

# 江苏省交通运输厅文件

苏交计〔2023〕89号

## 省交通运输厅关于印发落实加快建设交通强国 五年行动计划（2023—2027年） 实施方案的通知

各设区市交通运输局，厅机关有关处室、厅属有关单位，江苏交通控股公司、省港口集团、省铁路集团、东部机场集团、省国际货运班列公司：

根据《交通运输部 国家铁路局 中国民用航空局 国家邮政局 中国国家铁路集团有限公司关于印发加快建设交通强国五年行动计划（2023—2027年）的通知》（交规划发〔2023〕21号）精神，我们制定了《关于落实加快建设交通强国五年行动

计划（2023—2027年）的实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。



# 关于落实加快建设交通强国五年行动计划 (2023—2027年)的实施方案

为全面落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于交通运输工作重要论述和对江苏工作重要讲话重要指示精神，扎实推进好未来五年交通强省建设重点工作，根据《交通运输部 国家铁路局 中国民用航空局 国家邮政局 中国国家铁路集团有限公司关于印发加快建设交通强国五年行动计划（2023—2027年）的通知》（交规划发〔2023〕21号），制定本实施方案。

## 一、行动目标

到2027年，党的二十大关于交通运输工作部署和省委省政府、省人大对交通运输工作要求得到全面贯彻落实。加快交通强省建设取得阶段性成果，交通运输高质量发展取得新突破，“四个一流”建设成效显著，现代化综合交通运输体系建设取得重大进展，“123出行交通圈”和“123快货物流圈”加快构建，为奋力推进中国式现代化江苏新实践，谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章提供坚强有力的交通运输服务保障。

一流设施方面，综合交通基础设施布局、结构、功能持续优化，系统集成水平有效提升。全省铁路营业里程 4800 公里左右，其中高速铁路里程 2800 公里左右，普速铁路里程 2059 公里。高速公路通车里程达到 5900 公里，其中国家高速公路新增约 150 公里；普通国省干线公路里程达到 1.35 万公里，其中普通国道新增约 300 公里；三级及以上航道里程约 2900 公里，其中国家高等级航道新增约 400 公里，二级（准二级）及以上航道里程超过 1100 公里；港口综合通过能力达到 28.5 亿吨、集装箱通过能力达到 2150 万标箱，苏州南通组合枢纽港口集装箱吞吐量力争进入世界前 15 位。综合交通枢纽一体化集约化复合化水平明显提高，沿江沿海主要港口铁路进港率达到 100%，综合客运枢纽县级及以上节点覆盖率达 75% 以上，多式联运枢纽实现所有设区市全覆盖，枢纽机场轨道交通接入率达到 100%。

一流技术方面，交通科技创新水平明显提升，智慧交通建设成效显著，绿色低碳转型取得重大进展。全面建成交通行业数据中心，智慧交通基础设施建设规模和创新能级全国领先，具备无纸化出行能力的机场比例达到 100%。铁路电气化率达到 78%，城市公交、出租汽车领域新能源占比分别超过 75% 和 35%。

一流管理方面，交通运输改革全面深化，安全生产、开放

合作、人才队伍建设持续强化。统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的交通运输高标准市场体系初步建成。国省干线公路新发现四、五类桥梁当年处置率 100%。实施安全生命防护工程 1.5 万公里，改造农村公路桥梁 1800 座。民航通航共建“一带一路”国家数量超过 10 个。深入推进交通重点人才工程建设，扩大交通运输文化品牌效应。

一流服务方面，运输服务优质高效，人民满意交通建设成效显著，城乡区域交通协同发展水平明显提升。在全面实现建制村通客车、通公交的基础上，行政村和集中居住点到县城（区域中心）的公交直达率稳定在 70% 左右。全省农村公路路况优良中等路率不低于 95%。长三角城市群内主要城市间基本实现 2 小时通达。城区常住人口 100 万以上城市中绿色出行比例超过 70% 的城市数量保持在 10 个以上。新建 2 个城市绿色货运配送示范工程，累计达到 3 个。

## **二、重点任务**

### **（一）现代化综合交通基础设施建设行动**

优化综合交通基础设施布局、结构和功能。以“联网、补网、强链”为重点，优化完善综合立体交通网布局，强化国家综合立体交通网主骨架中“京津冀—长三角主轴、长三角—成渝主轴、大陆桥走廊”在省域内的联通。构建一体衔接的轨道交通网，建设“轨道上的江苏”，打造由高铁、普速铁路、城

市群城际和都市圈市域（郊）铁路，以及城市轨道等组成的多层次现代化轨道交通网。优化高速铁路网络布局，推进国家“八纵八横”高铁主通道在江苏境内“两纵两横”（沿海、京沪、陆桥、沿江）高速铁路主通道落地，高速铁路新增约 600 公里；运营和在建城市群城际铁路和市域（郊）铁路里程达到 1000 公里左右；提升普速铁路运输能力，积极推进铁路扩能改造。完善广覆深达的公路交通网，着力优化结构、强化功能、完善布局、提升服务，全面提升公路基础设施网络韧性及覆盖程度。提升高速公路网络功能，重点推动实施国家高速公路主线扩容改造，国家高速公路新增约 150 公里，完成扩建约 550 公里；优化普通国省道网络，实施普通国省道新改建约 1200 公里，其中普通国道新增约 300 公里。打造更具特色的“水运江苏”，推动由水运大省向水运强省高质量转变。加快推进江苏境内“一纵两横”国家水运主通道全线二级及以上标准贯通，全省二级（准二级）及以上航道里程超过 1100 公里，新增三级及以上国家高等级航道约 400 公里；打造协同一体的长三角世界级港口群北翼，提高货运专业化码头占比，港口综合通过能力和集装箱通过能力新增 2.3 亿吨和 252 万标箱。共建长三角世界级机场群，构建设施一流、功能完备、便捷高效、智慧绿色的民用运输机场体系。提升枢纽机场竞争力，提升南京禄口机场国际枢纽能级，加快推进其他机场提质扩容，加快建设“轨道

上的机场群”。加快构建多种运输方式合理利用、顺畅衔接的邮政快递干线运输网络。

优化综合交通基础设施系统集成。构筑集约高效的过江通道，基本实现隔江相望的县（市）均有过江通道直接联通，新增过江通道7座，其中复合型过江通道2座。加快南京国际性综合交通枢纽城市建设，与上海等城市共建国际性综合交通枢纽集群和全球性国际邮政快递枢纽集群，加快苏州-无锡-南通和连云港-徐州-淮安全国性综合交通枢纽城市建设。深入实施连云港-徐州-淮安国家综合货运枢纽补链强链等工作。完善综合交通枢纽站场及集疏运体系项目建设，提高多式联运效率，服务供应链产业链安全稳定，推动新建综合货运枢纽多式联运换装1小时完成率超过90%。

推进交通基础设施重大工程建设。加快沪渝蓉沿江高铁上海经南京至合肥段、南通经苏州嘉兴至宁波铁路、盐城经泰州无锡常州至宜兴铁路等重大铁路工程建设。加快实施沪陕、长深、扬溧、广靖、连霍、盐靖等国家高速公路主线扩容改造和国家公路省际瓶颈路段畅通工程。加快连云港港、苏州港、南通港、盐城港等10万-40万吨级深水航道和专业化码头建设，完善长江、京杭运河、淮河等水系国家高等级航道网络。建设南京禄口机场三期工程，推动苏南硕放、扬州泰州、淮安涟水等机场提质扩容，建设南通新机场。推进南京、苏州、无锡、

徐州、连云港等邮件处理中心和国际邮件互换局建设和改造。

## （二）运输服务质量提升行动

构建快速便捷的城乡客运服务系统和舒适顺畅的城市出行服务系统，建设高效顺畅的货运与物流服务体系，促进物流降本增效，提升产业链供应链韧性和安全水平，着力构建优质高效的运输服务新体系。推动道路客运与铁路、民航错位发展，持续优化形成衔接机场、高铁的道路客运网络。推进毗邻地区公交发展，力争实现省内毗邻县（市、区）道路客运公交化通达全覆盖。推进交通物流保通保畅长效化、制度化、规范化，固化实化交通物流保通保畅工作机制，加强对综合运输运行以及重点枢纽、重点通道、重点区域保通保畅情况的跟踪监测、组织协调及应急处置。加快推进国际物流供应链体系建设。深入推进城乡交通运输一体化发展，加强城乡交通运输基础设施衔接，推进城乡客运公交化改造，完善农村物流网络节点体系，提升城乡交通运输均等化服务水平。深入实施城市公共交通优先发展战略，加强城市交通拥堵综合治理，大力提升城市公共交通服务品质，积极引导绿色出行方式，提升城市交通适老化无障碍出行服务水平。推进交通运输新业态规范健康持续发展，发挥好省交通运输新业态协同监管厅际联席会议机制作用，提升交通运输新业态常态化监管水平。加快推进旅客联程运输高质量发展，完善综合客运枢纽集疏运体系，优化联程运

输运营服务，积极争创国家级旅客联程运输“一票制”试点示范。大力发展货物多式联运，健全港区、园区等集疏运体系，推动铁水、公铁、空陆等联运发展，深入开展多式联运示范工程建设，积极推进多式联运“一单制”发展。推动道路货运行业高质量发展，加快标准化车型的推广应用，持续推进城市绿色货运配送示范工程建设。

### （三）交通运输服务乡村振兴和区域协调发展行动

深入推进“四好农村路”建设，完善便捷高效、普惠公平的农村公路网络，深化农村公路管养体制改革，农村公路安全保障能力大幅提升。加强区域交通基础设施连通，加强与沪浙皖鲁交通的对接合作，强化对外开放国际运输服务功能。服务区域重大战略实施，贯通沿海、京沪、陆桥、沿江四大国家级高铁主通道，强化与京津冀城市群、粤港澳大湾区、成渝地区等便捷联系；推进长三角地区交通运输更高质量一体化发展，共建“轨道上的长三角”和世界级机场群、港口群，推进长江经济带现代化综合立体交通走廊建设，支撑“1+3”重点功能区建设。建设城市群、都市圈一体化交通网，服务1小时“门到门”都市圈通勤。

### （四）交通运输科技创新驱动行动

健全交通科技创新体系，依托交通重大工程，开展基础设施全寿命性能、建养一体化、科技兴安等技术攻关和科技示范

工程建设。推动交通运输数字政府建设，推进行业治理数字化转型升级。提升网络和数据安全能力。加快推动智慧交通建设，大力发展智慧交通基础设施，推动运输服务智能化应用。实施交通运输装备关键核心技术攻坚工程。支持交通产业发展，引导交通枢纽偏好型产业发展，加快培育交通建设、运输、港口、数字交通等领域龙头企业，支持省属交通企业做大做强。打造与交通强国建设相适应的标准体系，有力提高科技成果转化和产业化水平。

#### （五）交通运输绿色低碳转型行动

推动运输结构调整优化，提高绿色货运比重。持续推进运输结构调整示范城市建设，推动大宗物资“公转水”“公转铁”；加快发展铁水联运、江海直达运输，形成一批江海河联运精品线路；积极推动铁路专用线建设；提升城市绿色货运配送能力。推进节约集约循环利用资源，加强土地、海域、岸线、空域等资源节约集约利用，推动多方式共用过江通道的建设模式。加强交通运输污染防治，加强在用汽车污染物排放治理，持续开展船舶和港口污染防治。持续推进纯电池动力技术在内河船舶应用，引导建造、改造内河电动船舶，推动在内河港口、水上服务区等建设充换电站。加强交通生态环境保护，打造交通绿色廊道。建立碳达峰碳中和制度体系，开展江苏省公路水路行业绿色低碳发展年度评估工作，完善交通运输碳排放统计监测

体系。推动交通用能低碳多元发展，加大新能源和清洁能源车船的推广，加快港口、机场岸电设施建设和使用。

#### （六）交通运输安全生产强化行动

坚持生命至上，人民至上，全面落实安全生产责任制，构建贯穿省、市、县三级交通运输管理部门，覆盖行业全领域的安全监管责任体系。强化重大基础设施安全保障体系建设，加强长大桥梁、超长隧道等重大基础设施结构安全健康监测，加强基础设施运行监测。实施公路事故多发路段综合治理、普通国省干线公路精细化提升、农村公路安防等工程，加快实施危桥改造。加强行业安全生产监管，健全交通运输安全生产体系，推动安全生产向事前预防转型，开展重点领域安全生产专项整治，坚决遏制重特大安全事故发生。健全道路运输安全协同监管机制和水上交通安全监管执法跨区域跨部门协作机制。加强交通运输调度指挥系统和应急救援能力建设，推进交通运输综合应急指挥平台建设。

#### （七）交通运输开放合作提升行动

推进交通运输高水平对外开放。提升国际运输水平，以南京、无锡、南通为重点，搭建通达亚太、北美和欧洲的三大“空中走廊”，完善国际海运航线网络，积极开辟中欧班列新线路，加快发展国际寄递物流服务，支撑建设具有世界聚合力的双向开放枢纽。打造部省级交通创新平台，实施创新驱动发展战略，

优化科技资源配置，提升交通运输行业科技创新能力和服务水平。推进国际运输便利化，加快推进多式联运“一单制”，建设保障有力的国际物流供应链服务体系，提升国际物流供应链数字化发展水平，推进国际物流供应链公共信息交换共享。完善交通国际合作机制，加强交通运输科技创新平台运行管理，开展多种形式的国际、国内合作与交流，积极主持或参与各类国际、国内或行业标准制定，促进行业领域技术进步。

#### （八）交通运输人才队伍建设行动

牢固树立人才是第一资源的意识，完善人才引进、培养、使用、评价、激励和流动机制。构建省市县三级一体贯通、行业与企业相互联动的人才培养体系。依托国家和省级交通运输行业科技平台、重大项目等，围绕交通运输战略规划研究、重大工程关键技术开展关键和共性技术研究，通过自主培养、直接引进等方式培养一批领军人才和创新团队。加强科技和智库人才建设，推进交通运输新型智库建设。加强技术技能人才队伍建设，设立一批技能大师工作室，大力开展职业技能竞赛，完善职称评审机制，培育具有创新精神的高层次技术技能人才。弘扬劳模精神和工匠精神，组建“江苏交通劳模创新工作室联盟”。加强干部队伍建设，健全完善年轻干部发现储备、培养锻炼、选拔使用和管理监督全链条机制。加强公务员队伍建设，全面贯彻公务员法，落实公务员职务与职级并行制度，进一步

深化公务员分类改革。加强组织人事体系建设，配优配强组织人事干部。加强教育培训体系建设，创新培训方式，着力提升干部人才队伍素质。加强行业社会组织业务指导，促进交通运输行业社会组织健康有序发展。

#### （九）交通运输深化改革提升管理能力行动

完善交通运输法规体系，制修订一批行业发展急需、社会公众亟盼的法规规章。加强交通运输综合监管，进一步深化交通运输综合行政执法改革，完善改革配套政策制度。深化综合交通运输管理体制机制改革，持续深化交通运输大部门制改革，完善适应现代综合交通运输一体化发展的体制机制。建设统一开放的交通运输市场体系，营造公平有序的市场环境，激发市场主体活力。健全资金保障和财务审计运行管理机制，鼓励社会资金参与交通运输发展，深化预算管理制度体系，建立健全内部审计监督体系。建设综合交通运输统计体系，提升交通运输经济运行分析能力。建设交通文明文化体系，扩大交通运输文化品牌效应。健全加快建设交通强省实施体系，强化交通强省组织体系，完善交通强省理论、规划、指标体系，健全交通强省政策体系；持续深化交通强国建设试点工作，率先形成一批具备良好示范带动效应的重大成果、典型案例。

#### （十）加强党的建设

加强党的全面领导，落实新时代党的建设总要求，加强厅

党组、各级党委对加快建设交通强省工作的指导；严守政治纪律和政治规矩；压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任。强化党的创新理论武装，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，切实把学习成效转化为奋力加快建设交通强省、努力当好中国式现代化江苏新实践开路先锋的生动实践。落实“管行业就要管党建”的要求，深入推进道路运输领域新业态新就业群体党建工作，推动交通运输行业党建工作提质增效。加强党风廉政建设和反腐败斗争，强化督导检查，为加快建设交通强省提供有力保障。

### **三、实施要求**

（一）加强组织领导。各地各部门加强统筹协调，完善工作机制，强化推进实施，形成部门协同、上下联动、齐抓共管的工作格局。

（二）加强政策保障。各地各部门制定完善相关政策，加大政策倾斜力度，确保本实施方案各项行动举措推进落实。各专项“十四五”规划中期评估调整、“十五五”规划研究编制、年度重点工作安排等做好与本实施方案的衔接。

（三）加强实施管理。各地各部门细化工作方案，切实加强目标管理和过程管理，对目标完成情况、举措落实情况开展定期督查、评估监测。根据新形势新要求，视情开展动态调整工作。

附件：江苏落实加快建设交通强国五年行动计划（2023—  
2027 年）实施方案任务清单

---

抄送：省邮政管理局。

---

江苏省交通运输厅办公室

---

2023年10月13日印发

---