

政府工作报告

——2025年1月4日在溧阳市第十七届
人民代表大会第四次会议上

市长 周永强

各位代表：

现在，我代表溧阳市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

过去的一年，我们在市委坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧团结和依靠全市人民，紧扣“品质城市突破年”工作主题，唯真唯实、保持定力，沉着应变求变，奋力攻坚克难，不仅在复杂形势面前“不畏浮云遮望眼”，顺利完成经济社会发展主要目标任务；而且在重大考验面前“乱云飞渡仍从容”，扎扎实实做好许多打基础、利长远的工作。全年地区生产总值突破1650亿元，增长6%（预计数，下同），“2+2+X”^[1]产业体系提档升级，低空经济、合成生物、电动交通、车联网等未来产业加速布局；“政企同心共度时艰”的共识愈发浓厚，“四个论英雄”^[2]的

导向持续强化，要素配置效率明显提升，集约高效发展取得重大进展；县域治理创新作为，城乡融合步伐加快，民生保障扎实有力，全市所有行政村集体经济经营性收入均突破100万元，农村居民人均可支配收入有望突破4万元；荣登2024“中国县域高质量发展百强榜”第19位、“中国综合竞争力百强县市”第20位。如今，致力建设“苏南绿色崛起品质城市”的溧阳，在中国式现代化新征程上迈出新的坚实步伐。

过去的一年，我们大力弘扬“在高质量发展上继续走在前列”主旋律，牢牢把握高质量发展首要任务，提升“六大品质”，奋战“十项工程”，主要做了以下几方面工作：

一年来，我们坚持稳字当头，以韧劲强韧性，经济发展稳中有升。

经济运行整体向好。一般公共预算收入增长5.1%、增幅位列常州第一，社零增长5%，工业用电量增幅稳居常州前列。固投增长3%，工业入库税收增长11.9%。全体居民人均可支配收入增长5%，城乡居民收入比为1.72:1。贷款余额增长21.58%，增幅位列常州第一。助力企业拥抱“一带一路”，外经营业额达3亿美元，总量居常州首位。年度进出口总值达186亿元，连续三年正增长。入选全国县域商业“领跑县”典型案例。

企业发展承压前行。上上、金峰等4家企业上榜“2024中国民营企业500强”“中国制造业民营企业500强”。

新增国家专精特新“小巨人”企业6家、重点“小巨人”企业2家、省专精特新中小企业59家、潜在独角兽企业5家、瞪羚企业14家。获评国家级绿色工厂3家和绿色供应链管理企业2家，数量均位列常州第一。新登记市场主体8691户，新增“四上”企业162家，企业整体活跃度达96.9%。深化国资国企改革，进一步盘活利用国有资产，越来越多的沉睡资产被“唤醒”。国投集团获评3A信用评级，天目湖产投全市首获产业类2A信用评级。

重大项目支撑有力。深化“市场化招商”改革，融合“协同招商”力量，招商实效进一步提升。全年签约项目196个，计划投资总额598亿元，入选省重大项目7个、常州重大项目48个。坚持“产业链招商”，新能源产业百亿项目再突破，风力发电核心零部件、机器人关键零部件、柔性连接器件等一批“强链”“延链”项目聚链成势。壮大耐心资本，设立20亿元战略性新兴产业引导基金，探索“招投联动”，航空航天级新型铝合金材料、江南大学合成生物产业转化中心、新能源船舶制造和智能网联汽车测试基地等一批“新赛道”项目乘势而上。

一年来，我们聚力固本兴新，以效益提效能，转型升级步伐加快。

科技创新动能迸发。新增省级“三站三中心”^[3]10家，省级联合创新中心累计达6家，研发经费支出占GDP比重达3.2%。赛得利荣获国家纺织行业科技最高奖。中科固能

获省级科技重大专项，常州唯一。长三角物理研究中心获评省级技术创新中心，天目湖储能研究院获评新型储能领域央企创新联合体。重庆大学溧阳研究院等2家单位获评国家级博士后科研工作站。“158N”科创平台体系^[4]日益完善，启动南航无人机研究中心建设。溧阳高新区创新实力稳步提升，持续领跑全省同类开发区，建成省内规模最大的“源网荷储+冷热协同”产业园型微电网。“新溧量”科创沙龙营造浓厚的创新创业氛围，14家科创平台累计孵化企业突破100家，引进研发人员近900人。获评省“双创计划”8个，入选省“333”一二层次人才各1名，第一层次人才填补常州历史空白。

产业发展提质增效。“2+2+X”产业占全市规上工业产值比重达87%。其中，绿色精品钢产业产值增长19.8%，动力电池产业产量增长12.3%。时创能源、国强兴晟、瑞达金属、友发钢管入围国家（光伏、特钢）先进制造业集群。获评全省首批车联网和智能网联汽车先行先试区和省未来产业先行集聚发展试点（新型储能）。农牧饲料机械产业集群入选省级中小企业特色产业集群。建筑业施工产值占常州总量46%。“乡村旅居田园康养”实践推进有力，国家级体旅赛事精彩绽放，全市接待游客超3000万人次，旅游收入近350亿元，跃居“2024中国县域旅游综合竞争力百强县市”第10位。

要素保障高效精准。深化重大项目审批“一件事”改革^[5]，常态化运用省市重大项目“拿地即开工”“分阶段办理施工许可”“竣备即发证”“环保许可集成”等改革成果，营商环境持续创优。以“工业经济地图”^[6]为载体，强化工业企业效益综合评价成果运用，深化资源要素市场化配置，促进企业集约高效发展。深入推进闲置低效用地盘活和老旧工业片区（集中区）连片整治，综合治理企业189家，盘活土地4798.6亩，获评省自然资源节约集约利用模范县。入选省“双碳”试点城市，常州唯一。

一年来，我们统筹城乡融合，以协同促协调，城乡面貌提质焕新。

城市功能日趋完善。沪苏湖高铁沪宁方向全班次经停，溧阳港至洋山港、太仓港航线正式通航，341省道上黄段和长荡湖如意桥开工建设，码头街、西后街西延建成通车，毗邻县市公交开通率100%。全国首条跨省登山健身步道襟连苏皖，“农村公路+旅游”入选全国“四好农村路”高质量发展典型案例。打开城区围挡41处，开放机关企事业单位体育场馆55处，新建“溧小青·拾光园”等口袋公园10个，新增29万平方米休憩、娱乐、运动绿地空间。更新便民摊点70处，新增可充电车位442个、机动车泊位1349个。为60多个小区及散住楼增设电动车集中站，新增充电端口5800个。获评国家充电基础设施建设应用示范县。

乡村振兴全面深化。乡村片区整治更新试点高效推进，改新建高标准农田 6.31 万亩，粮食种植面积 82.96 万亩，总产保持平稳。省储备粮专库建设进展顺利。发布“天目湖”白茶地标授权单位正面清单，以点带面提升农产品品牌品质。苏浙皖边界市场成为首家国家级农业产业化龙头企业，南渡镇获评国家农业产业强镇。社渚经济发达镇培育位列全省 22 位、常州第二。完成 151 个规划发展村实用性村庄规划，推进农民集中居住区建设和 6000 户现代化宜居农房改造，完成石塘村等特色田园乡村建设，29 个行政村获评省级宜居宜业和美乡村。

生态底色持续擦亮。聚焦本轮中央生态环保督察重点关注问题，深入推进新一轮太湖综合治理，完成长荡湖围网拆除和 2.4 万亩养殖池塘清退。系统提升城镇污水、工业废水、农村生活污水处理能力，国、省考断面优Ⅲ比例 100%，两大集中式饮用水源地水质达标率 100%。持续打好“蓝天保卫战”，空气优良天数比率、PM2.5 年均浓度两项指标保持常州第一。深化“无废城市”建设，积极推动环太湖有机废弃物处理中心建设。“流域共治，天目湖共创生态红利”入选全国生态综合补偿典型案例。

一年来，我们突出人民至上，以民生暖民心，民生福祉持续增进。

民生保障兜牢兜实。高质量完成市人代会票决民生实项目，妥善解决了一批群众关心的热点问题。新增就业

1.3 万人，扶持再就业和创业 5400 人。高分完成国家“双创”^[7]和联院分院升格创建核查。启用新建学校 3 所，新增学位 1620 个、托位 660 个。常机电溧阳校区迎来 4000 多名学子。强化学生心理健康教育，改造学校心理咨询室 20 个。开展公益“爱心暑托班”36 场次，教育资助、医疗救助、生活帮助 300 多名失亲困境青少年。中医院新院建成投用，新增二甲基层医疗机构 2 家、甲级村卫生室 3 家。首次摘得中宣部“五个一工程”奖和“中国新闻奖”桂冠。市博物馆和新四军江南指挥部纪念馆创成国家二级博物馆。“栗里家园”康养社区投运，“颐养栗里”品牌内涵不断深化，为 80 周岁以上老人免费提供居家上门服务 42 万人次。“全溧助”智慧救助平台托起困难群众期盼的幸福。

安全形势平稳有序。有效应对“7·12”强对流特大暴雨和“贝碧嘉”等台风影响，最大限度降低灾害损失，全力保障群众正常生产生活秩序。持续攻坚公共安全“老大难”问题，大力提升燃气、高层建筑消防、电动自行车、道路交通、“厂中厂”、群租房等领域本质安全水平。深化省安全生产巡查反馈问题整改，强力推进各类安全生产隐患排查整治，生产安全事故起数和亡人数均大幅下降。

社会大局和谐稳定。深化社区分类治理，规范“村改居”社区集体“三资”^[8]管理，有序引导社会组织融入社区治理和服务，打造“红色业委会”“楼道先锋”，提升小区治理能级。健全现代公共法律服务体系，构建重点领域和新兴

行业矛盾纠纷化解机制，扎实开展信访突出问题专项攻坚，全力破解“保交楼”后续难题，重点信访矛盾化解率居常州前列。公检法高效联动，电信网络诈骗、恶意欠薪等违法犯罪得到有效遏制，“平安溧阳”获得感进一步增强。

一年来，我们优化作风效能，以实干创实绩，自身建设全面加强。

始终把政府系统党的建设摆在首位，常态化开展理论政策学习，纵深推进省委巡视反馈问题整改，切实发挥政府党组在奋进新征程中把方向、揽大局、抓推进、促落实的重要作用。自觉接受人大监督、政协民主监督、社会和舆论监督，认真办理人大代表议案建议 193 件、政协提案 261 件，积极推动建议提案转化为实实在在的工作举措和成效。坚持依法行政，深入开展规范性文件、政策性文件清理，严格规范涉企行政检查，避免重复检查和多头检查，各级行政执法部门日常检查频次压减 30%，减免处罚 417 件。强化实干担当，全力防范化解政府性债务风险，对上争取取得新成效。落实“过紧日子”要求，优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。深化拓展整治形式主义为基层减负，加强审计监督和结果运用，集中整治群众身边不正之风和腐败问题。

同时，民族、宗教、对台、侨务、外事、档案史志、机关事务等工作扎实推进，老龄、工会、妇儿、残疾人、红十字、慈善、志愿服务、关心下一代等事业加快发展，国防动员、双拥共建、退役军人事务、人民武装等工作迈出坚实步伐。

各位代表，历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；精彩的华章，总是在接续奋斗里书写。过去一年取得的成绩来之不易。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是上级党委、政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是广大企业迎难而上、开拓创新的结果，是全市人民团结一致、奋力拼搏的结果。在此，我代表市政府，向全市广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向离退休老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻溧部队、武警官兵和消防救援人员，向所有关心和支持溧阳现代化建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到：实体经济困难增多，市场主体信心有待进一步提振；战略性新兴产业整体还处于蓄能起势阶段，培育发展新动能、谋求发展新增量的任务依然艰巨；城乡融合发展、社会治理创新仍需久久为功，教育、医疗、养老等公共服务供给与人民群众期盼仍有差距；政府工作人员的作风和效能建设有待进一步加强，为基层减负还要持续加力。对此，我们会坚持问题导向，树立系统观念，采取有力措施，切实加以解决。在此，也恳请各位代表、委员继续对我们的工作进行监督，提出宝贵意见和建议。

二、2025 年工作安排

党的二十届三中全会吹响了进一步全面深化改革的号角，我们要坚持解放思想、实事求是，大胆地试、勇敢地改，以奋进姿态将改革进行到底。时代的洪流滚滚向前，改革的旗帜始终高扬。改革开放以来，波澜壮阔的溧阳发展史，既是一部筚路蓝缕的创业史，更是一部改革创新的奋斗史。1975 年新昌胡桥村民冒着风险兴办小冶炼的“星星之火”，点燃了溧阳产业蓬勃发展的“燎原之势”；80 年代“一只葫芦闯天下，一把泥刀走四方”的溧阳建安人“征战四海”，让建安业成为“讲溧阳话的行业”；90 年代初小题大做将“沙河水库”打造成“天目湖景区”，让溧阳荣膺“中国优秀旅游城市”；1995 年《人民日报》刊登的《山这边，山那边》通讯引发苏皖两省思想解放大讨论，更是溧阳农业农村改革奋进的生动注脚。实践充分证明，溧阳过去的成就来源于改革，当下的发展得益于改革，未来的辉煌也必将维系于改革。新的一年，我们要锚定苏南绿色崛起品质城市目标定位，牢牢把握高质量发展首要任务，牢牢把握新型城镇化必由之路，牢牢把握全面绿色转型特质优势，牢牢把握全面深化改革关键一招，坚定不移探索出一条“以人为核心、城乡融合为目标、产业强市为基础、品牌建设为引领、节约集约为主线、绿色崛起为标识、县域善治为保障”的县域新型城镇化发展路径。

将改革进行到底，我们要以县域改革实践的高站位构筑县域新型城镇化的高起点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，处理好经济和社会的关系，因地制宜发展新质生产力，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民；处理好政府和市场的关系，更好发挥市场机制作用，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序；处理好效率和公平的关系，以效率变革、动力变革促进质量变革，大力提高全要素生产率；处理好活力和秩序的关系，全面构建“县域善治”体系，让全社会创新创业活力充分迸发；处理好发展和安全的关系，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

将改革进行到底，我们要以县域新型城镇化的高水平展示县域改革实践的高质量，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，强化五个“统筹协同”，切实提高统筹改革发展稳定的前瞻性、针对性、有效性。第一，统筹新型城镇化与新型工业化协同发展。聚焦“产、城、人”融合发展，坚持不懈厚植市场生态，促进创新创业；聚力集约高效发展，促进园区更新；加速转型升级步伐，促进产业焕新，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。第二，统筹新型城镇化与乡村全面振兴协同发展。聚焦城乡融合发展，协同推进人口集聚与常住人口市民化、农村土地

改革与全域土地综合整治、城乡基础设施一体化与基本公共服务均等化，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，推动城乡共同繁荣发展。第三，统筹新型城镇化与全面绿色转型协同发展。强化“两山”理念，深化美丽溧阳建设，推动生态环境提标提优；聚焦绿色低碳发展，推动生产方式绿色转型；聚力全域旅游示范，推动生活方式轻简乐活，夯实溧阳绿色崛起的坚实基础。第四，统筹新型城镇化与治理现代化协同发展。弘扬社会主义法治精神，深化文明城市建设，营造公平正义环境，凝聚向上向善力量，构建自治活力、法治精神和德治正气的基层治理体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断满足人民群众对美好生活的向往。第五，统筹新型城镇化与新发展格局协同发展。主动服务新发展格局，优化县域生产力布局、融入长三角一体化区域协作，充分利用国内国际两个市场、两种资源，推进更大范围、更宽领域、更深层次的开放，努力在开放发展中实现城市能级的提升。

2025年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的开局之年，也是“十四五”规划的收官之年，做好全年工作，意义重大，任务繁重。今年政府工作总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，认真落实中央、省委经济工作会议和省委、

常州市委全会精神，按照市委十三届十次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦“品质城市深化年”工作主题，以更高站位、更宽视野、更大力度进一步全面深化改革，更好统筹发展和安全，全面收官“十四五”，科学谋划“十五五”，在奋力谱写中国式现代化溧阳新篇章中走在前、做示范。

今年国民经济和社会发展的预期目标是：地区生产总值增长6%左右，一般公共预算收入增长4%左右，外贸进出口、实际使用外资稳中提质；居民人均可支配收入与经济增长基本同步，社会消费品零售总额增长5%左右；节能减排、水和大气环境质量等约束性指标完成上级下达目标，在实际工作中，我们会全力争取更好的结果。

新的一年，我们会持续提升“六大品质”质效，抓好新一轮年度“十项工程”推进，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，重点做好以下四个方面工作：

一、千方百计稳定经济增长，提振市场信心，积蓄回升向好新势能

全力服务实体经济发展。坚持和落实“两个毫不动摇”，贯通有效市场、有为政府，健全政企常态化沟通交流机制，落实公平竞争审查制度，持续畅优营商环境，鼓励企业敢于敢闯敢投。引导金融机构精准支持成长期、无利润、轻资产科技型企业。壮大“链主+重点+新锐”企业矩阵，

推动企业“上量、上规、上市、上云、上榜”。梯度培育一批龙头企业、独角兽企业、隐形冠军企业，争创更多国家制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业和省专精特新中小企业。提升“个转企”“小升规”“小升限”工作精准度，新增“四上”企业210家，其中规上工业企业100家左右。把促消费和惠民生结合起来，挖掘餐饮住宿、家政服务为基础型消费潜力，加力推进汽车、家电、家装家居、电动自行车等消费品以旧换新，释放更多消费潜能。加强“五经普”结果运用，提升驾驭经济工作的科学性、精准性。

务实抓好项目招引建设。抢抓国家和省市政策窗口，聚力招引一批战略性、支撑性、引领性的龙头项目。健全“市级、国企、镇区一体”的三级协作招商体系，依托战略性新兴产业投资引导基金，凝聚招商引资、招才引智、招院引所合力，争取落地一批“小而美”“专而精”的潜力项目。紧盯央企产业布局方向，有目的、有侧重深化对接合作。加快推进省市重大项目建设，紧盯开工建设、资金拨付、项目入库绩效管理，拓展“漂即办”服务内涵，抓好项目全生命周期服务和管理，力争项目早开工、早投产、早见效。

系统建强现代产业集群。统筹推进传统产业转型升级、优势产业做大做强、新兴产业发展壮大、先进制造业和现代服务业融合发展，打造专业优势突出、协作配套紧密的产业集群。实施新一轮“智改数转网联”三年行动，巩固提升

智能输变电、农牧饲料机械、汽车核心零部件等传统产业优势。坚持本土企业和外部招引、中间品和终端品、高水平制造和可持续创新并重，加快建立未来产业投入增长机制和错位协同发展体系，力促低空经济提速起势、合成生物基础夯实。支持建安、工贸企业主动抱团走向东盟以及“一带一路”沿线国家和地区，增强国际竞争力。

二、倾尽全力坚持科技赋能，增强发展动力，激活创新驱动新引擎

提升企业竞争力。加强创新型企业的“外引内育”，加速培育一批龙头型和高成长型科技领军企业，力争全年实现有效高企突破 400 家，科技型中小企业入库突破 380 家。加快完善企业主导的产学研融通创新体系，鼓励新型研发机构与“链主”企业、民营企业等组建创新联合体，推动全社会研发投入占 GDP 比重、企业研发投入占营业收入比重稳步提升。支持天目湖储能研究院创建省级重点实验室、长三角物理研究中心创建概念验证中心，双向打通创新“最初一米”和转化“最后一公里”。持续探索国有资产盘活新机制，坚持“存量+增量”两手抓，打好“盘活+运营”组合拳，促进国有企业可持续健康发展。

增强载体承载力。深化“产业协同区”^[9]建设，强化“产业园区+连片净地+工业上楼”探索，推动“集中连片区+聚合发展区”布局。全面提升溧阳高新区自主创新能力、

产业竞争能力和辐射带动能力，全力冲刺“国高新”。深化工业企业效益综合评价，推广“标准地+定制地+双信地”用地准入和服务模式，全面试行集体建设用地入股、联营供地方式，完成低效用地再开发4000亩。做强“158N”科创平台体系，加快南航无人机研究中心等8家在建平台进度，推动清洁能源材料技术创新中心、城市生命线工程安全技术创新中心等争创国家级。

放大人才集聚力。深化青年发展和人才友好型城市建设，出台新一轮人才新政，多维度引育院士专家、科技领军人才和创新团队，多梯度培育产业工匠、青年科技人才和高技能人才。“一院一策”放大院所经济技术、人才、公司“三个溢出”效应，支持有条件高校在溧设立技术转移分中心，探索“引在高校、用在企业”人才流动机制，孵化培育一批硬科技、高产值企业。

三、久久为功推动城乡融合，优化品质功能，提升协调发展新内涵

全方位推动城乡协同。基于全市常住人口发展态势，以目标、需求、问题为导向，完成实用性“一张图”规划^[10]编制，合理确定各类公共设施建设规模和实施计划。深化苏锡常城际铁路、233国道溧阳段等研究，提速341省道上黄段和长荡湖大桥建设，启动“水西互通”建设。落实有效降低全社会物流成本行动方案，系统谋划中河

“六改二”，提升溧阳港功能，拓展长荡湖通用机场通航服务，争创全国城乡交通运输一体化示范县和农村电商与快递协同发展示范区。探索多元主体参与、市场化运作的城市更新改造路径，稳步推进城中村改造，试点自主更新改造城区危旧住房，有序改造燃气、给排水等城市地下综合管网，提升城市安全韧性。推进既有住宅加装电梯，统筹公共停车泊位和汽车充电桩，步行慢道、口袋公园等建设。加大房票安置、“以旧换新”力度，加强租购并举、共有产权模式探索，加快构建房地产发展新模式。

高标准推进绿色转型。高质高效推进中央和省生态环保督察反馈问题整改。接续攻坚太湖综合治理，谋划长荡湖沿湖退养池塘后续科学利用。深化“三个一体”^[11]全域供水治污改革探索，推进青龙山水库扩容、花园污水厂扩能等工程。除险加固“头顶塘”，推进大溪、塘马、前宋等现代化水库运行管理矩阵建设，加快实现水库来水、水源地、供水端的一体化全覆盖和引蓄供全过程监管。精准开展扬尘源、移动源、工业源精细化管控和网格化治理，推动空气质量持续向好。持续做好历史遗留地块土壤污染管控，强化固废领域环境监管。优化绿色金融创新与服务，支持企业绿色化改造，创建省级以上绿色工厂8家。加强容量、碳汇等权益类生态产品价值实现机制探索。深化智能微电网建设，科学布局更多“零碳”园区、工厂^[12]。

深层次推进乡村振兴。深入学习“千万工程”经验，统筹推进乡村产业发展、乡村建设和乡村治理，着力提升国家乡村振兴示范县和农业现代化示范区建设水平。加快耕地保护“百千万”示范区建设，推动“多田套合”^[13]实现永久基本农田及耕地的布局优化和长效管护，建设高标准农田2.5万亩。建成省储备粮专库。引导金融机构创新涉农金融产品和融资方式，鼓励工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业领域，支持现代农业产业示范园升格国家级。深化“三品一标”^[14]行动，加力培育“天目湖”农产品区域公用品牌。持续开展农村人居环境专项整治，打造天目湖特色田园乡村、南山和美乡村等示范片区。深化农村土地“三权分置”改革，盘活农村闲置资产资源，大力发展银发经济，深入做好“乡村旅居田园康养”农文旅融合文章，“一村一策”赋能农村集体经济发展。

四、矢志不渝增进民生福祉，提升治理效能，书写幸福生活新答卷

做好兜底性社会保障。突出就业优先导向，扎实做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体“技能+就业”专项就业服务，鼓励多渠道灵活就业和新就业形态发展。纵深推进全民参保计划，做好社保关系转移接续“跨省通办”，推动城乡居民基本养老保险集体补助全域覆盖。加快建立居家社区机构相协调、医养养相结合的养老服务体系。

完善退役军人服务保障，加强妇女和未成年人权益保护。有效衔接政府救助与慈善帮扶，运用好“全漂助”智慧救助平台，加大困难群体关爱帮扶力度。

优化普惠性公共服务。以人为本推动进城落户，加快农业转移人口市民化。统筹优化生育、养育、托育支持政策，实行多孩家庭子女入学（园）“长幼随学”^[15]，新增托班33个，提供托育服务幼儿园比例提升至40%以上，让育龄人群“想生、愿生、敢生”。巩固“双创”成果，加大城乡、校际、学段资源统筹力度，提升普高教育品质。深化与南京航空航天大学战略合作，支持常州机电学院“产教融合”高质量发展。持续推进三级诊疗体系建设，强化等级医院、重点和特色专科建设，提档升级基层医疗卫生机构，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。引入市场力量参与公共文化设施的整体运营管理，办好天目湖马拉松等重大赛事，更好地丰富人民群众精神文化生活。

筑牢基础性安全稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化基层“三治”融合，落实领导包案、“四下基层”等制度，推进信访突出问题攻坚化解。探索“社区党组织+红色业委会+物业党组织”联动机制，优化“全科社工”服务内涵。科学防范应对突发灾害、极端天气，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，巩固道路交通、城镇燃气、“厂中厂”等领域攻坚成效，重点关注“两易一密一新”场所^[16]，优化完善重点区域消防设施布局，全面排查化解安全风险

隐患，坚决防范重特大事故发生。完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶，严密防范打击电信网络诈骗、非法集资等违法犯罪行为，确保社会大局和谐安定。

今年，我们坚持尽力而为、量力而行，统筹推进八大类“全漂为民”实事工程，加强人大代表票决民生实事项目的督办调度、闭环管理，力求“办好一件事”“解决一类事”，真正让人民群众看到变化、见到成效、得到实惠。

三、全面加强政府自身建设

各位代表，新形势新任务对政府工作提出了新的更高要求，做好今年工作，加强政府自身建设至关重要。我们会牢记使命、尽责担当，守正创新、开拓进取，着力建设人民满意的政府。

铸牢忠诚之魂，旗帜鲜明讲政治。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。把“旗帜鲜明讲政治”贯穿政府工作各方面全过程，坚决贯彻上级党委、政府和市委决策部署，从全局谋划一域、以一域服务全局。主动策应融入国家重大战略，高水平编制“十五五”规划，高质量做好重大项目谋划储备和前期工作，积极争取中央预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债、REITs^[17]等政策支持，力争更多项目纳入上级规划盘子。通过方方面面的努力，全力建设有为政府。

恪尽为民之责，全心全意惠民生。坚持为人民服务理念，切实把民生“需求清单”作为政府“办事清单”，把政府“服务清单”变成百姓“满意清单”，财力向民生集中、项目向民生聚焦、服务向民生覆盖，切实把一项项惠民利民的政策举措转化为一件件可观可感的民生成果，让全市人民的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续，全力建设服务政府。

夯实法治之基，尊法崇法促善治。坚持法无授权不可为、法定职责必须为，全面深化法治政府建设，将法治思维、法治精神、法治要求贯穿政府工作始终。严格规范公正文明执法，扎实推进“八五”普法，让办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的理念深入人心、成为共识。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受社会、舆论监督，强化审计监督、统计监督，全力建设法治政府。

砥砺奋进之志，真抓实干建新功。坚定践行正确政绩观，进一步转作风、提效能，争当行动派、实干家。大力发扬“功成不必在我、功成必定有我”的精神，不搞急功近利的短期行为，不搞劳民伤财的面子工程。严格落实既定化债举措，健全同高质量发展相适应的政府债务管理机制。切实把狠抓落实作为政府工作的重中之重，保持“拼抢实”的状态和作风，从头抓紧、干在实处，努力把思路变出路、把愿景变实景，持续奏响快干实干最强音，全力建设高效政府。

坚守为政之要，清正廉洁葆本色。深入贯彻落实全面从严治党新要求，一以贯之、全面从严推进政府系统党风廉政建设，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”。扎实做好巡视、巡察“后半篇文章”。制度化、常态化落实“过紧日子”要求，厉行勤俭节约，严控“三公经费”，把宝贵的资金和资源更多用到发展紧要处、民生急需上，持续涵养风清气正的良好政治生态，全力建设廉洁政府。

各位代表，风正时济，自当破浪前行；任重道远，更需快马加鞭！新征程催人奋进，新使命召唤担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协和社会各界的监督支持下，坚定信心、敢作善为，改革创新、真抓实干，奋力展现溧阳在推进中国式现代化中走在前、做示范的新气象新篇章！

名词解释

1. **2+2+X**：依托溧阳本土优势产业，聚焦先进制造经济领域，集中精力打造动力电池、高端不锈钢2个全球有影响力的千亿级产业集群，智能电网、智能装备2个全国有特色的五百亿级产业集群，以及在航天航空装备、绿色铸造、绿色纤维等战略性新兴产业领域形成若干个有地方特色的产业集群。

2. **四个论英雄**：以亩产论英雄、效益论英雄、能耗论英雄、环境论英雄。

3. **三站三中心**：博士后科研工作站、院士工作站、研究生工作站、工程技术研究中心、企业技术中心、工程研究中心。

4. **“158N” 科创平台体系**：现有14家平台中“央企系”1家、“中科系”5家、“高校系”8家，其他联合创新中心N家。

5. **重大项目审批“一件事”**：聚焦重大项目建设全周期、全流程，强化项目前期服务、简化项目审批程序，整合“拿地即开工”“分阶段办理施工许可”“竣备即发证”“环保许可集成”等改革成果，将“一揽子事”集成为“一件事”。

6. **工业经济地图**：以数据中心总览、企业分析、地块分析、经济密度分析和沉默要素展示为基础的可视化大数据平台系统，有利于实现一屏总览全市工业经济情况，一图汇聚工业企业关键数据，为工业经济高质量运行提供数据支撑。

7. **双创**：国家学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡发展县（市、区）创建。

8. **三资**：村（社区）集体经济所有的资金、资产、资源。

9. **产业协同区**：除溧阳高新区和经开区以外的镇（街道）。

10. **实用性“一张图”规划**：基于经济社会发展趋势，以统筹近期建设和长远蓝图为目标，整合优化各类空间规划数据，形成操作性强的一张规划实施图，既能契合实际发展需求，又能展望指导未来。

11. **三个一体**：厂站网一体、建管运一体、城与乡一体。

12. “零碳”园区、工厂：园区、工厂运营过程中碳排量全部中和，实现净零的排放，为用户提供零碳的产品和服务。

13. 多田套合：通过整合相关资金和政策，统筹耕地开发、耕地补充、耕地复垦、耕地恢复、耕地整理、永久基本农田整治、高标准农田建设、农田水利设施建设等措施，推动耕地、永久基本农田、高标准农田和粮食生产功能区空间布局的层层套合，形成“金字塔型”的农用地保护利用空间新格局。

14. 三品一标：品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，是一种品牌化思维的应用。

15. 长幼随学：让同一家庭不同年龄的孩子在同一学校就读或就近入学，方便家长接送和照看。

16. “两易一密一新”场所：易燃、易爆、人员密集、新业态新领域等四类场所。

17. REITs：“Real Estate Investment Trusts”的缩写，全称是“不动产投资信托基金”。