溧阳市城乡公交票价调整听证会公告

**第2号**

为积极推行城乡公交一体化，实现城乡公交服务均等化，增强公共交通可持续发展能力，满足城乡公交一体化新的公交票价结构要求，经市政府统一部署，决定调整我市城乡公交票价，实行城乡公交统一票制票价。根据《中华人民共和国价格法》《政府制定价格听证办法》《江苏省价格条例》等有关规定，现就溧阳市城乡公交票价调整听证会举行的时间、地点，听证人、听证会参加人名单，以及听证方案要点公告如下：

一、听证会时间和地点

时间：2021年4月8日（星期四）下午2:00

地点：原溧阳市委党校

　二、听证人（3名）

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **性别** | **身份职业** |
| 史志忠 | 男 | 溧阳市发展和改革委员会副主任 |
| 陈 军 | 男 | 溧阳市交通运输局副局长 |
| 杜 娴 | 女 | 溧阳市发展和改革委员会价费管理科副科长 |

三、听证会参加人（15名）

**（一）消费者参加人（7名）**

**1.消费者参加人（7名）**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **性别** | **身份职业** |
| 潘菊花 | 女 | 溧阳市盛大市场管理有限公司会计 |
| 朱彦霖 | 女 | 江苏富春江环保热电有限公司会计 |
| 周芳静 | 女 | 溧阳市燕山东苑居民 |
| 蒋云萍 | 女 | 溧阳市百德快递有限公司会计 |
| 狄吟红 | 女 | 溧阳汇洋厨房设备有限公司职工 |
| 邓开学 | 女 | 溧阳市昆仑南路333号居民 |
| 普琴芳 | 女 | 溧阳市前马中心小学退休教师 |

**（二）经营者参加人（1名）**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **性别** | **身份职业** |
| 濮亚平 | 男 | 溧阳市客运有限公司工会主席 |

**（三）专家学者参加人（1名）**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **性别** | **身份职业** |
| 罗中萍 | 男 | 华设设计集团股份有限公司城市交通规划研究所所长 |

**（四）市人大代表参加人（1名）**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **性别** | **身份职业** |
| 陈蕾 | 女 | 人大代表 |

**（五）市政协委员参加人（1名）**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **性别** | **身份职业** |
| 季一飞 | 男 | 政协委员 |

**（六）市消费者协会参加人（1名）**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **性别** | **身份职业** |
| 李民 | 男 | 溧阳市消费者协会负责人 |

**（七）政府部门参加人（3名）**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **性别** | **身份职业** |
| 姜立宏 | 男 | 溧阳市交通运输局道路运输发展中心  主任 |
| 李军 | 男 | 溧阳市城市建设发展集团有限公司  副总经理 |
| 杨晓 | 女 | 溧阳市发展和改革委员会社会发展科  科长 |

　三、听证方案要点

详见附件《溧阳市城乡公交票价调整听证方案》。

四、其他事项

为进一步提高政府制定价格决策的科学性，我委将于2021年3月19日—4月6日，广泛征集社会各界对《溧阳市城乡公交票价调整听证方案》的意见和建议。

（一）电子邮箱：1005105022@qq.com

（二）来信邮寄地址：溧阳市市政府10楼21006室（市发展和改革委员会价格和收费管理科）（邮编213300）

特此公告。

　　  附件：溧阳市城乡公交票价调整听证方案

溧阳市发展和改革委员会　　2021年3月18日

附件：

溧阳市城乡公交票价调整方案

为积极推行城乡公交一体化，实现城乡公交服务均等化，提升广大市民公交出行满意度，增强公共交通可持续发展能力，根据市政府统一部署，我市拟对城市、市镇、镇村三级公交实行统一票制票价。根据溧阳市交通运输局道路运输事业发展中心前期开展的公交票价调整方案民意调查（现场问卷调查和网络投票调查）结论，我委研究制定了我市城乡公交票价调整听证方案。按照《中华人民共和国价格法》、《政府制定价格行为规则》、《政府制定价格听证办法》、《江苏省政府制定价格听证办法实施细则》等有关规定，现将听证方案公布如下：

一、我市城乡三级公交运行及票价现状

我市自2008年起推行城乡客运三级公交运行体系,城区范围由城市公交运行，城区到镇区实行市镇公交运行（城乡客运班车），镇区到村由镇村公交运行。

1. **城市公交。**由市客运有限公司经营（国有企业），经营范围为原溧城镇、原昆仑街办及中关村科技产业园区。至2019年底共开通城市公交线路42条，年客流量约2606万人次，营运收入1520.63万元。城市公交除9路、25路执行（1、2、3元）阶梯票价外，其它线路均实行上车一元、一票到底的统一票价，老年人及特殊群体享受优惠政策。
2. 经市审计局审计确认，2019年城市公交亏损5342.99万元。亏损部分政府补贴方式为：审计剔除客运站、出租车、三产收益后，市财政补助40%，城发集团承担剩余60%。
3. **市镇公交：**由市公路运输有限公司经营（2003年改制为民营企业），经营范围为市到各镇区。至2019年底共开通市镇公交线路13条，年客流约600万人次，营运收入3060万元，总成本约4560万元，实际亏损约1500万元。

市镇公交执行农村公路客运票价（0.18元/公里·人次，以5公里为一档，另每人次加收0.5元空调费），根据里程远近，票价从1.5元/人-8.5元/人不等，暂不执行城市公交优惠政策。

自2013年起至2016年,“市镇公交作为三级公交体系重要组成部分,相应承担着接送学生上下学等公共交通服务职能。为鼓励引导路运公司加快对市镇公交车辆的更型改造,切实提升市镇公交服务质量和水平，市财政对新购市镇公交车辆按车价的20%进行补贴”。（2013年至2016年，市镇公交共计更型车辆102辆，市财政补贴金额730万元。）

1. **镇村公交。**由市客运有限公司经营（国有企业）**，**经营范围为镇到村、相邻镇之间。至2019年底共开通镇村公交线路95条，年客流量约611万人次，营运收入399.59万元。

镇村公交执行上车一元、一票到底的统一票价，老年人及特殊群体享受与城市公交同等优惠政策。经市审计局审计确认，2019年镇村公交亏损3297.75万元，亏损部分由城发集团承担。

二、城乡三级公交票价调整的背景

近年来，国家、省、市高度重视城乡统筹发展和打破城乡二元制现状的需要，交通部出台《关于积极推进城乡道路客运一体化发展的意见》（交运发〔2011〕490号）、省政府办公厅出台《关于加快推进我省城乡客运统筹发展的意见》（苏政办发〔2010〕143号）、《关于印发江苏省公交优先示范城市建设工作实施方案的通知》（苏政办发〔2015〕77号）等一系列政策文件，我市在2019年《关于开展社会主义现代化建设试点的实施意见》中也明确要优化农村公交网络布局，完成城区公交、市镇公交、镇村公交“三级公交”一体化规划编制，实施城乡公交一体化新的公交票价结构，让城乡居民享受均衡的公交服务和惠民政策。

三、城乡公交票价拟定方案

**（一）政策依据**

1、《江苏省定价目录》（苏价规【2017】10号）、《省授权常州市定价目录》（常政办发【2018】114号）明确：城市公共汽车票价、农村道路客运票价授权我市人民政府制定。

**（二）拟定方案**

经通过线上线下征求意见，拟定方案为：城乡公交一体化实施后统一城乡公交票价，实行一票制（一票到底）,票价统一为2元/人，乘客可享受统一的公交优惠政策。

此方案一是可真正实现城乡融合，打破城乡二元格局，使城乡群众享受均等化的公交服务和票价；二是有利于三级公交线路整合，部分线路可实现城市公交延伸到村；三是市镇一级公交客流相应会增加；四是客运公司营业收入随客流量增加而提高，减轻亏损。据2019年数据分析，城市、镇村公交乘车收费人群约为2000万人次，票价由1元调整为2元后，城市、镇村公交年亏损可减少约1800万元。

四、城乡公交票价拟定方案影响分析

2019年城市公交、镇村公交客流量约3217万人次，收费人群约为2000万人次，实行城乡公交一体化，统一2元制票价后，因票价由1元调整到2元，预计有10%的收费乘客会选择其他出行方式，城市公交、镇村公交年营运收入可增加约1800万元，总体亏损为6840万元。市镇公交客流量因票价下调预计将会从600万人次增长至1000万人次或以上，考虑票价下调及优惠乘车，预估市镇公交年营运收入为1600万元左右。预计城乡公交线路优化整合后，城市、镇村公交线路、车辆数将减少，市镇公交线路数不变，车辆相应增加，预计市镇公交车辆增加为182辆、线路为13条，运营成本约4400万。市镇公交亏损2800万元。三级公交每年亏损总额仍将为9600万元，但与没有统一票制票价相比，每年将减亏541万元。

五、城乡公交票价调整方案出台时间

本次听证会结束后，我委将形成听证报告向市政府汇报，具体方案出台时间由市政府研究决定。

溧阳市发展和改革委员会

二〇二一年四月