

溧阳市人民政府办公室文件

溧政办发〔2017〕34号

市政府办公室关于转发《溧阳市老区开发促进会、溧阳市扶贫开发协会2017年 工作意见》的通知

各镇人民政府，江苏中关村科技产业园、天目湖旅游度假区、溧阳经济开发区管委会，市各委办局、直属企事业单位：

经市政府同意，现将《溧阳市老区开发促进会、溧阳市扶贫开发协会2017年工作意见》转发给你们，请结合实际，认真加以落实。

溧阳市人民政府办公室

2017年4月7日

（此件公开发布）

溧阳市老区开发促进会、溧阳市扶贫开发协会 2017年工作意见

2017年是全面深化改革向纵深推进的关键之年，是实施“十三五规划”的重要之年。市老区开发和扶贫开发工作在市委、市政府的领导下，以习近平总书记系列重要讲话、党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，贯彻落实全市农村工作会议精神，联系“三农”工作和老区实际，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以增加老区农民收入为目标，以发展村级集体经济和扶贫攻坚为重点，主动对接“双挂双促”和“百千万”帮扶工程，切实帮助老区人民解决生产生活中面临的实际困难，努力开创我市老区开发和扶贫开发工作的新局面。

一、认真学习贯彻习近平总书记关于老区建设和扶贫攻坚的重要指示，学习中央文件，增强做好老区开发和扶贫开发工作的紧迫感、使命感和责任感。

要深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，特别要学习好贯彻好总书记关于老区建设和扶贫攻坚的重要指示。习近平总书记说：“革命先辈们的丰功伟绩，革命老区人民作出的重大贡献，任何时候都不能忘记。”“加快老区发展，使老区人民共享改革发展成果，是我们永远不能忘记的历史责任。”“扶贫开发到了攻克最后堡垒的阶段，所面对的多数是贫中之贫，困中之困，需要以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措抓工作。

要真扶贫、扶真贫、真脱贫。” “要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚的成效。关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。” 习近平总书记对老区建设和扶贫开发的系列重要论述，是推进革命老区建设的根本指导思想，是老区人民和老区工作者做好老区开发和扶贫开发工作的行动纲领。要增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，更加自觉地增强做好老区开发和扶贫开发工作的紧迫感、使命感和责任感。

要进一步学习中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加大脱贫攻坚力度 支持革命老区开发建设的指导意见》（中办发〔2015〕64号文件），这是党中央、国务院首次对革命老区开发建设提出的具体指导意见，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对革命老区的高度重视。《指导意见》对老区开发建设目标十分明确，重点十分突出，责任十分明确，对于指导我市老区建设和扶贫开发工作具有十分重要的现实意义。要认真学习今年中央1号文件，以推进农业供给侧结构性改革为主线，围绕农业增效、农民增收、农村增绿，加强科技创新引领，加快结构调整步伐，加大农村改革力度，提高农业综合效益和竞争力。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重不动摇，重农强农调子不能变、力度不能减，切实把认识和行动统一到中央决策部署上来，推动社会主义新农村建设取得新的进展，力争农村全面小康建设迈出更大步伐。

要学习贯彻好全市农村工作会议精神，自觉地把老区建设和扶贫开发工作放在高水平全面建成小康社会的大局中来思考、谋划和推进，没有老区的小康和现代化，就没有全市的小康和现代化。要动员全社会形成关注老区、支持老区的浓厚氛围，争取各项政策进一步向老区倾斜。要始终牢记为什么要成立各级“老促会”，要**“不忘初心，继续前进”**。要振奋精神，积极作为，主动、扎实、有效地做好老区开发和扶贫开发的各项工作，使老区在高水平全面建成小康社会、建设宁杭生态经济发展带最美副中心城市中奠定坚实基础，不落伍，不掉队。

二、围绕老区建设和扶贫开发工作中的难点、重点，深入开展调查研究，反映情况，提出建议，总结经验。

搞好调查研究工作，是我们的责任和义务，也是做好各项工作的重要手段。农业、农村和农民问题，始终是一个关系到党和国家工作全局的根本性问题。近几年来，我市老区建设取得了明显成效，但老区发展相对滞后、基础设施相对薄弱、农民收入相对不高、困难问题相对较多的情况仍然比较突出。特别是随着经济发展进入新常态，老区发展出现了很多新情况和新问题，加强调查研究工作就显得尤为迫切和重要。

目前，老区村级集体经济的现状是社会主义新农村建设和扶贫开发中的一块短板。要以发展村级集体经济和脱贫攻坚作为调查研究工作的主要任务，突出集体经济发展这个难点和精准扶贫这个重点。要加强村级集体经济发展，引导集体经济组织加强资

本运作，完善村集体“三资”监管体系，确保集体“三资”保值增值，支持村集体做活土地文章，探索新型集体经济实现形式，发展资产经营公司、合作联社和混合所有制经济，做大做强村级集体经济，壮大集体经济实力。要在落实精准扶贫三年行动纲要中，积极开展走村入户大走访活动，认真倾听老区人民的呼声，实打实地感受贫困百姓的疾苦冷暖，反映群众最关心、最迫切、最直接的现实问题，掌握第一手材料，科学分析致贫原因，实施精准有效帮扶，做到“真贫困户一户不漏、假贫困户一户不进”，并健全建档立卡户信息系统的常态化管理和动态化调整机制。要努力拓展村集体转移性收入增长空间，挖掘经营性收入增长的潜力，突出农民增收这个关键，多途径拓宽农民的收入来源。聚焦发展村级集体经济，聚焦脱贫致富增加农民收入，加快富民强村步伐。

要着力提高调研质量和水平。在调研过程中，要摸清情况，准确地反映实情，对掌握的各种情况进行深入细致的分析比较、归纳提升，进行理性思考和规律性研究，总结经验，发现问题，研究新思路、新举措，提出有前瞻性、针对性、可操作性的意见和建议，写出较高质量的调研报告，为党委政府决策服务。各镇要选择2-3个课题，进行调查总结，推介经验，促进发展。

三、积极协助搞好新一轮“双挂双促”和常州市新一轮“百千万”帮扶工程。

今年是我市实施新一轮“双挂双促”三年行动的第二年，是

常州市实施新一轮“百千万”帮扶工程的第三年。我市65个市级机关部门（单位）与全市65个经济薄弱村结对挂钩帮扶，其中，有60个经济薄弱村在老区的5个镇，占全市帮扶的经济薄弱村总数的92.3%，与常州市新一轮“百千万”工程中结对帮扶我市老区的60个经济薄弱村相对应。这是加快茅山老区发展和扶贫开发的极好时机，各镇和各理事单位要主动对接“双挂双促”和“百千万”帮扶工程，深入推进新一轮结对帮扶工作。

一是要在深入学习领会习近平总书记重要指示和中办、国办64号文件精神，进一步认识帮扶老区脱贫致富的重要意义和作用；二是要经常了解掌握帮扶工程的进展情况和动态；三是市级机关各理事单位要按照市委、市政府新一轮“双挂双促”结对帮扶的要求，切实负责搞好各自结对挂钩帮扶的镇、村，落实好各项帮扶工作；四是5个镇及60个经济薄弱村，要积极主动地与市级机关部门和常州市结对帮扶的部门（单位）取得联系，反映情况，争取多帮扶、多支持；五是要及时总结帮扶工作和脱贫致富的先进典型，并认真分析研究老区增收和脱贫致富中的难点、热点，提出有针对性的建议，使新一轮帮扶工作取得实实在在的成效**四、努力帮助牵线搭桥，筹措资金，论证项目，尽力而为地为老区人民办实事、做好事、解难事。**

促进老区经济发展，扶贫帮困，为老区人民谋福祉，是老促会、扶贫开发协会工作的主旨。要从以人为本、全面建设小康、构建和谐社会的高度充分认识老区开发和扶贫开发的重要意义。

市老促会要继续积极争取省、常州市老促会、扶贫开发协会帮扶资金，扶持老区建设。各理事单位要结合本单位的具体情况，从实际出发，积极帮助老区镇、村牵线搭桥，引进项目、资金、技术和人才，切实帮助老区群众解决一些最需要、最关心、最迫切的实际问题，力所能及地为老区人民办实事、做好事、解难事，为老区农业繁荣发展、农村和谐稳定、农民持续增收作出新的业绩。

在推进产业化扶贫项目工作中，要在项目遴选的精准性、实效性和可持续性上下力气，确保扶贫资金向低收入农户倾斜，向有助于发展现代农业和提高农业产业化组织程度的专业合作社、龙头企业、专业大户和家庭农场等新型农业经营主体倾斜。要继续开展助学扶贫工作。习近平总书记在2015年减贫与发展高层论坛上指出：“授人以鱼，不如授人以渔。扶贫必扶智，让贫困地区的孩子们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径”。由此可见，把贫困家庭的子女通过接受教育培养出来，达到“阻断贫困代际传递”之目的，这是扶贫开发工作的一项治本之策。要量力而行地继续做好贫困家庭中非义务教育高中学生的捐资助学工作，这是精准扶贫的一个重要方面。

五、切实抓好联系点工作，发挥好联系点的作用。搞好老区宣传工作，弘扬主旋律，传递正能量。

市老促会在各镇的联系点是密切联系老区干部群众、强村富

民、求真务实、多办实事的有效形式，也是培育典型、以点带面推进工作的成功做法。今年联系点上的工作要抓好以下几个方面：一是注重发展村级集体经济，增强“造血”功能，拓展农民增收渠道；二是注重低收入农民脱贫致富的进展情况；三是注重加强联系点的基础设施建设，改善群众生产生活条件，夯实经济发展基础；四是注重帮扶项目的调研、论证、实施和督查，确保见到实效，发挥项目的增收和社会效益；五是注重加强村级领导班子建设，发挥村级班子一班人的模范带头作用。各镇要多关注、多支持联系点村的工作，使各联系点村的工作有新的起色，以扩大联系点的示范效应。

要与时俱进地宣传老区的革命精神，大力传承革命老区的优良传统，引导社会各界增强老区观念，激励人们“饮水思源、不忘老区”。要广泛宣传老区的光荣历史和重大贡献，宣传党和政府关心支持老区建设的方针政策，宣传老区经济社会发展的新成就，宣传老区发展面临的机遇和优势。通过广泛宣传，在全社会进一步营造了解老区、关爱老区、支持老区的氛围，形成加快老区建设与发展的强大力量。《中国老区建设》、《大江南北》、《铁军》杂志是宣传老区建设，弘扬老区精神，促进老区发展，引领社会主义核心价值观的主流媒体，是学习中国革命历史，传承革命传统，培育民族精神，以史育人的大课堂。要继续搞好老区杂志的征订、阅读工作，弘扬主旋律，传递正能量，讲好老区故事，传播老区声音，促进老区开发和建设。

六、不断加强自身建设，努力适应新形势对老区开发和扶贫开发工作的新要求。

老区开发促进会、扶贫开发协会组织在经济社会发展的新常态下，要抓住当前老区开发和扶贫攻坚浓厚氛围和各级领导高度重视老区建设的有利时机，不断加强自身建设，发挥好宣传员、调研员、服务员和生力军的作用，拾遗补缺，力所能及，积极为老区人民办实事，努力适应新形势对老区开发和扶贫开发工作的新要求。因此，一要自觉加强学习，认真学习领会习近平总书记关于老区建设和扶贫攻坚的重要讲话、论述、批示，学习中办、国办64号文件，认清形势，明确要求，以积极的姿态、务实的精神，做好各项工作。要自觉按照“学党章党规，学系列讲话，做合格党员”的教育要求，加强思想建设。二要深入实际，调查研究，贴近群众，察民情，听民意，始终与群众保持密切联系。三要抓点带面，加强联系点工作，总结推介先进经验。四要发挥理事单位的作用，加强各理事单位、理事成员的联系，交流情况，相互促进。五要发扬“团结、务实、廉洁、奉献”精神，求真务实，全心全意为老区人民谋利益，为促进老区加快发展，全面建成小康社会作出新的贡献。

抄 送：市委办，市人大办、政协办。

溧阳市人民政府办公室

2017年4月7日印发
