

政府工作报告

——2019年1月8日在溧阳市第十六届

人民代表大会第三次会议上

市长 徐华勤

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2018年工作回顾

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年。我们紧紧围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，团结和依靠全市人民，解放思想，克难奋进，不仅顺利完成了市十六届人大二次会议确定的各项目标任务，而且在一些打基础、创影响、利长远的工作上取得了突破。预计全年地区生产总值突破900亿元，增长8%；公共财政预算收入达66.3亿元，增长8%；城乡居民收入增长9.1%。创成国家生态文明建设示范市，苏皖合作示范区规划获得国家发改委批复，中科院物理所长三角研究中心建成运营，全国休闲农业和乡村旅游大会在溧召开，城乡统筹“田园生金”

被人民日报社《中国经济周刊》总结为“乡村振兴的溧阳样本”，以生态优势集聚创新动能的实践展开序幕。我们重点做了以下几方面工作：

一、强化党建引领，聚力建设更加开放溧阳。坚持以强化党的建设为主线，落实全面从严治党，切实发挥政府党组在建设更加开放溧阳进程中把方向、管大局、保落实的重要作用。以“解放思想”为核心提升开放理念。深入开展“解放思想大讨论”活动，“全面对标找差，全力争创一流”活动成效明显。行政审批制度等改革工作，盘活财政存量资金、地方政府债务管理等管理工作，棚户区改造、农村危房改造等民生工作受到省政府通报表扬。向上争取资金 24.9 亿元，争取政府债券资金 56.4 亿元，均创历史新高。光大控股投资母基金成功落户。实施占补平衡项目建设规模 7.9 万亩，新增耕地面积超 2.5 万亩，居全省第一。对口扶贫与苏陕合作取得新进展。以“接轨南京”为重点拓展开放格局。交通设施共联步伐加快，溧高高速、溧宁高速、宁杭高速曹山互通加快建设，341 省道上兴和别桥段、360 省道社渚至明珠大道段竣工通车，往来南京高铁班次增至每天 52 列。公共服务共享深入推进，在提升省人民医院溧阳分院、省中医院溧阳分院同质化管理水平的基础上，省中西医结合医院、省第二中医院相继与我市镇级卫生院合作办医。接轨南京规划编制形成初步成果，溧阳作为特邀代表出席南京都市圈党政领导联席

会议。以“清明有序”为目标浓厚开放氛围。以强化政府债务管理为契机完成国有企业体制调整，以整合网格化管理为重点重构社会治理体系。专项化解上世纪90年代以来的各种历史遗留问题48件。宗教场所设置和建设规范化水平有所提升。税收征管体制改革有序推进。规范和加强政府特许经营权管理、国有资金投资工程建设项目招标投标管理、农村“三资三化”^[1]管理，“一规范两清理三打击”^[2]活动取得实效，全年拆除违章建筑约14万平方米，清明有序的政治生态与社会风气不断巩固。

二、紧扣两大推进，切实增强绿色崛起动能。“四大经济”^[3]作为“重大项目推进年”和“全域旅游推进年”的重要抓手，在全市经济总量中的比重较上年提升6个百分点，达到49%。三次产业占比进一步调整为5.8：48.2：46。围绕产业培育抓推进。全年引进投资亿元以上项目60个，其中超10亿元的18个。总投资120亿元的时代新能源三期项目、璞泰来二期和碳元科技2个超50亿元项目均实现当年签约、当年开工。98个市级重点工业项目已投产或部分投产项目比重达64.3%。全年工业投入增长10%，其中设备投入增长30.8%。“四大重点产业”^[4]产值增速高于规上工业总产值10个百分点。“溧阳1号公路”引爆全域旅游，安麓酒店等品牌酒店签约溧阳，京华康复医院投入运营，涵田国际康养中心等旅游项目加快建设，田家山房、鸣桐茶舍等一批“溧阳茶舍”

有序实施。塘马村、杨家村等特色田园乡村建设初见成效，李家园村获评中国美丽休闲乡村。全年接待游客 1900 万人次，实现旅游总收入 228 亿元，房车自驾游、乡村体验游成为溧阳休闲新名片。优化平台载体抓推进。江苏中关村创成省级高新区并跃居综合评价全省第 2 名，经济开发区功能不断完善，苏皖合作社渚先导区建设步伐加快。别桥无人机小镇入选省级特色小镇创建名单。天目湖生命康原完成空间布局规划编制，天目湖蝉联全省国家级旅游度假区考评第 1 名，曹山获评省级旅游度假区和省级现代农业产业示范园。中国·溧阳茶叶节暨天目湖旅游节、院士溧阳行、天目湖创新设计大赛等活动以及拓扑物态论坛等行业峰会，正在成为溧阳开放新平台。创新体制机制抓推进。成立“四大经济”招商办公室，专业化招商队伍建设步伐加快。优化旅游项目建设审批流程，激发了全域旅游开发的活力。“全程代办制”服务项目加快落地，镇区之间相互推荐项目、部门与镇区之间合力攻坚项目氛围日渐浓厚。

三、立足固基提质，有效激发实体经济活力。坚持把发展经济的着力点放在推动实体经济的质效提升上，反映在经济数据的逻辑关系上。预计规上工业总产值增长 15%，全社会固定资产投资增长 10%，规上工业企业亩均产值、亩均税收分别增长 15% 和 30%，单位工业增加值能耗下降 11.5%。优化精准扶持提振企业信心。开展“弘扬企业家精神，谋求

高质量发展”活动，上上电缆连续两届入围中国质量奖提名奖、获评中国工业大奖，科华控股主板上市，安靠智电被认定为省级科技“小巨人”企业。累计精准扶持工业项目10个，带动企业投资44.6亿元。及时兑付各类涉企扶持资金7.6亿元，为企业减负15.6亿元。设立建安基金，扶持建安企业做强做优，预计全年完成建筑业施工产值780亿元，实现入库税收18亿元，分别增长17.5%和19.6%。其中苏华集团、天目集团等前十名企业入库税收合计占比超50%，增幅达49%。积极培育农民专业合作社，全市各类合作社累计1260多家、家庭农场超1190家，新增高标准农田面积1.3万亩，通过国家农产品质量安全市验收。坚持质量提升强化要素保障。完善工业企业资源集约利用综合评价体系，推行土地使用税、水价、用地、信贷资源等要素差别化配置，激发企业活力，规上工业企业利润增长35%。向上争取规划流量土地指标1.5万亩，完成供地超1万亩。优化金融机构支持实体经济评价激励办法，全市贷款余额898亿元，其中制造业贷款占比提高0.7个百分点。帮助企业转贷超28亿元。解决企业用工缺口8000多人次，培训企业经营管理人员4200余人次。科技镇长团工作扎实推进。引进领军人才或团队项目24个、高层次人才230余名，新增高技能人才超2000人。沈学础、庄松林、吴云东、蒋剑春等众多院士专家助力家乡发展。新认定高新技术企业14家。高新技术产业产值

占比较上年提升9.1个百分点。释放改革红利优化营商环境。深化“放管服”改革，推行“一窗受理、集成办理”，实现85%以上的服务事项“网上办”，其中“不见面”审批占比达97.6%。获评全省“建设项目施工许可”评价先进地区。开通常州首家24小时“不打烊”政务自助服务区。江苏中关村企业投资信用承诺制改革迈出实质性步伐。商事制度改革不断深化，创办企业平均时间压缩至1.88个工作日。全年净增私营企业1400户，制造业企业新增数增长14%；新增各类市场主体超9000户，市场主体总量达6.2万户。

四、秉持民生为本，持续提升群众幸福指数。致力在兴办民生实事的过程中让群众更有获得感。突出常态长效深化文明城市建设。实施深化文明城市建设三年行动计划，深入开展“三大专项行动”^[5]和“三项重点整治工作”^[6]，规范物业企业管理，完善住宅小区物业管理体制机制，整治住宅小区和人行道板停车秩序，持续推进垃圾分类进万家、“厕所革命”。公众参与、社会协同抗击暴雪成为城市管理新标杆。完成燕山菜场、昆仑菜场等6个菜市场标准化改造。市博物馆、档案馆、文化艺术中心建成开放，万达广场正式开业。扎实推进新时代文明实践中心试点工作，“风信子之爱”“汇众社”等志愿服务品牌影响力持续提升，“扫雪新人”“赤脚妈妈”等感人事迹不断传递正能量，“爱生活、爱公益、爱溧阳”

成为城市风尚。突出问题导向狠抓生态环境保护。聚力打好污染防治攻坚战，不折不扣落实中央和省环保督察交办问题整改工作，“263”专项行动、“散乱污”企业整治等工作成效明显。关闭化工企业 13 家，整治取缔码头 23 家。完成 167 家重点单位废气治理。高标准生态修复废弃矿山 15 家。天目湖水源地保护深入推进，完成沙河水库饮用水源地取水口改造工程，天目湖国家湿地公园通过验收。区域治污一体化工程加快推进，全面完成 17 个撤并乡镇、11 个工业集聚区企业污水主管网建设，基本完成规划发展村污水处理任务。整治黑臭水体 26 条，各考核断面水质持续向好。完成长山路绿化等 7 个生态绿城建设工程，新增绿化总面积约 23 万平方米。通过国家节水型城市验收。突出执政为民提升民生保障水平。高质量落实“四推进四提升”^[7]为民实事工程，全面完成市人大代表建议、政协委员提案办理任务，妥善解决了一批群众关心的热点问题。城镇新增就业超 1.6 万人，城镇登记失业率 1.82%。完善商品房价格备案机制，建立商品房预售资金第三方托管机制，房地产市场保持平稳。全省“四好农村路”高质量建设现场推进会在溧召开，获评“四好农村路”全国示范县。加快建设城市停车设施，逐步开放行政事业单位停车场，新增停车泊位 6000 余个。精准扶贫取得阶段性成效，基本完成低收入农户脱贫任务。城乡低保、农村

五保供养标准逐年提升。困难群众医疗保障稳步提标，实际医疗补偿比例超96%。城乡居民养老保险基础养老金调幅达21.4%，惠及群众12.3万人。市镇两级生态公墓建设有序推进。社会事业加快发展。南航天目湖校区一期主体结构封顶，光华高中、燕山中学新校区竣工。完成新昌小学等19所非建制镇学校食堂改造。高考“一本”达线率超省平均34.1个百分点。创成省平安校园建设示范市。出台教育、卫计系统绩效考核办法，引导优秀教师与医生服务基层。编制历史文化保护规划，开展历史建筑普查，积极申报省级历史文化名城。沙涨村入选第七批中国历史文化名村。举办“天目湖·古琴”音乐会、中俄青少年文化交流以及“宋团城”观灯节、全民健身节等文体活动1500余场。城市推介力度加大，通过媒体宣传、高铁视屏、名人推介、旅游促销等方式不断集聚人气，被中央电视台宣传报道20多次。积极开展国际交流合作，与美国马里兰州哥伦比亚市、乌克兰特鲁斯卡韦茨市结为国际友好城市。“平安溧阳”“法治溧阳”建设水平全省领先，扫黑除恶、“七五”普法、信访维稳、疫情防控、安全生产和校外专业培训机构治理工作扎实有效，“百姓议事堂”入选中国十大社会治理创新奖，市司法局被评为全国人民调解工作先进集体，防震减灾工作获评全国县级考核先进单位。

与此同时，人民武装工作成效突出，实现省级双拥模范城“七连冠”。粮食购销、供销合作、妇女儿童、老龄、残联、审计、民防、气象、住房公积金、邮政、通信、供电、海关、烟草、盐务、新闻出版、市志、科普、红十字、侨务、台湾事务等工作取得新成绩。

各位代表，这些成绩的取得，是市委统揽全局、正确领导的结果，是市人大和市政协科学监督、协同推进的结果，是全市干部群众团结实干、共同努力的结果。在这个过程中，我们更深切地感受到，“依靠溧阳人，办好溧阳事”正在成为每一个无论是奋斗在乡还是打拼在外溧阳人的情感关注与自觉行动。在此，我谨代表市人民政府，向全市广大干部群众，向驻溧部队和武警官兵致以最崇高的敬意！向所有关心支持溧阳发展的各界人士表示最衷心的感谢！

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到：“四大经济”培育步伐亟待加快，重大项目储备不足，新旧动能接续转换任务艰巨；节能减排、环境治理工作压力较大，让天更蓝、水更清仍需久久为功、持续发力；文明城市建设成果有待巩固，优质公共服务供给与人民群众期盼仍有差距；政府系统工作人员的作风建设还需加强，特别是创新意识和攻坚能力亟待提升。对于这些问题，市政府将高度重视，采取有力措施切实加以解决。

2019 年工作重点

2019 年是新中国成立 70 周年，更是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键一年，做好今年工作意义重大。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实市委决策部署，紧紧围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，高扬“实干强市”主旋律，紧扣“重大项目攻坚年”和“全域环境攻坚年”工作主题，围绕本届政府确定的“三城联创”^[8]，持续推进“四大经济”，担当作为，开拓创新，在高质量建设宁杭生态经济带最美副中心城市上迈出坚实步伐。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8% 左右，公共财政预算收入增长 8% 左右，规上工业总产值增长 12% 左右，城乡居民收入增长 9% 左右，空气优良天数、单位 GDP 能耗和主要污染物排放总量削减完成上级下达任务。

各位代表，通过这几年全市上下的不懈奋斗，溧阳的发展正处在一个重要转折关头。船到中流浪更急，人到半山路更陡。新的一年我们要把握好以下三条：一是必须把溧阳放到长三角一体化的大格局中来衡量。坚决摒弃“小富即安”“小进即满”的思想，立足宁杭生态经济带发展定位，着眼长三角城市群竞合态势，既要在接轨南京上实现突破，也要在对接沪浙、联动皖南上持续发力，还要在深耕深圳、稳扎

北京上加大力度，努力把溧阳建设成为全国知名的长三角休闲康旅目的城市、南京科技创新资源南下与杭州科技创业资本北上的交汇城市、承接深沪先进制造产业拓展的集聚城市和苏皖省际边界地区生态创新合作的示范城市。二是必须把资源集约利用作为高质量发展的标准来评判。高质量发展的核心在于发展模式由粗放向集约发展，要强化“亩均论英雄”共识，通过优化空间资源、国有资源、财税资源配置，实现“向存量要空间、以质量谋发展”。三是必须把稳定工作摆上更加突出的位置来落实。要从更长时间周期看待中美经贸摩擦的不确定性、经济下行压力加大的不稳定性、房地产市场的不安定性以及各项改革中可能引发的稳定风险，强化系统思维和底线思维，掌握好工作节奏和力度，加强源头预防，把“六个稳”^[9]的要求落实在工作实践上。

各位代表，这些年的实践一再证明，重大项目是推动溧阳加速崛起的“第一引擎”，全域环境是实现溧阳加速崛起的“第一优势”。面对高质量发展要求，我们把“**重大项目攻坚年**”和“**全域环境攻坚年**”确立为今年的工作主题，就是要牢固树立“项目为王、生态为本”理念，不为短期变化所干扰、不为外界议论所困惑，接续奋斗、持续发力，既通过攻坚重大项目来培育产业的力量，又通过攻坚全域环境来激活生态的力量，更通过产业与生态的融合与转化，加速集聚溧阳转型发展、区域突围的新动能。一是在提升品牌效应上抓攻坚。

以培育全国最大的动力电池基地品牌为重点，大力发展电机、电控、轻量化材料等产业，加快构建新能源汽车全产业链布局，推动溧阳先进制造经济在业内名气的提升。以放大“天目湖”品牌效应为依托，丰富“溧阳1号公路”内涵，加快完善沿线“溧阳茶舍”、旅游驿站、房车营地等功能配套，系统研究南部山区旅游基础设施提档升级，加大高端会务、休闲健康、夜间产品、品牌酒店、知名餐饮、景点农业等产品供给，建设一批特色旅游村、休闲村，创建国家全域旅游示范区，实现从旅游向休闲的转变。以擦亮国家生态文明建设示范市品牌为起点，打好蓝天保卫战、治水升级战、固废清零战，统筹实施交通干线沿线环境整治、规划发展村村庄综合整治、农村河塘整治、农村生活垃圾整治、零星散坟集中安灵提升五项工程，努力让干净、整洁、舒适、美观成为溧阳全域环境的新评价。二是在提升空间效能上抓攻坚。做好城乡空间统筹文章，探索新的城乡空间规划体系，优化调整部分行政区划的功能定位和产业布局，启动天目湖工业园“退二进三”。做好园区空间增效文章，江苏中关村以创建国家级高新区为目标抓好园区规划布局优化，经济开发区与苏皖合作社渚先导区以项目建设为突破确立园区产业定位，立足产业“特而强”导向打造一批镇级特色产业园。做好土地空间调整文章，扎实开展第三次全国国土调查，加大土地综合整治力度，整理各类土地3万亩，新增耕地面积1.2万亩，

实现空间价值增值。三是在提升服务效率上抓攻坚。创优营商环境，持续深化“放管服”改革，推进政务服务标准化建设，打响“漂即办”政务服务品牌，把“强政府”更多体现在“强服务”上，确保营商环境评价位居全省第一方阵。优化人才环境，强化产业引才、平台聚才、事业留才，实施新一轮“天目湖英才榜”行动计划，积极探索人才成长积分评价制度，提升人才政策的精准度和获得感，加快形成良好的人才发展生态，新增高层次人才220人以上，新增高技能人才超1200人。改善生活环境，补足江苏中关村地区城市功能短板，加大力度满足外来人才对教育、文化、医疗、住房、餐饮的多元化需求，全力以赴争创“中国人居环境奖”。四是在提升产出效益上抓攻坚。加大批而未供和闲置土地盘活处置力度，推动落后产能淘汰，力争规上工业亩均产值、亩均税收分别增长10%以上。重点推动休闲农业与乡村旅游融合发展，切实把生态优势转化为产业优势，带动群众增收致富，力争全年实现农旅收入40亿元，带动5.4万户增收。建立“领导挂钩、企业联村、干部帮扶”机制，推动经济薄弱村集体增收、农民致富，力争集体经济经营性收入全部达到50万元。

无论是重大项目攻坚还是全域环境攻坚，关键要加大执行力度。一是坚韧不拔招商引资。制订实施“发展四大经济，实现生态崛起”三年行动计划，围绕产业集聚集群，紧盯产业链关键环节和目标客户，绘制招商地图和目标清单，积极

承接深沪等地区产业拓展，加大对英日等国招商力度，确保全年引进总投资超10亿元人民币或1亿美元项目20个以上，其中50亿元或5亿美元项目2个以上、30亿元或3亿美元项目4个以上，力争百亿项目再突破，力争在人工智能、集成电路、5G通信、无人机等领域实现龙头项目的“单兵”突破。二是坚持不懈治理污染。深入推进“263”专项行动，分类实施“散乱污”企业关停取缔、改造提升，切实推动苏皖交叉地带环境综合整治，推进矿山专用通道改造，持续开展危废“减存量、控风险”专项行动，强化土壤污染管控和修复，建成城市固体废弃物综合处置中心，建设工业企业再生资源回收利用体系，全力打赢污染防治攻坚战。三是坚定不移创新评价。完善企业综合评价体系和要素差别化政策，把资源更多投向装备水平、技术含量、节能环保处于领先水平的企业。建立项目建设绩效评估机制，确保引进项目的协议履约。探索建立天目湖生态容量评价机制，推动天目湖地区向高端休闲方向转型。构建“公园城市”建设指标体系，以评价高起点、落实高标准推动环境高质量。

在全力抓好“重大项目攻坚年”和“全域环境攻坚年”活动的同时，我们还要重点做好以下七方面工作：

一、聚焦实体实业，稳定经济运行。弘扬企业家精神，营造尊重企业家干事创业的社会氛围。全面落实惠企政策，切实解决发展过程中各种理解不够、争论不清而积累的问题，

了结因政策变化而产生的历史遗留问题，让企业轻装上阵、加快发展。推动精准扶持政策由工业向休闲健康产业、建筑业、农业等领域拓展，以法律服务为重点优化建筑业发展氛围。聚焦企业人力资源需求，引进企业用工万人以上。优化土地服务保障，向上争取土地指标不低于6000亩。加强政银企联动，引导金融机构更大力度支持企业发展。鼓励企业聚焦产业链高端，加大技改投入和新品开发，增创自身发展新优势。深入推进“两化”融合，创建省级示范智能车间、智能工厂。推动企业对接多层次资本市场，确保全年新增股改企业10家。

二、聚焦接轨南京，推动开放融通。加快推进溧高高速、溧宁高速、宁杭高速曹山互通建设，增加溧宁两地高铁往来班次，启动104国道城区段向东改线工程、溧阳连接南沿江高铁快速通道、宁杭高速水西互通、芜申运河溧阳港规划建设，研究溧阳高铁站增设两轨，探索南京都市圈新能源汽车分时租赁网点布局。完成省中医院溧阳分院新院区设计与前期工作，加快省人民医院溧阳分院三级医院创建，鼓励乡镇卫生院与省级医疗机构合作办医，探索远程医疗门诊新模式以及异地就医实时结算。广泛开展合作办园、合作办学，力争在引入南京高等院校上再有突破。加快推动在南京都市圈具备条件的城市成立溧阳商会，为经济沟通拓展渠道。健全苏皖合作示范区联席会议制度，加强规划批复后的政策对接与争取，推动更大范围进入长三角一体化国家规划。

三、聚焦治水先行，丰富生态内涵。加强天目湖水源地源头治理，通过强力推进区域生态共护、入湖河道两岸植被修复、农业面源控减、渔业养殖管控等措施把好“入口关”，促进天目湖水源地水质持续向好。严格落实“河长制”，强化农村生活污水处理设施运维，完成区域治污一体化建设任务，全面开展工业园区污水处理厂提标改造，加大黑臭水体综合整治力度，确保全市“水十条”省考以上断面水质达标。对城区范围内入河排放口实施“一口一策”专项整治工程，不断改善城区河道水质，再现“清水亲水”的水乡风情。

四、聚焦文明实践，共建美好家园。依托新时代文明实践中心建设，建立“中心‘端菜’、群众‘点单’、志愿者‘买单’”的精准服务新模式，促进志愿服务标准化、制度化、生活化。重点对接农村群众需求，把宣传教育寓于文明实践之中，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根。持续深化文明城市建设三年行动计划，以长山地区为重点打好拆违控违攻坚战，改造86个城区散住楼，全面实施机关事业单位向社会开放停车场所，着力化解市民反映强烈的餐饮油烟污染、物业管理等突出问题。高起点开展城市设计，加强天际线和色彩管控，提升城市建筑品质。注重城市雕塑及街头小品设计，打造一批富有创意的人文景观。以申报省级历史文化名城为契机，统筹书院巷、费家巷等传统风貌街区的规划和保护，全面实施新的地名规划，恢复文昌阁，留住城市记忆。启动建设焦尾琴公园，为形成城市客厅

打基础。加大城市宣传推介力度，以茶叶节、旅游节为重点，综合运用各种传媒手段和合作交流平台，打造“年年有创新、月月有看点”的推介活动，持续提升城市影响力和美誉度。

五、聚焦乡村风貌，建设富美农村。开展规划发展村农房建设布局设计，研究撤并村庄农房改建新建政策，推动农房建设向规划发展村集中。推进农地股份合作社等多种形式的合作与联合，鼓励盘活闲置土地和农房，引导新型农业经营主体多元融合发展。新增家庭农场 30 家、农民合作社 50 个。因地制宜布局“一村一品”特色镇、专业村，强化龙头引领，搭建展销平台，扶持农产品加工和休闲农业升级。促进农业产业化联合体发展，创建常州市级现代农业产业示范园 1-2 家。推动“农旅融合”，每镇开发 1-2 个富有特色的农副产品伴手礼。积极发展农村电商。聚力打造一批省级特色田园乡村和美丽乡村发展组团，努力将塘马村、杨家村、牛马塘村等特色田园乡村打造成全省示范样板。做好第 12 届村委会和第 7 届居委会换届选举工作，深化农村“三资三化”管理，完善“百姓议事堂”工作机制，鼓励基层探索村民参与式治理新路径。

六、聚焦风险防范，维护社会稳定。稳步化解企业“担保互保圈”隐患，运用政府应急转贷资金、周转融等方式缓释风险，引导负债多、投资战线长的企业瘦身健体，确保不发生系统性金融风险。完善房地产市场风险防控机制，整顿规范房地产开发销售行为，促进房地产市场平稳健康发展。

完善网格化社会治理体系，实现“大事全网联动、小事一格解决”。推进信访法治化建设，及时就地解决群众合理诉求。深化“平安溧阳”“法治溧阳”建设，推进扫黑除恶专项斗争专项行动，加大建筑领域围标串标打击力度，加强应急管理体系建设，强化食品药品监管、疫情防控、安全生产工作，增强公众安全感。

七、聚焦民生关切，办好为民实事。实施更加积极的就业政策，城镇新增就业 11600 人，实现失业人员再就业 2400 人。强化精准扶贫实效，确保建档立卡低收入人口全部脱贫。实施养老服务体系提升工程，稳步推进各类社会保障扩面提标，大力发展社会福利和慈善事业。确保南航天目湖校区开学招生。实施前马中小学、东升小学等学校校舍改造提升工程。试点学校体育场馆社会化运营。论证农村高中入城方案，优化教育资源布局。深入开展校外培训机构综合整治。大力增强职业教育服务发展能力。依托医联体建设和家庭医生签约，推进分级诊疗制度落实。健全卫生急救体系。开展古琴音乐会、名家戏曲展演、爱情泼水节等精品文体活动，办好第四届“宋团城”观灯节、“健身 365”等品牌惠民活动。强化“书香溧阳”建设，完成镇级文化馆分馆、村级文化小礼堂全覆盖，打通公共文化服务“最后一公里”。

各位代表，民生实事由人民做主。在前期广泛征求意见、充分研究论证的基础上，市政府初排了 12 件重点民生实事候选项目，请各位代表审议票决。

全力推动政府工作再创新

各位代表，实现高质量发展，创新是必然要求，也是第一动力。我们将深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会重要讲话精神，传承创新基因，持续推进政府治理体系和治理能力现代化，让创新活力竞相迸发、创新价值深入拓展。

一、让生态创新成为溧阳引领示范长三角的核心特质。

聚焦建设长三角生态创新示范城市，全面释放生态优势，聚合高端创新资源，切实把生态转化为吸引产业、科技等创新发展的品牌。在深化与中科院物理所等研发机构合作的基础上，力争引进2-3家中科系、高校系高端研发项目，建设中英电动汽车联合创新中心、南航无人机研究院产业基地。完善“三库一队”^[10]建设，精准推动创新政策、创新资源、创新人才向企业集聚。充分发挥科技创新券、“苏科贷”等引导作用，全面集聚南京科技创新资源，精准招引杭州科技创业资本。实施重大产学研合作项目30项以上，新认定省级以上“三站三中心”5家、高新技术企业10家以上。

二、让改革创新成为驱动溧阳高质量发展的动力源泉。

认真开展社会主义现代化建设试点工作，努力在现代化建设的重点领域取得突破性进展。稳步推进政府机构、事业单位与综合执法机构改革，优化机构设置和职能配置，逐步构建

职责明确、依法行政、高效优质的政府治理体系。深化相对集中行政许可权改革，高质量实现“2330”改革^[11]目标。加快构建市市民服务中心、镇（街道）为民服务中心、村（社区）便民服务中心三级政务服务体系。推行实施“五个一”^[12]政务服务新模式，探索大数据应用服务途径，推动各部门平台互联、信息互通。深化农村改革，重点探索“三权分置”多种实现形式，推进农村土地制度和集体产权制度改革，多途径发展壮大集体经济。鼓励社会资本参与标准厂房、园区孵化器建设，进一步激发社会投资活力。优化国有资本运营，稳妥化解政府债务，推动国有企业完善现代企业制度。

三、让聚力创新成为贯穿政府工作全过程的鲜明主线。

强化政府系统党的建设，落实全面从严治党职责，着力推进发展理念、体制机制、工作举措等全方位、多层次、宽领域的大创新。强化“一切皆有可能”，深入推动“全面对标找差，全力争创一流”活动成果转化。创造鼓励讨论、允许争论、宽容议论的社会氛围，注重从群众实践中汲取智慧和力量，打造务实、开放、高效、活力的创新生态链。坚持以规矩护航创新，强化依法行政，凝聚“规则至上”共识。自觉接受人大工作监督和政协民主监督，完善招投标监管机制，有序开展房地产开发地块清盘行动，全面检核担保中心代偿行为，全面落实经济责任与自然资源资产审计问题整改。强化廉政建设，以治理“痕迹主义”为重点纵深推进形式主义、

官僚主义整治。加强机关干部健康体检，落实休假制度，关心干部生活。落实干部鼓励激励、容错纠错、能上能下机制，大力营造鼓励探索、允许失误、宽容失败的良好环境。

各位代表，奋斗就是幸福，创新才有未来。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共溧阳市委的领导下，团结一心，迎难而上，苦干实干，以高质量建设宁杭生态经济带最美副中心城市的新业绩向新中国成立70周年献礼！

名词解释

1. 三资三化：即农村集体资金、资产和资源管理的制度化、信息化和公开化。

2. 一规范两清理三打击：即规范建筑市场，清理占用公建和闲置用地，打击违章建筑、违法用地、违规垦植。

3. 四大经济：即先进制造经济、高端休闲经济、现代健康经济、新型智慧经济。

4. 四大重点产业：即智能电网、农牧与饲料机械、汽车及零部件和动力电池产业。

5. 三大专项行动：即小区综合管理、城市交通综合治理和菜市场综合管理三项专项行动。

6. 三项重点整治工作：即“餐饮业油烟、食品小作坊、公共场所污水接管整治”“废品收购（加工）站点整治”“城区停车场、快捷汽修店环境整治”三项重点整治工作。

7. 四推进四提升：即2018年市政府重点民生实事工程，“四推进”是指推进农村生活污水治理、推进天目湖水源地保护、推进城乡困难群众医疗保障提标、推进南京航空航天大学天目湖校区建设；“四提升”是指提升城区停车功能、提升“溧阳1号公路”内涵、提升办医水平、提升住宅小区物业管理水平。

8. 三城联创：即市十六届人大一次会议提出的创建国家级产城融合示范城市、创建国家生态文明建设示范城市、创建全国文明城市。

9. 六个稳：即中央经济工作会议提出的稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

10. 三库一队：即面向全市科技型企业建立技术需求数据库，针对重点产业建立相应领域的产学研合作项目库和高校院所专家库，组织产学研对接精准服务小分队。

11. “2330”改革：即开办企业2个工作日内完成、不动产登记3个工作日内完成、工业建设项目施工许可30个工作日内完成。

12. 五个一：即“一门服务、一窗受理、一网通办、一证通办、一城通办”政务服务模式。