

政 府 工 作 报 告

——2024 年 1 月 4 日在溧阳市第十七届

人民代表大会第三次会议上

市长 周永强

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

过去一年，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市政府在中共溧阳市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习贯彻习近平总书记考察江苏重要讲话精神为遵循，深入学习贯彻落实党的二十大精神，紧扣“品质城市攻坚年”工作主题，坚持稳中求进工作总基调，紧紧依靠全市人民团结奋斗、拼搏进取，各项事业在勇挑重担、克难奋进中迈出坚实步伐。“推进新型城镇化高质量发展”等 10 项工作获省政府督查激励通报表扬，总数位列全省各县（市、区）第一，实现“三连冠”。

一年来，我们在稳住经济大盘中，迎难而上、难中求进，交出了稳进提质的实干答卷。实现地区生产总值 1550 亿元，增长 9%（预计数、下同）；一般公共预算收入 105 亿元，增长 29.5%；规上工业产值 3400 亿元，增长 13.1%；规上工业增加值增长 15%；

工业应税销售收入 4300 亿元，增长 22%；工业用电量 81.21 亿千瓦时（剔除抽蓄），增长 8.12%；进出口总额 175 亿元，增长 15% 左右。多项指标增幅位列常州第一、苏南乃至全省前列。荣登 2023“中国工业百强县（市）”第 17 位、“中国创新百强县（市）”第 29 位。

一年来，我们在抢抓战略机遇中，守正创新、勇于突破，交出了转型升级的亮眼答卷。“2+2+X”^[1]产业集群产值占比提升至 89%，其中以动力电池、智能电网为代表的新能源产业产值突破 1750 亿元，占常州总量的 24%，以高端不锈钢为代表的绿色精品钢产值达 1080 亿元，成为第二个千亿产业。新增龙跃金属、宝润钢铁、瑞昕金属 3 家销售超百亿企业，全市超百亿工业企业累计达 10 家。净增 14 家纳税超千万工业企业，累计达 83 家，其中净增 4 家纳税超亿元工业企业，累计达 12 家。江苏时代成为常州首家“灯塔工厂”^[2]，通过海关 AEO^[3]高级认证，时创能源成功上市。入选全省首批民营经济高质量发展示范县（市、区）培育名单。

一年来，我们在迈向共同富裕中，初心相守、笃定前行，交出了品质溧阳的富民答卷。坚持就业优先战略，新增城镇就业 1 万人，促进失业人员再就业 4200 人，帮扶困难人员就业 2200 人。全体居民人均可支配收入 5.48 万元、增长 5.5%，增幅位列常州第二，城乡居民收入比缩小至 1.76:1。坚持财力向民生倾斜，财政民生支出占一般公共预算支出比重达 80%，8 大类 15 项市人

代会票决民生实事项目高质量完成，认真办理人大代表议案建议 171 件、政协提案 267 件，并积极推动建议提案转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措。

一年来，我们主要做了以下五个方面工作：

一是持之以恒抓服务、稳实体，经济发展稳中向好。项目引建持续发力。绘制产业链图谱，成立市级投促公司，探索公司化、市场化运作，以经贸活动为抓手，拓展招商联络渠道，全年签约亿元以上项目 94 个，其中百亿元项目 2 个，50 亿元以上项目 1 个，30 亿元以上项目 4 个，10 亿元以上项目 16 个。完善重大产业项目全流程服务管理，探索工业项目“准入即交地、拿地即开工、竣备即发证”等审批服务改革，7 个省重大项目完成年度投资计划的 128.7%；42 个常州市重大项目完成年度投资计划的 104%。时代上汽（二期）、天目先导纳米硅负极等重大项目稳步投产。**服务企业润物无声。**常态化深入中小企业开展“大走访”活动，及时回应企业关切。把全面推进惠企政策集成规范、精准公开作为深化营商环境改革、激发市场主体活力的重要抓手，累计兑付各类奖补 8.3 亿元、办理退税减税降费及缓税缓费 22.01 亿元，用“真金白银”提振企业转型升级的勇气和底气。新增普惠小微贷款余额 70.77 亿元、增长 22.94%，制造业贷款余额 381.1 亿元、增长 23.9%、增幅位居常州首位。启动政务服务线上线下融合和向基层延伸、政务服务标准化两项国家试点，“打通数据共享链，深化县域数字治理实践”经验做法获国办推介。高新区

环境影响评价区域评估案例入选全省区域评估改革实践案例。扎实推进“五经普”。**企业发展稳中见韧**。新增市场主体近万户，净增“四上”单位 170 家、其中规上工业企业 102 家。完成 375 家企业数字化诊断，新增 8 家智能制造标杆企业、9 家省级两化融合贯标试点企业。新增省质量信用 AA 级以上企业 3 家，7 家企业产品获“江苏精品”认证。金峰水泥、国强镀锌、上上电缆 3 家企业连续两年同时上榜“中国民营企业 500 强”和“中国民营企业制造业 500 强”。江苏时代、江苏华鹏荣获省优秀企业称号。建安业稳健发展，施工产值超 1200 亿元，纳税 28.8 亿元。深化国资国企改革，推动国企聚焦主责主业做大做强、运营质态向好向优和国有资本保值增值，新增 1 家 AAA、5 家 AA+和 1 家 AA 级国企主体。

二是持之以恒抓创新、增后劲，动能转换加快推进。平台载体日益丰富。重点园区活力迸发。高新区发展动能持续增强，以第 3 位次入选“2023 中国省级开发区高质量发展百强榜单”，荣获全省创新驱动综合评价第一，成功实现“五连冠”。天目湖健康研究院、巴斯夫—长三角物理研究中心联合中心成功落户，毛明院士工作站正式启用。长三角物理研究中心能级不断提升，引进固态钠离子电池等 9 个科学家工作室项目。时创光伏产业园主体完工。**主体培育成效显著**。全社会研发经费占比达 3.24%，认定高新技术企业 133 家、国家级专精特新“小巨人”企业 9 家，省级潜在独角兽企业 5 家、瞪羚企业 10 家，省级以上“三站三中

心”^[4]18家。新增省级首台(套)重大装备1项、苏锡常首台(套)重大装备3项。苏高新南大创新园获评国家级科技孵化器。先后入选国家创新型市(县)和省知识产权建设示范市(县)。**人才支撑更加有力。**兑现“天目湖英才榜”政策资金超亿元,成立新能源产业人才创新联盟,推出“锂享新能源人才小镇”品牌,建成投用人才公寓7817套,长三角科学家之家、智溧锂享家获评常州三星级人才公寓,引进各类人才1.46万名,新增国家重大人才工程专家5名,省“双创人才”和“双创博士”各6名,常州“龙城英才计划”领军人才39名、常州人才攻关联合体3个。

三是持之以恒抓品质、强功能,城乡面貌稳步提升。城市功能不断优化。完成国土空间总体规划成果专家论证,编制“两湖”创新区溧阳片区概念规划,开展南山北山片区空间统筹规划和常溧一体化规划研究,发展类村庄规划覆盖率超60%。提升优化燕山路、五里亭路等5条城区道路,完成西后街西延伸和S341竹箐段续建工程,焦尾琴隧道建成通车,开工建设码头街西延伸。

“黑色化”改造农村道路30公里,新改建桥梁15座,新辟优化公交线路9条,开展新一轮码头专项治理和交通“四沿”^[5]环境综合整治,溧阳港一期开港运营,完成芜申线溧阳城区段航道整治,入选全国城乡交通运输一体化示范县创建单位。新建燃气管线182公里、供水主管网129.5公里,新增供电容量19.2万千瓦安。**乡村振兴不断深入。**落实最严格的耕地保护制度,严防耕地“非农化”“非粮化”,建成高标准农田2万亩,改造标准化

养殖池塘 2.5 万亩，农业适度规模经营水平达 93%。粮食生产面积 82.7 万亩，总产量 8.18 亿斤，生产面积、单产和总产实现“三增长”，主要粮食作物生产全程机械化水平超 98%，成立“一地六县”名特优产品销售联盟，农产品电商销售额达 17 亿元。入选国家农业现代化示范区和国家乡村振兴示范县创建名单。天目湖镇入选首批国家农业强镇。谋划并推进上兴、南渡、竹箦乡村片区整治更新，改造提升现代化宜居农房 5600 余户，获评全国村庄清洁行动先进县。新四军江南指挥部纪念馆入选全国“沉浸式文旅新业态示范案例”，“溧阳 1 号公路”入选全国首批交通运输与旅游融合发展“十佳案例”。天目湖旅游度假区入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区。戴埠镇入选省现代服务业高质量发展集聚示范区，南山竹海获评省首批风情小镇。桂林村获评中国美丽休闲乡村，塘马村入选中组部新一轮红色美丽村庄试点，深溪芥创成省特色田园乡村，姜下村获评省乡村旅游重点村，成功举办 2023 天目湖马拉松，启动“乡村旅居·田园康养”4 个示范村打造，累计接待游客 2700 万人次、实现旅游收入 335 亿元，较 2019 年分别增长 25.2%、29.5%。**管理水平不断升华。**以市域治理现代化指挥中心为平台，充分整合数字城管、“12345”等平台，推进城市运行“一网统管”。城区围挡逐步打开，城市视野、停车场地和活动空间进一步开阔。城区主要河道桥梁全部设置“应急救生圈”，打造燕山商务街区“美丽街区”，新增绿地 54.2 万平方米，开放共享 14 处公园绿地，建成 4 个口袋公园，“梅香园”获评省“乐享园林”。整改飞线充电 1.7 万余起，拆除违建 10.6

万平方米，既有住宅加装电梯 10 台。投放“共享电单车”1000 辆，新建“光储充”一体充电站 7 座，新增停车泊位 614 个、汽车充电桩 437 个、电动车充电位 1254 个，公共停车泊位全部接入智慧停车系统。

四是持之以恒抓治理、固基础，生态底色不断擦亮。深入抓好污染防治攻坚。抓紧抓实突出环境问题整改，加强水、气、土一体化治理，推动环境质量持续改善。扎实推进新一轮太湖综合治理，严格落实河（湖）长制，强化断面水质改善、饮用水水源地保护和入河（湖）排污口整治，推进城乡供水治污一体化，国考断面稳定达到Ⅲ类水质标准。坚持 PM_{2.5} 和臭氧协同控制，突出抓好工业烟气、工地扬尘、餐饮油烟等污染专项治理，金峰智能运输廊道建成投运，空气优良率 79.2%，PM_{2.5} 年均浓度 31 微克/立方米。加快“无废城市”^[6]建设，城市固体废弃物焚烧发电水泥窑协同处置项目（二期）建成投运，固危废处置能力达 5000 吨/日。推进重点行业企业用地污染状况调查，严格污染地块再开发利用准入管理，促进土壤资源永续利用。**全面推动绿色低碳发展。**牢固树立“四个论英雄”^[7]导向，深化工业企业综合绩效评价结果应用，整治“危污乱散低”企业 130 余家，盘活土地 4000 余亩。开展“厂中厂”排查整治，新增宗地 90 块，挖潜市场主体 554 家。持续优化能源结构，煤炭消费同比削减 20.6 万吨，余桥片区渔光互补项目进展顺利，屋顶分布式光伏开发试点稳步推进，新增光伏并网容量 155 兆瓦，规上工业综合能耗、产值能

耗降幅均居常州前列。培育国家级绿色园区 1 家，国家级绿色工厂 1 家，省级绿色工厂 5 家。围绕工业企业绿色升级、农业农村绿色发展、传统能源绿色转型、低碳技术转化运用，加大绿色信贷支持助力绿色转型，创成首批省级绿色金融改革创新试验区。

筑牢生态保护绿色屏障。携手郎溪、广德建立跨区域生态环境和资源保护协作配合机制。完成长荡湖围网养殖清退，深化农业灌溉用水、工业供水、农村饮水“三水”改革，研究谋划水库塘坝清淤扩容。推进太湖流域水源涵养区废弃矿山生态修复，推动森林资源增量提质，完成净增造林 519 亩、低效林改造 1548 亩、封山育林 4007 亩、森林抚育 1.2 万亩、湿地修复 1650 亩，建设绿美村庄 6 个。曹山森林康养基地入选国家级试点建设单位。高新区水生态品质提升与绿色低碳产业高质量融合发展项目入选省 EOD^[8] 试点。天目湖湖群“生态岛”^[9] 试验区入围省试点。天目湖入选国家美丽河湖优秀案例。

五是持之以恒抓民生、增福祉，社会事业日趋繁荣。提升公共服务水平。南师大溧阳初中、清泓路幼儿园、梅园小学等 7 所新改建学校投用，新增学位 5000 余个。19 所公办幼儿园开设普惠托班 29 个，新增托位 580 个，新建“梦想小屋”80 间，用心用情关注未成年人健康成长，入选省教育现代化先行区实践基地和省智慧教育样板区培育单位。获评省书香城市建设示范市和省食品安全示范市（县）。深化家庭医生签约服务，推进三级诊疗体系建设，中医院新院区一期装修完成、二期主体封顶，2 家

卫生院建成农村区域医疗卫生中心，新增 5 家甲级村卫生室。启动国家医疗保障服务标准化试点，实现村（居）基层医保服务点全覆盖。打响“颐养栗里”养老品牌，市级特困人员供养中心加快建设，实施 407 户高龄、特困、重残老人家庭适老化改造，日间照料惠及全市 2.9 万名 80 周岁以上老人，构建“15 分钟居家养老服务圈”。**巩固社会治理效能。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷“一站式”多元解纷平台建设，打造矛盾纠纷化解市级“终点站”、镇（街道）级“主阵地”、村（社区）级“前沿哨”，畅通群众沟通反映渠道，扎实推进重点领域信访突出问题化解攻坚。持续开展“八五”普法，常态开展扫黑除恶“全民反诈”“根治欠薪”行动，扎实做好房地产“三保”。全市 228 个村（社区）“全科社工”服务实现全覆盖，完成 3 个街道 9 个村“撤村建居”以及 1 个社区优化调整，着力理顺城乡社区管理体制。在中心城区 3 个街道选取 24 个小区，试点提升住宅小区规范化管理水平。**严守安全发展底线。**加强基层应急管理和消防安全体系建设，组建简约高效的镇（街道）安全生产综合监管机构，实行“一支队伍管安全”。紧盯非煤矿山、城镇燃气、道路交通、群租房等重点领域，持续开展安全生产专项整治，全面整合规范瓶装液化气市场，安全生产事故起数和死亡人数连续实现“双下降”，获评省安全发展城市创建工作先进地区。

过去一年，我们始终坚持以强化党的领导为统领，全面加强政府自身建设，进一步完善坚定拥护“两个确立”落实机制，提高坚决做到“两个维护”落实能力，始终同以习近平同志为核心的党中央

中央保持高度一致。高标准高质量开展主题教育，大兴调查研究，务实解决问题，全面推动发展。坚定树立和践行正确政绩观，坚决防止统计造假，持续防范和化解政府性债务风险。加强和规范预算执行管理，拓展审计监督广度和深度，厉行节约过“紧日子”。

一年来，人民武装、国防动员、退役军人事务、民族、宗教、侨务、外事、防震减灾、档案史志、机关事务等工作有了新成效，老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代等事业取得积极进展。

各位代表！事非经过不知难，成如容易却艰辛。面对过去一年的复杂局面和严峻挑战，我们保持定力、攻坚克难，勇于担当、不负众望，取得了来之不易的过硬成绩。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是中央、省市和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持和社会各界关心支持的结果，是各系统各板块各部门和广大干部群众同舟共济、团结奋斗的结果。在此，我代表溧阳市人民政府，向广大市民，市人大代表、政协委员，各位老领导老同志，市各民主党派、工商联和无党派人士，各人民团体、广大企业家、科技工作者及社会各界，驻溧部队和武警官兵、公安干警、消防救援人员和广大民兵预备役人员，向所有关心支持溧阳建设发展的海内外朋友，表示衷心感谢和崇高敬意！

思危方能居安，知忧才能克难。我们清醒认识到，溧阳高质量发展任重道远，发展不平衡不充分问题依然突出。国际环境的

复杂性、严峻性、不确定性上升，需求不足矛盾突出，一些行业企业发展较为困难；产业整体竞争力和新质生产力^[10]有待提升，传统产业转型仍需进一步加快；资源要素保障仍然趋紧，生态环境质量有待持续改善；就业、教育、医疗、养老等民生领域仍有较多短板，群众对政府工作还有不少意见建议需要重视梳理研究，服务效能有待持续提升。对此，我们会直面问题挑战，尽心竭力改进和完善政府工作，不负全市人民的期望和重托。

二、2024 年工作安排

综合研判国内外形势，2024 年发展环境依然复杂严峻，面临着各种不确定不稳定和可预料难预料的风险挑战，我们要有打硬仗、持久战的充分准备。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈，溧阳必须勇挑大梁、走在前列。重点要统筹好三组关系：**一是在把握大局、抢抓机遇上处理好“立”与“破”的关系。**中央和省委经济工作会议提出了坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础等明确要求，当前和今后一个时期，我们要始终坚持高质量发展第一要务，牢牢抓住长三角一体化发展等重大政策机遇，全面推进中国式现代化溧阳新实践，努力实现更好发展、作出更大贡献。同时，面对经济发展的阶段性变化，面对高质量发展的更高要求，我们会注重前瞻布局，侧重于“立”，谋定后动、循序渐进、稳扎稳打，把握好时、度、效，不脱离实际，急于求

成，不断增强预见性和洞察力，准确识变、科学应变、主动求变，实施一系列加快经济社会发展、提升群众获得感的务实举措，把发展的主动权牢牢把握在自己手中。**二是在把握市情、聚焦关键上处理好“量”与“质”的关系。**经济发展是质和量的有机统一，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长是高质量发展的内在要求。面对溧阳经济总量还不够大、在常州占比不够高的客观实际，我们会坚持量质并举、以质取胜，在谋求争先进位的基础上，更加关注发展质效，笃行“六个坚定不移”^[11]之路，在产业培育、乡村振兴、生态环境等方面固底板、扬优势，促进上级支持快落地、项目建设快达效、惠企服务快享受，只争朝夕把现代化新溧阳的规划图变成实景图。**三是在把握当前、着眼长远上处理好“稳”与“进”的关系。**行稳方能致远，“稳”是主调、是大局，“进”是担当、是动力。我们会坚持“稳”的基础，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，努力实现经济社会发展预期目标，牢牢守住社会安全稳定底线。在此基础上，找准中央、省市重大决策部署与溧阳实际的契合点，围绕体制机制优化、产业结构调整、民生服务供给等重点领域，敢为善为、精准发力，全力突破瓶颈制约，开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。我们相信，在市委坚强领导下，通过全市上下的共同努力，一定能办好我们溧阳自己的事情，不断开创新时代溧阳各项事业新局面。

今年政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深入贯彻落实中央、省委经济工作会议和市委十三届八次全会精神，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹高质量发展和高水平安全，紧扣“品质城市突破年”工作主题，系统推进产业发展、城乡建设、生态治理、民生改善各项工作，在常州“万亿再出发”新征程上挑大梁、强支撑，在推进中国式现代化中走在前、做示范。

综合各方面因素，今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，一般公共预算收入增长 7%，全社会固定资产投资增长 6%，规上工业产值增长 14%，社会消费品零售总额增长 5%，居民人均可支配收入增幅与经济增长保持同步，进出口总额和实际利用外资等指标稳中提质。

新的一年，我们会重点做好以下四个方面工作：

一、聚焦产业强市，提速转型升级，厚植区域竞争优势

始终把坚持高质量发展作为硬道理，着力提高全要素生产率，巩固和发展经济回升向好态势。

夯实企业发展基础。切实落实“两个毫不动摇”^[12]，高度重视和发挥好企业在稳增长、促就业中的重要作用，大力弘扬企业家精神，壮大现代新漂商队伍，鼓励支持更多企业坚守实业、精耕主业、引领行业、勇创大业。加强“链主”型企业、头部准头部

企业、“单项冠军”企业引育，支持龙头企业发挥“头马效应”，推动我市企业在各类榜单入围数稳中有升。深入实施专精特新企业培育三年行动计划，新增国家专精特新“小巨人”企业 8 家以上。积极推动“个转企”“小升规”“小升限”，力促更多企业达规模即入库，净增规上工业企业 100 家以上。鼓励企业加快股改上市步伐，新增 1 家上市企业。深入推进建筑业转型，聚力引进头部企业，鼓励支持本地企业整合重组，进一步做大做强建筑产业链。高质量完成第五次全国经济普查。

强化项目引建质效。坚持招商引资、项目建设“头号”工程，发挥市投促公司统筹作用，统筹考虑用地、规划、能耗、产出等因素，动态更新溧阳招商地图，深入推进基金招商、产业链招商，全面加强与央企国企、知名民企、外资企业、金融机构等对接合作，举办各类招商引资、招才引智活动，积极鼓励存量企业增资扩产。用好项目全流程管理机制，深化重大项目领导挂钩、重大项目建设审批“一件事”^[13]“桩基先行”^[14]等制度，紧盯投资量、工作量、实物量，更加突出开工、竣工，推动时创光伏产业园、华鹏新型储能变压器等项目建设，确保卓立集流体（一期）、立讯精密（二期）、中联金（一期）等项目竣工投产。发挥好政府投资的带动放大效应，加强重大基础设施项目攻坚，持续强化特别国债项目和政策性资金争取，实质性突破 REITs^[15]项目。

推动产业转型升级。深化工业企业综合绩效评价，稳步推进“危污乱散低”企业整治提升和“困境企业”出清。加强“2+2+X”

产业集群建设，全市规上工业产值规模力争突破 4000 亿元。鼓励企业加快“智改数转网联”步伐，实施装备数字化换代、车间智能化升级、工厂网络化发展，新增智能制造标杆企业 8 家。大力支持现代物流、信息技术、科技金融等生产性服务业发展，推动生活性服务业补短板、上水平，促进住宿餐饮、批发零售、休闲娱乐等消费回暖，拓展节庆活动、养老托育等消费增量，充分发挥消费在经济发展中的基础性作用。

二、聚焦改革创新，加快转换动能，激活发展内生动力

始终把改革创新作为根本动力，充分激活发展潜能，加快集聚发展动能。

持续壮大创新主体。加快产业链、创新链双向融合，推动企业研发投入占企业营收、占全社会研发投入比重持续攀升。加大科技招商力度，支持国有资本、龙头企业、专业基金参与孵化器建设，完善科技型企业梯次培育体系，力争高新技术企业总数达 350 家、科技型中小企业入库数超 300 家。坚持需求牵引、应用导向，支持天目湖健康研究院、天目湖先进储能技术研究院等与本土企业组建创新联合体，积极引进高水平新型研发机构。引导企业研发机构提档升级，新增省级以上“三站三中心”10 家。以市长质量奖等为抓手，强化质量支撑和标准引领，做好知识产权申报、应用、保护全流程服务，助力产业发展提质增效。

持续营造创新生态。创新推动投贷联动、投债联动、投保联动，持续创优面向初创期、轻资产、无利润等中小微企业特别是

科技成长型企业的金融产品和服务，推动更多社会资本投早投小投创新。推进省级青年发展型城市县域试点，发挥“天目湖英才榜”政策激励作用，全方位优化人才“引育用留”环境，市场化开发和配置人才资源，新增各类人才 1 万人、其中高技能人才 2000 人。加强战略研究和前瞻布局，全力抢拓智能网联、绿色航空、合成生物、分布式算力等未来产业新赛道，力争进入“首发阵容”。携手上海、深圳等科创资源富集城市，做大“飞地经济”，发挥基金在风口引领、项目研判、企业引进等方面综合效应，针对性招引优势项目和高水平团队。举办产业链上下游对接活动，持续完善大中小企业融通创新生态。

持续做强载体平台。高新区紧扣国高新创建目标，完善制度设计、政策供给、规划布局，进一步优化创新生态、打造创新载体、集聚创新资源。经开区加快“二次创业”步伐，继续在功能提升、产业集聚、强链补链上攻坚克难，切实增强产业发展能级和辐射带动能力。“产业协同区”^[16]坚持规划引领、找准主攻方向，加强产业链上下游联动协作、协同发展，聚力优存量、扩增量、提质量，加快打造特色鲜明的产业体系。深化国企“一企一策”改革，放大国企在资产盘活、资本运作等方面撬动作用，促进国资提升城投水平、增强产投能力、扩大科投规模。加快完善新型投融资机制，整合运用 QFLP^[17]、ABS^[18]、权益融资等多元化投融资模式。

三、聚焦城乡统筹，丰富内涵品质，建设美丽宜居家园

优化生产、生活、生态布局，一体推进城市规划、建设、管理，推动城乡融合发展、共同繁荣，让群众生活更便捷、更舒心。

改善城市功能品质。优化 G233 城区段、S239 改线段等国省干线路网布局，建设长深高速水西互通，实施 S341 上黄段工程，加快长荡湖区域路网建设。完善溧阳港海关通关功能，开通至洋山港“河海直达”航线。加强与沪苏湖铁路对接，争取增开直达上海班次，推动连镇铁路南延和苏锡常城际铁路线型稳定。深化全国城乡交通运输一体化示范县创建。打通罗湾路西延伸等“断头路”，开展电梯智能梯控装置加装试点，持续推进既有住宅加装电梯和保障性租赁住房建设筹集，探索优化“平急两用”公共基础设施，提升城市安居水平。合理增设公共停车泊位、汽车充电桩和电动车充电位，统筹步行慢道、口袋公园、美丽街区建设，争创国家生态园林城市。以全国文明城市建设为统领，针对背街小巷、“僵尸”围挡、违章搭建、“飞线”充电、电动车不文明出行等痛点难点，持续开展专项整治，强化常态长效管理，争创省级城市管理示范市（县）。

打造乡村振兴示范。推动现代农业产业示范园建设取得新进展。持续开展耕地“非农化”“非粮化”整治，建成高标准农田 2.76 万亩，标准化改造养殖池塘 5600 亩，完成省储备粮苏南专库主体工程建设。稳步提升农业生产“三品一标”^[19]水平，加大天目湖大米、天目湖白茶等品牌培育力度，着力打造知名农业品牌集群，严格落实食品安全“两个责任”^[20]，绿色优质农产

品占比达 73%，争创省级农业龙头企业 1 家、常州市级 5 家，创建全国名特优新农产品全程质量控制高质高效试点县。分类实施农村人居环境整治，健全长效管护机制，加快农房改善和现代化宜居农房建设步伐，坚持因地制宜、强化规划引领，加快推进乡村片区整治更新试点。育好用好乡土人才，积极引导在外人才返乡，把理想实现在出发的地方。学习运用“千万工程”经验，加力统筹各类资源要素，深化探索田园康养、飞地抱团^[21]、农村电商等发展路径，扩宽农民致富渠道，增强村集体经济发展动能。

深化生态环境治理。坚守“生态环境质量只能更好，不能变差”底线，持续深入打好污染防治攻坚战。强化 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，有效压降重点行业企业污染物排放，不断提升环境空气质量。统筹水生态、水环境、水资源保护，聚焦新一轮太湖综合治理，扎实推进水环境综合治理三年行动，深化“三个一体”^[22]理念，着力补齐城乡供水治污短板，深化农业面源污染治理，全面提升水环境质量。加快推进第二轮省级环保督察反馈问题整改，切实做好历史遗留地块的土壤污染防治，有效解决突出生态环境问题。全面推进生态岛试验区省级试点建设，打造生物多样性保护新模式。推进水库塘坝清淤扩容和备用水源建设，强化跨界区域生态环境共保联治，全面提升区域生态安全。

四、聚焦民生短板，推进共建共享，创造人民美好生活

强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，用民生保障安全网托底百姓稳稳的幸福生活，让溧阳发展更有“温度”、民生答卷更有“厚度”。

夯实社会保障基础。坚持减负、稳岗、扩就业并举，大力支持高校毕业生、退役军人、就业困难人员等重点群体就业，全年新增城镇就业 1 万人。加强慈善与社会救助、社会福利等制度的有效衔接，发展多层次、多支柱养老保险体系，拓宽城乡居民养老保险集体补助筹资渠道，开展灵活就业人员参加住房公积金制度试点。启用市级特困人员供养中心，着力优化调整养老机构布局和功能，开展困难老人家庭适老化改造 250 户，为 2.9 万名老年人提供居家上门服务，改善老年大学办学条件。建立健全困境青少年“主动发现”机制，改造“梦想小屋” 30 间，开设不少于 30 个为期一月的“爱心暑托班”，帮助困境青少年逐步改善学习和生活环境。

提升公共服务水平。积极稳妥推进乡村小规模学校整合撤并，加快金汇路幼儿园等学校建设、新增学位 360 个，新增幼儿园托班 33 个、提供托位 660 个，溧阳中专升格江苏联合职业技术学院分院，强化未成年人心理健康教育，争创国家级义务教育优质均衡发展县（市、区）和省学前教育普及普惠县。巩固提升三级诊疗体系，人民医院科研教学中心、中医院新院区投入使用，中医院争创三级中医医院，更好发挥农村区域医疗中心辐射作用，扎实推进家庭医生签约服务。以卫健人才发展中心为载体，创新人才培育发展机制，推行医技人员“市管院聘”，不断提升医疗服务便捷化、优质化水平。利用文化小礼堂和如意小食堂等现有场所，打造名师讲坛等群众喜闻乐见的文化活动。推进机关企事

业单位体育场地设施向社会开放，完善“10 分钟健身圈”。发展现代体育新业态，办好天目湖马拉松等品牌赛事。

创新加强社会治理。毫不松懈抓好安全生产，加强基层应急体系和能力建设，推动安全生产治理向事前预防转型，聚焦危化品、冶金工贸、建筑施工、交通运输、有限空间等重点行业领域，坚持高水平、专业性、常态化隐患排查，闭环销号、消除风险。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立健全市镇村三级信访矛盾闭环管理机制，及时就地解决群众合理诉求。发挥矛盾纠纷多元化解“一站式”平台作用，深化信访突出问题攻坚。抓实抓好欠薪、房地产等领域风险防范，加强地方债务管理。常态化推进扫黑除恶，严厉打击治理电信网络诈骗、非法集资等行为，深化“平安溧阳”建设。巩固提升“全科社工”服务质效，稳妥推进“撤村建居”改革，强化联合执法进小区，通过试点示范，提升住宅小区规范化管理水平。抓好国防动员、国防教育、退役军人服务保障等工作，全力争创省级双拥模范城“九连冠”。

各位代表！执政为民，重在实干。新的一年，我们在公开向社会征集的基础上，结合上级要求、融合溧阳实际，按照尽力而为、量力而行的原则，精心梳排了 8 大类 24 项重点民生实事候选项目，提请各位代表票决。我们将依据票决结果，认真组织实施，确保把民生实事项目做成贴近群众需求的民心工程、暖心工程，不断增强全市人民的获得感、幸福感。

三、全面加强政府自身建设

各位代表！踏上新征程，面对时代之变、发展之需、群众之盼，全市政府系统一定勇于任事、敢于担当、善于作为，思想上对标对表、能力上全面提升、行动上紧紧跟随，努力用我们的“辛苦指数”“清廉指数”换取全市人民的“幸福指数”“满意指数”。

增强忠诚履职的行动自觉。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。巩固拓展主题教育成果，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严明政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻中央和省市决策部署，坚决有力落实市委工作部署，做到步调一致、令行禁止，把强化党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程。

严守依法行政的基本准则。深化法治政府建设，严格执行重大行政决策程序规定，改革涉企执法监督检查，坚持包容审慎执法，让行政执法既有力度、又有温度。强化契约精神，坚持诚信施政，确保政策刚性兑现、承诺说到做到。高质量办好人大代表建议和政协提案，依法接受人大法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受纪检监察、司法、社会和舆论监督，强化审计监督、统计监督，推动权力公开、透明、阳光运行。

锤炼担当作为的过硬作风。紧紧围绕发展大局、民生大计，深入开展调查研究，注重前瞻性思考、全局性谋划、系统性推进，坚持工作项目化、项目清单化，用好一线工作、典型引路、闭环督办等方法，瞄准“小切口”解决“大问题”，坚守“致广大而尽精

微”的成事之道，该办的事“事不过夜”，能办的事“马上就办”，难办的事“想法办成”，绝不把困难和麻烦推给企业、留给群众。

永葆拒腐防变的清廉本色。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，持续为基层松绑减负，让大家有更多的精力谋发展、抓落实。带头过“紧日子”，严格控制机关运行成本，把更多的资源和财力用在推动发展、为民服务上。严格落实党风廉政建设责任制，一体推动不敢腐、不能腐、不想腐，树立干部清正、政府清廉、社会清明的良好形象。

各位代表！真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共溧阳市委坚强领导下，坚定信心、守正创新，凝心聚力、勇毅前行，加快打造“苏南绿色崛起品质城市”，为奋力谱写中国式现代化溧阳新篇章而不懈奋斗！

名词解释

1.2+2+X: 即依托溧阳本土优势产业，聚焦先进制造经济领域，集中精力打造动力电池、高端不锈钢 2 个全球有影响力的千亿级产业集群，智能电网、智能装备 2 个全国有特色的五百亿级产业集群，以及在航天航空装备、绿色铸造、绿色纤维等战略性新兴产业领域形成若干个有地方特色的产业集群。

2.灯塔工厂: 即工业 4.0 技术应用的最佳实践工厂，代表着全球智能制造的最高水平。

3.AEO: 即“Authorized Economic Operator”的缩写，全称是“经认证的经营者”，是海关最高信用等级，旨在保护和便利日益增长的国际商业、国际贸易，提升全球贸易供应链安全和便利化水平。

4.三站三中心: 即博士后科研工作站、院士工作站、研究生工作站、工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心。

5.交通“四沿”: 即高速公路沿线、普通公路沿线、航道沿线、铁路沿线。

6.无废城市: 即以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式，也是一种先进的城市管理理念。

7.四个论英雄: 即以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄。

8.EOD: 即“Ecology-Oriented Development”的缩写，全称是“生态环境导向的开发模式”。

9.生态岛: 即围绕长江沿线、大运河沿线、沿海湿地、近岸海域、里下河湖荡、低山丘陵等区域，以县（市、区）为组织单元，实施科学、积极、适度的人工干预，实现生态系统自我调节和正向演替，提高区域物种丰富度。

10.新质生产力: 即由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。

11.六个坚定不移：即坚定不移走产业强市之路、坚定不移走品牌建设之路、坚定不移走节约集约之路、坚定不移走绿色崛起之路、坚定不移走城乡融合之路、坚定不移走县域善治之路。

12.两个毫不动摇：即毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

13.重大项目建设审批“一件事”：即聚焦重大项目建设全周期、全流程，强化项目前期服务、简化项目审批程序，整合“拿地即开工”“交地即发证”“竣工即交付”等改革举措，将“一揽子事”集成为“一件事”。

14.桩基先行：即在符合条件的建设项目审核流程中，将桩基施工部分独立进行提前审批，精简压缩项目工程建设各个环节审批流程和时间，从而实现工程的早开工、早建成、早投用。

15.REITs：即“Real Estate Investment Trusts”的缩写，全称是“不动产投资信托基金”。

16.产业协同区：即除溧阳高新区和经开区以外的镇（街道）。

17.QFLP：即“Qualified Foreign Limited Partner”的缩写，全称是“合格境外有限合伙人”，即指境外机构投资者在通过资格审批和其外汇资金的监管程序后，将境外资本兑换为人民币资金，投资于国内的PE（私募股权投资）以及VC（风险投资）市场。

18.ABS：即“Asset Backed Securitization”的缩写，全称是“资产证券化”，即以项目所拥有的资产为基础，以项目资产可以带来的预期收益为保证，通过在资本市场发行债券来募集资金的一种项目融资方式。

19.农业生产“三品一标”：即品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，是一种品牌化思维的应用。

20.食品安全“两个责任”：即食品安全属地管理责任和食品生产经营单位主体责任。

21.飞地抱团：即通过综合统筹，将各村（社区）集体资金等集中“腾挪”到更优质区域，发展集约化规模化的租赁经济。

22.三个一体：即厂站网一体、建管运一体、城与乡一体。