优化高速互通及服务区。服务溧阳中部出行，加快革命老区经济社会发展，重点开工新建长深高速水西互通；强化互通覆盖，续建溧宁高速南渡、周城、社渚互通；优化北片高速互通布局，加强与干线公路互联互通，研究扬溧高速互通建设（新增瓦屋山和前马互通，南移后周互通），争取开工。进一步提高服务水平，完善基础设施，提升公众出行体验，续建溧宁高速苏皖服务区，改造提升天目湖服务区。

## 2. 铁路运输构建工程

完善干线铁路网络布局。立足长三角，强化对外通道衔接。积极推进镇宣铁路建设，打通南北向干线通道，进一步沟通华东区域铁路网，形成贯穿鲁苏皖赣乃至更大区域的干线通道，与宁杭高铁共同构建形成“一横一纵”高速铁路网，进一步提高溧阳交通枢纽地位，支撑常州中轴枢纽城市建设。

加快推进城际铁路研究。随长三角一体化、南京都市圈和苏锡常都市圈等战略向纵深推进，中心城区与周边城镇间的交流需求不断提升，城市群和都市圈内部出行需求将不断增加，城际铁

路凭借“速度快、容量大、公交化”等优势可满足多样化的交通出行需求。结合溧阳市城镇空间布局和城镇体系规划，以线网尽可能覆盖中心城区、重点城镇及特色旅游资源等节点为原则，开展南京至溧阳至宜兴铁路、常州至溧阳铁路方案研究。

### 3. 航道码头扩容工程

充分发挥内河水运在交通运输上的优势，以加快重点航道等级提升，建设一批专业化、集约化的港口码头为重点，坚持政府主导与市场运行相结合，切实加大财政建设投入和招商引资力度，积极推动船型大型化和标准化进程，依靠科技进步，不断加强管理，创新发展理念。到2025年，建成航道安全畅通、港口布局合理、水陆衔接顺畅的内河水运基础设施新体系。

建设畅通高效的航道网。“十四五”期间，强化骨干航道对区域运输通道和重要交通枢纽的支撑作用，打通“卡脖子”航段，推进区域干线航道联网畅通，重点续建芜申线（溧阳城区段）航道整治工程；提升溧阳市内河航道通行能力和服务水平，重点推进中河、北河等100公里航道养护改善工程。

提升内河港口枢纽能级。结合干线航道网整治工程和环境综合整治，积极打造三级航道千吨级泊位，建设规模化、集约化化的大型公共作业区，改善运输结构，促进内河港口码头转型升级。

“十四五”期间，溧阳内河港将重点加快码头泊位建设，以提升码头专业化和集约化发展为方向，推进与干线航道等级匹配的码头泊位建设，加强整合力度和监管力度，进一步提升内河港口发

展水平，突出内河水运在综合交通运输体系中的作用。重点新建溧城西、社渚以及上兴作业区码头工程。

#### 4. 航空运输突破工程

续建江苏溧阳通用机场（现状已具备通航条件），为应急救援、城市消防、空中游览、农林作业、飞行驾驶私、商照培训等通用航空飞行及航空器维护保养等提供各种保障，也可作为南航溧阳校区的教育实训基地。研究提升江苏溧阳通用机场功能，远期可发展通航旅游、公务出行、短途客货运输等服务，与周边大型机场开通短途接驳。

##### （二）构建高品质的公众出行服务体系

立足服务于溧阳市经济发展和市民出行，建设水平高、质量优的公共交通、客运枢纽等交通基础设施，形成衔接区域、统筹城乡、方式多样、绿色便捷的客运交通体系，实现城乡交通网络化、一体化，基本公共运输服务实现均等化。

#### 5. 客运运输提升工程

##### （1）客运枢纽

围绕客运“一体化、无缝衔接”的发展目标，充分发挥综合客运枢纽功能，完善强化城市换乘体系，建设一体化的枢纽设施，提高客运节点运输效率。

加快客运枢纽体系建设。加快以铁路为主导的综合客运枢纽体系建设，逐步形成“等级分明、功能齐全”的客运枢纽体系。加快溧阳西站选址规划研究，完善汽车站、公交首末站、旅游集

散中心等配套设施建设，促进各种交通运输方式“零换乘”；结合溧阳西站片区规划，加快干线公路、城市道路、公交线路等布局衔接，把溧阳西站打造成为服务溧阳市域、辐射苏浙皖交汇地带区域性交通枢纽。

加快溧阳站增容扩轨规划研究。随着长三角一体化的深入推进，区域间要素资源流动将更加频繁，多样化的客流需求将持续增多，溧阳具有优质的旅游资源，未来旅客客流旺盛。目前，溧阳车站规模较小、没有存车线无法办理始发车，日均旅客发送量较少，如遇周末和节假日等高峰时段，铁路客运班列仍然存在一票难求的状况，特别是与长三角主要城市上海、南京、杭州等地的直达车次较少，致使溧阳市许多乘客的出行需求不能得到有效满足。溧阳站预留镇宣铁路引入条件，未来溧阳将成为镇宣、宁杭两条铁路交汇的枢纽地区，客流进一步增加，因此有必要对车站未来的发展及扩能改造的必要性、方案进行专题研究。

## （2）城际客运

发展空巴联运、完善城市候机楼功能。完善城市候机楼建设，强化周边航空枢纽的联系，持续加强与南京禄口机场联系，进一步拓展与常州奔牛机场的衔接，根据出行需求加开加密机场专线班车。引进多家航空公司值机服务，为旅客提供值机办手续、托运行李等服务，方便百姓出行。

推进道路客运转型升级。推进长途客运资源整合，引导发展多样化的班车客运服务模式，实现与铁路的错位互补发展。完善

与周边城市的直达客运网络，稳步拓展短途、多样化与个性化客运市场。大力发展城市通勤车、定制班车、与铁路枢纽的衔接班线等新型服务业态，提高旅客满意度和企业经营效益。推进毗邻公交客运服务的发展，加密毗邻公交线路，加强场站设施配套。

### （3）城市客运

保障公交基础设施建设和运力投放。加快枢纽站、首末站等公交基础设施建设，重点推进建设东升公交枢纽站和十里长山公交首末站，提高车辆的进场率，确保场站设施用地供应，鼓励公共交通场站设施用地综合开发。提升公共交通服务供给能力，增加运力投放，重点增加生命康源和城乡公交车辆。推广天然气、油电混合动力等清洁能源公交车辆应用，引进用于发展定制公交的更加舒适、豪华的商务班车，发展适用于社区巴士、接驳巴士等专项公交的中小型公交车辆。

探索多元化的公交服务。针对上班、上学、就医、商务、旅游、购物等多样化出行需求，不断丰富城市公共交通服务形式，积极发展微循环公交、社区接驳公交等特色公共交通服务，增强公交吸引力。大力发展城市新区定制公交。

推动出租车健康发展。落实交通运输部《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见》要求，进一步规范出租汽车经营权许可，推动新增出租汽车经营权无偿使用。加强对网约车平台公司、车辆和驾驶员的监管，引导巡游车与网约车融合发展。

#### （4）城乡客运

以省交通运输厅大力推进城乡公交一体化建设试点为契机，加快溧阳城乡公交一体化试点建设，积极探索符合实际、人民满意、服务普惠的城乡公交一体化发展模式及实施路径。一是推动实现城乡公交运营主体一体化。对现有公交运营企业进行资源整合，实现“一个主体、统一运营”的发展目标，推动城乡公交一体化有序发展。二是全面提升城乡公交基础设施建设。对城乡公交场站选址、站点布局进行优化，不断推动城乡公交场站配套设施建设趋于完善，对已有城乡公交场站进行调整完善，增配公交候车亭、站牌等便民设施。三是开展城乡公交相关规范编制工作。参照国家、省、市相关标准规范，结合溧阳市城乡公交发展实际及亟需解决的问题，通过制定城乡公交运营服务规范和城乡公交场站标准化建设规范等有关规范，持续深化城乡公交服务质量考评体系。四是建立健全城乡公交运营服务管理机制。对标省、市文件要求和国内其他城乡交通发展领先城市，建立全面细致的运营服务管理指标体系，建立合理可操作的考核管理制度，让运营服务管理落到实处。

#### （三）构建高效率的货运物流服务体系

以加快运输业转型升级、促进货运与现代物流融合发展为主攻方向，以完善的物流基础设施和领先的运输工具为支撑，以先进的运输组织形式和开放的运输市场为核心，构建“优势突出、运转高效、绿色低碳、安全可靠、公平开放”的货运物流服务体系。

## 6. 货运运输提升工程

### (1) 物流基础设施

完善货运枢纽节点布局。构建“物流园区+物流中心+若干物流配送节点”的货运物流体系。加快推进以交通基础设施为重点的物流基础设施建设，提高现代物流业发展的支撑能力。以溧城西作业区码头工程、产业园区等为依托，布局交通物流园区，作为支撑溧阳各层次物流基地集约化运作的骨干物流节点，发挥大聚集、大中转的作用，以农村客货运站场和农村邮政网点为依托，布局农村物流点，作为交通物流基地体系的末端节点和重要补充。“十四五”期间重点打造“一园三心多点”货运枢纽体系。

### (2) 运输组织

加快培育龙头骨干多式联运经营企业，引导企业建立全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”的服务方式。推广应用集装箱和厢式半挂车等标准化运载单元和货运车辆。鼓励“互联网+货运物流”新业态、新模式发展，大力支持无车承运人发展，支持无车承运人试点企业进一步整合中小货运业户，实现资源高效配置，向供应链管理服务方向转型。培育具有区域影响力的无车承运人企业，大力发展甩挂运输、企业联盟、品牌连锁等集约高效的运输组织模式，发挥规模化、网络化运营优势，降低运输成本。鼓励道路货运企业通过参股、控股、兼并、重组等多种形式，拓展服务网络，延伸服务链条，提高市场竞争力。

### （3）城市货运配送

建立城市货运配送体系。积极引导物流园区、城市共同配送中心及末端配送网点三级配送节点建设，完善配送车辆停靠装卸配套设施建设。进一步整合从事城市配送的运输企业和车辆，实施城市绿色货运配送工程，支持邮政快递企业和城市配送企业应用配送管理信息系统，制定城市绿色配送车辆市区便利通行政策，对城市配送车辆统一标识、统一管理。鼓励商贸流通企业、生产制造企业和货运配送企业发展多种形式的统一配送、共同配送和夜间配送，鼓励电子商务企业与社区便利店合作开展“网订店取（送）”合作模式，切实解决物流体系中“最后一公里”的服务。

提升农村物流综合服务能力。全面推行农村客运物流一体化，按照统一规划，进一步完善农村物流三级网络体系，以乡镇运输服务站建设为重点，统筹推进县、乡、村三级农村物流节点体系建设。因地制宜探索农村物流发展模式，注重对既有公共服务设施的集约利用，重点推进乡镇运输服务站建设，鼓励和支持农村物流企业加强与乡镇客运站联合共建站点，重点建设装卸、中转、仓储、停车等基本设施，加快推进客运站兼具物流功能，实现客车带货，在基础设施、信息化建设和运输装备更新等方面给予支持。依托全市客运网络优势，优化农村物流运作模式，鼓励市到乡的公交代运邮件和快件，健全小件快运服务体系。同步规划和建设物流节点设施的衔接线路，加强与县乡道路的衔

接，减少对城乡交通系统的干扰。

#### （4）运输装备

提升载运工具技术水平。根据货运工具大型化、专业化、标准化和环保化的发展要求，结合本地货物运输实际，加快调整优化道路车辆运力结构，推动运输装备向大型化、专业化和标准化方向发展，积极引导企业购买科技含量高、技术性能好、高效低耗的专用车辆。水路加快实施船型标准化工程，大力推进标准化、专业化船舶发展，加快淘汰老旧落后船型，推广使用标准船型船舶，提升标准船型船舶比例。

#### （5）物流市场

强化货运市场监管，维护市场竞争秩序。加强运输过程监管，强化运输安全生产领域的责任保险制度实施。加强信用考核评价监督管理，同时加强信誉考核结果的运用。加强货运统计监测，为管理部门建立城市配送运力投放机制提供数据支撑。

#### （四）构建高标准的智慧绿色平安交通

“十四五”期间，以科技信息为手段、以节能环保为动力、安全畅通为目标，大力推进“智慧交通”、“绿色交通”、“平安交通”的建设。

### 7. 智慧交通创新工程

建设大数据共享云平台。整合交通相关数据，促进政府部门与通信运营商、互联网企业数据对接，推进物联网、5G、云计算、BIM+GIS等技术在交通基础设施建管养运方面的应用，加快

高精度交通地理信息系统、三维数字化资产管理等基础性平台建设，初步实现交通基础设施全寿命周期数字化和网络化运营管理。

建设智能化交通安全监测系统。开展信息化顶层设计，建立基于5G、大数据的交通运行监测数据分析、运输调度、监管执法、规划决策及评估体系，加强营运车船监测设施覆盖，利用人工智能等技术建立健全交通从业人员信用管理体系，推动区块链在行业许可数据、监管数据方面的应用，实现智能调度、精细管理、快速养护和规范高效执法。

提高物流配送信息化水平。加快货物多式联运、城市配送、农村物流公共信息服务平台建设。结合新零售发展推广线上线下产销一体的智慧物流营运模式，鼓励和规范发展无车承运、运力众包等物流服务新业态。鼓励建设城市公共配送信息平台 and 手机APP，科学调度有效运力，支持智能快件箱等物流设施建设，实现城市配送及时响应、快速送达。

建设信息安全等级保护系统、交通综合执法平台、智慧交通综合信息平台。利用交通综合信息平台有效集成现有或将有各类交通信息，对信息进行统一融合、分析、挖掘和加工处理进而为政府决策、交通管理部门、交通运营企业和广大驾乘人员提供管理、控制、决策、调度和各类交通信息服务，进一步推动政务服务向“两微一端”等延伸拓展。加强网络安全体系建设，利用大数据和区块链技术建设集在线监测、漏洞检测、入侵检测、多层防御、态势感知和大数据分析于一体的安全监测平台。

加快5G与交通运输的融合发展，推进5G在智慧交通基础设施中的应用。结合溧阳市相关产业园区建设，推动5G在自动驾驶和无人驾驶作业方面的应用，培育新动能新优势，积极探索与自动驾驶、智能终端相关的交通产业，推动载运工具、作业装备智能化建设，加强对智能网联汽车及路侧智能终端的应用研究、场景测试及检测的支持，在部分开放道路开展车用无线通信网络（5G-V2X）示范应用，鼓励园区、货运站等封闭场景试点运用物联网和自动驾驶技术。

## 8. 绿色交通建设工程

推进绿色环保发展。将绿色发展理念贯穿于交通基础设施工可、设计、建设、运营和养护全过程。推行生态环保设计和生态防护技术，加强对自然地貌、原生植被、表土资源、湿地生态等方面的保护。加强土地、岸线、空域等资源节约集约利用，推广施工材料、废旧材料再生和综合利用。建设项目严格执行国家环境保护“三同时”制度，严格施工环境保护，严控施工污染。深入实施铁路、高速公路、普通公路、航道、港口码头等交通沿线绿化和环境整治行动。

推进绿色港口建设和船舶污染防治。着力加强港口污染防治，继续开展港口码头粉尘和水污染防治工作，推进港口船舶污染物接收转运及处置建设，落实船舶污染物接收、转运及处置监管联单制度。推进原油成品油码头油气回收设施建设。完成内河非法码头整治和危化品码头整治工作。实施港口节能减排计划，

落实交通运输部《港口岸电布局方案》，新建码头同步规划、设计、建设岸基供电设施，有序改造已建港口的岸基供电设施，并提升岸基供电设施的安全性、便捷性和经济性。

加大绿色装备应用力度。近年来，随着动力电池产业的加快发展，溧阳已成为全国知名的绿色储能产业基地。为进一步响应国家关于促进电动汽车产业发展的要求，通过实施“电动溧阳”建设加快提升溧阳电动汽车产业竞争力。在上述发展背景下，推动溧阳“绿色交通”发展，一是要做好现有营运车辆情况排查，全力推进国三及以下排放标准营运中型和重型柴油货车淘汰工作，引导企业购置符合国家标准的车型，提升车辆清洁化、专业化水平。二是将公共充电桩建设纳入城市基础设施规划建设范围，加大用地、资金等支持力度，在物流园区、客运场站规划建设专用充电站以及快速充电桩。三是在重点物流园区、港口等处推广使用电动化车辆。力争“十四五”末，公交车、出租车、物流车领域新增车辆中电动汽车占比达90%以上，其他公共用车领域新增车辆中电动汽车占比达50%以上。

## 9. 平安交通保障工程

提升交通基础设施安全保障能力。推进现有普通国省干线公路生命安全防护设施建设改造工程和农村公路安保工程，推动农村公路危桥改造。建立公路水路基础设施安全状况评估体系，全面分析当前公路水路基础设施安全现状，提前开展风险防控。

强化重点领域安全监管。公路保障方面，持续改善道路通行

条件，加强事故多发路段和危险路段综合治理，进一步深化公路桥梁安全管理、超限运输治理、公路安保等工作。道路运输方面，加强对出租车、公交车、客运站等重点区域的安全监管。水上交通方面，开展通航安全治理，规范重点水域等水上交通安全生产；加强涉水施工监管，确保涉水工程施工安全；加强船员培训，努力提高从业人员素质。完善通航、助航标志，加强航道巡查、航标管理和维护。工程建设方面，加强建设、监理、施工各个环节的安全监管；督促施工单位加强危险性较大工程专项施工方案编制及论证审查工作、安全生产事故应急预案编制及演练工作的管理。

全面加强应急保障系统建设。加快构建政府主导、行业指导、社会共同参与的应急救助网络，合理布局应急运输装备集结地、应急物资储备点和危险品应急救援中心。建立公路紧急运力动员调用机制，完善道路客运、危险品运输应急保障体系。加强水上搜救应急能力建设，加快建设应急搜救基地，完善应急搜救工具、装备的配置，提升搜救船舶更新换代，推进救助基地和救助站点建设，研究在各主要湖区设置应急待命点，加强水上搜救队伍建设，完善充实干线航道、重点水域应急物资储备库。加强应急救援队伍建设，提升专业应急救援队伍水平，推进企业应急救援队伍建设，鼓励社会应急救援力量发展。

#### （五）构建高效能的现代交通治理体系

### 10. 法治交通建设工程

坚持法治引领，推进行政执法体制机制改革。积极响应国家

“四基四化”建设，提升执法队伍素质能力和执法水平，推进严格规范公正文明执法。完善行业执法监管体制，强化与公安等部门间的数据共享、证据互认、联合执法等机制，打造行政执法监管平台，提高执法行为的透明度、规范性和权威性。积极推进交通运输综合行政执法体制改革，统筹推进执法机构改革与事业单位改革，建立健全交通运输执法长效保障机制。

健全权威高效的制度执行机制。切实强化领导干部制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，增强制度执行力，完善担当作为的激励机制，加强对制度执行的监督，确保行业治理的各项目标任务全面落实到位，推进交通运输治理体系和治理能力现代化。

完善行业执法监管机制。建立健全权责明晰的监管执法责任体系和责任追究机制。推动重点领域地方法规制定，着力完善综合交通运输法规体系。坚持综合治理，强化多方协同，结合专项整治行动，进一步强化与公安等部门间的数据共享、证据互认、联合执法、联合研判等机制。坚持“全市一盘棋”治理体系，开展全市联动、区域联动、对口检查等专项整治行动，形成全市协同、严管严控的执法治理格局。进一步强化事中事后监管力度，不断完善多方联合监管机制，打造行政执法监督平台。

## **11. 深化改革推进工程**

深化交通投融资改革。建立可持续的交通运输投融资机制，推广使用政府与社会资本合作模式，支持投资主体多元化。积极

探索创新交通运输公益项目的融资举措，提高直接融资比重，更多利用债券等周期长、利息低、附加条件宽松的融资产品。拓展市场化融资模式，采用公私合作（PPP）、股权融资等运作模式，鼓励包括民营资本在内的社会资本参与投资。

深化安全生产监管和应急保障体制机制改革。建立健全平安交通的评价分析体系和管理考核体系，明确量化指标和考核目标。制定完善监管规范、稳步推进标准化建设。加快应急体系建设，厘清行业职能职责、统筹应急能力规划布局，在统一的平台内分类调度指挥，形成横向协同、纵向联动的应急管理体系。

推进交通运输行政执法体制改革。推进交通运输综合执法，加大与城管、公安等部门联合执法，增强关系群众切身利益的重点领域执法力度，制定出台配套制度，进一步强化基层站所的管理服务功能。

## 12. 党风廉政强基工程

加大党风廉政建设宣传力度，努力提高党员干部政治思想素质，深化反腐倡廉教育，引导党员干部自觉增强反腐倡廉意识。

落实党风廉政建设主体责任制，强化组织领导。以项目化推进方式，强化工作制度和机制建设，完善系统党风廉政建设工作责任机制。落实监督责任，严格执纪问责，建立督查制度，加强对系统作风建设、党风廉政建设、工作效能等工作的监督检查。

坚持从严治党、立足教育、着眼防范、标本兼治、综合治理，继续深入开展“规范执法行为、推进廉洁执法”专项整治实施方

案，通过自查自纠、执法监督、责任追究等措施，从源头上杜绝执法领域违纪违法行为的发生。

## 五、保障措施

### （一）加强组织保障

加强组织领导，建立由市委市政府主导、交通运输主管部门会同发改、财政、住建、规划、公安、自规等多部门组成的联席会议制度，紧密结合发展实际，细化落实主要目标和重点任务，统筹协调推进“十四五”综合交通运输发展的重大项目、重大工程，共同推进综合交通运输体系建设。溧阳市交通运输主管部门要深入开展与上级主管部门的对接联系，建立工作机制，指导探索政策创新，为交通重大项目建设创造良好的外部条件，提供有力的组织保障。

### （二）加强政策保障

强化政府调控职能。建立和强化与周边城市以及交通主管部门之间的协调机制，统筹规划建设跨地区的重大基础设施和运输服务管理体系。建立常态化沟通渠道，处理好公路、铁路、水路、城市交通等部门的关系，协调好交通自规、建设、环保、水利等部门的关系。加强规划衔接工作。横向加强与国土空间规划衔接，纵向加强与国家、江苏省有关规划对接，争取重点项目列入省发展规划、专项规划和重大项目计划。根据“十四五”交通运输发展目标，编制重大项目年度实施计划，分布推进、滚动实施。

### （三）加强土地保障

加强与自然资源部门会商细化交通建设规范用地、节约集约用地的政策措施。将综合交通基础设施建设用地纳入国土空间规划，加强交通基础设施的用地保障和重大项目的空间预控，规划战略性空间储备用地。合理安排交通建设项目，优先考虑土地利用效率高、单位土地交通承载量大的铁路、航道等交通项目，通过既有资源改造提升交通供给能力，推动新建项目并线规划、综合开发、立体开发，促进空间利用向集约紧凑、功能复合、低碳高效转变。

### （四）强化资金保障

构建稳定的资金保障体系，建立“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的交通投融资体制机制。一是加大政府投入，明确投资方向。继续争取国家和省在重点交通基础设施项目上的投资，争取更多的资金补助。加大市级财政投入力度，完善财政资金保障制度。二是投资主体多元化，筹资渠道多样化。合理界定政府与市场的交通投资领域，调动各级政府和相关企业的投资积极性，探索产业资本和金融资本的相互融合，开拓市场化融资渠道，鼓励多元化交通投资。同时要统筹经营性和非经营性交通基础设施的投资来源，建立以盈利性项目反哺公益性交通项目的有效机制。三是要改革交通基础设施投融资模式。按照积极吸引社会资本参与交通基础设施建设，积极推进交通与用地捆绑开发模式，统筹和强化城市建设发展基金，加快铁路、公路、公交场

站、客运枢纽等建设。

#### （五）强化考核评估

将《溧阳市“十四五”综合交通运输体系发展规划》的目标全面纳入经济社会发展目标，列入政府绩效考核体系。同时加快构建全市综合交通运输发展的科学评估考核体系，重点做好基础设施建设养护、运输服务、现代运输业发展及环境友好型、资源节约型社会创建等领域的考核和评估，逐步建立相关激励机制和倒逼机制，推动全市交通运输全面、协调和可持续发展，重点以交通运输统计分析工作为抓手，充分利用信息化手段，夯实考核评估的工作基础。完善和拓展基础数据平台和系统，切实增强统计与分析的人员力量和工作成果时效性，完善交通经济运行分析模式。加强交通运输与经济社会发展的关联统计分析，使统计分析信息能较为完整地反映交通运输活动的各个方面，更好地为行业管理和政策制定提供决策支持。

---

抄 送：市委各部委办局，市人大办、政协办，市法院、检察院，  
市人武部。

---

溧阳市人民政府办公室

2022年9月15日印发

---