

溧阳市 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况 及 2017 年计划安排意见(草案)的报告

——2017 年 1 月 6 日在溧阳市第十六届

人民代表大会第一次会议上

副市长、发改委主任 郁 平

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会书面报告 2016 年全市国民经济和社会发展规划执行情况及 2017 年计划安排意见（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年，全市上下紧紧围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，突出“重大项目攻坚年”和“环境整治攻坚年”主题，凝心聚力，不断创新，全市经济社会保持平稳健康发展，基本完成了市十五届人大五次会议确定的年度目标任务。

——地区生产总值 800 亿元（预计数，下同），同比增长 8.6%，高于预期目标 2.6 个百分点。其中服务业增加值占 GDP 比重达到 45%，比预期目标提高 1 个百分点；

——公共财政预算收入 59 亿元，同比增长 5%，完成调整目标的 100%；

——规模以上工业产值 1335 亿元，同比增长 10.5%，

高于预期目标 2.5 个百分点；

——城乡居民人均可支配收入 31180 元，同比增长 8.5%，低于预期目标 0.5 个百分点；

——全社会固定资产投资 487 亿元，同比增长 10%，完成预期目标。其中：工业投入 351 亿元，同比增长 9%，低于预期 1 个百分点；服务业投入 134 亿元，同比增长 12.5%，高于预期目标 2.5 个百分点；

——社会消费品零售总额 303 亿元，同比增长 10.1%，完成预期目标；

——进出口总额 8.6 亿美元，完成预期目标；实际到账外资 3.4 亿美元，高于预期目标 0.2 亿美元；

——R&D 经费占 GDP 比重达到 2.51%，完成预期目标；

——城镇登记失业率控制在 2% 以内，完成预期目标；

——万元 GDP 能耗及主要污染物排放强度均完成常州考核目标。

由于国内外环境中新的不稳定、不确定因素增加，经济下行压力仍然较大，导致部分经济指标低于年初预期，但主要经济指标增速保持在合理增长区间，全市经济发展动能有序转换。

过去的一年，全市上下在国民经济和社会发展规划执行过程中，主要取得了以下工作成效：

（一）改革创新持续深入

1. 经济发展环境不断优化。以“一核两区多基地”为

重点的工业发展格局逐步成型，江苏中关村获批筹建省级高新区，全面启动经济开发区上兴新区“接轨南京第一城”建设，加快推进苏皖合作示范区社渚先导区各项前期工作，优化各镇工业园区规划布局，重点打造一批特色产业园。在出台“向先进制造出发”三年行动计划的基础上，制定出台“向休闲经济拓展”、“向健康经济创新”、“向智慧经济聚合”三年行动计划，初步建立“四大经济”发展政策体系。深化行政审批制度改革，以权力清单管理为重点，持续做好行政审批事项清理工作；加快推进重点板块改革，持续推动权力下放，向江苏中关村科技产业园下放项目投资有关的行政审批和服务事项 25 项，向天目湖镇下放经济社会管理权限 47 项。政府投融资体制机制日臻完善，全面实施金融服务“春风计划”，深化银企对接，累计增加授信 76 亿元；扶持创业投资企业发展的步伐不断加快，政府设立 4 亿元产业投资引导基金和 1 亿元创业投资引导基金。

2. 重大项目招引不断突破。深入开展“漂商回乡创业功臣”与“服务家乡发展招商功臣”评选活动，构建“一个项目、一套班子、一抓到底”招商工作机制。重大项目招引取得突破，总投资 100 亿元的时代新能源锂离子电池长三角基地项目于 9 月 28 日正式开工，科达利锂离子电池精密结构件、顺博车用合金铝、万达商业广场等一批总投资 10 亿元以上的项目开工建设，总投资 50 亿元的江苏北星高分子复合材料、总投资 17 亿元的上汽集团房车生产运营基地等一批重大

项目顺利签约并加快推进，布勒高端饲料机械、科华涡轮增压器关键部件等一批重点结转项目进展顺利。

3. 科技创新步伐不断加快。围绕“四大经济”建设，制定出台了“天目湖英才榜”三年行动计划，每年安排1亿元专项资金，重点引进培育实用型专业人才、高技能蓝领人才、创新型创业人才、经验型乡土专家和高水平归巢人才等五类重点人才，全年引进高层次人才300余名，每万名劳动力中高技能人员数达981人。全年新增省“333”工程培育对象9人。先后与北航、东南大学等100多家高校院所建立产学研合作关系，新认定高新技术企业27家，省级以上“三站三中心”10家。溧阳高新技术创业中心、骏益科技园获批国家级科技孵化器，全市建有常州市级以上众创空间、孵化器、加速器累计达22家。

4. 城市管理体制不断创新。一体化、属地化、市场化城市管理新机制初步形成。物业属地化管理成效初显，燕山新村等一批老小区物业管理规范化进程取得实质性进展。理顺征收工作体制机制，修订房屋征收补偿办法，城区房屋征收清零行动顺利收官。

（二）经济发展健康平稳

1. 现代农业提质增效。新增高效农业3.1万亩、高标准农田1.2万亩、“三品”认证40个，秸秆综合利用率达95.62%。社渚镇被授予“中国青虾第一镇”称号。积极创新农产品销售方式，苏宁易购溧阳馆、京东溧阳馆相继开馆。

积极应对有历史记录以来的特大洪灾和涝旱急转，全力开展灾后农业恢复生产，农业生产损失程度降到了最低。全年实现农业总产值 89.7 亿元，同比增长 4.5%。

2. 工业经济持续向好。以“向先进制造出发”三年行动计划为引领，大力推动转型升级。认定省市首台（套）重大装备及其关键零部件项目 1 个、“机器换人”示范项目 3 个、智能车间建设项目 10 个。企业股改上市稳步推进，年度完成股改企业 7 家，累计完成股改企业 17 家，新增维泽净化“新三板”挂牌，江苏安靠通过发审，天目湖旅游、科华控股上市待审。全年实现工业总产值 1608 亿元，同比增长 10%。

3. 服务业发展稳中有进。32 个服务业重点项目顺利推进。云数据中心投入运营，苏高新南大创新园、万达商业广场、国宾健康等项目加快建设。旅游业转型升级不断推进，入选第二批国家全域旅游示范区，成功举办第十四届中国溧阳茶叶节暨第十二届天目湖旅游节，全年旅游接待人次 1600 万，旅游总收入 170 亿元，同比分别增长 8% 和 9.7%。

4. 建筑业平稳发展。建筑业企业共获得 8 项“扬子杯”、46 项“省标化工地”、5 项“省级工法”。龙海建工入选“中国建筑业竞争力百强企业”，华能集团、天目集团、正方园集团入选“中国建筑业成长性百强企业”，龙海建工、天目集团、华能集团、天力建设入选“江苏省建筑业百强企业”。全年累计完成建筑业施工总产值 600.8 亿元，实现劳务收入 186.3 亿元。

（三）城乡面貌明显改观

1. 基础短板持续完善。区域联通步伐加快，十里长山路、宁杭高速东互通加快推进，341省道和360省道溧阳段、溧芜高速前期工作全面展开；启动天目路、G104与燕山中路交叉口、南村路、眠杨树、码头街西延伸、清泓路北延伸改造工程。芜申运河三级航道改造达标通航。完成高铁溧阳站站前广场建设，天目新城公交站建成投运。新建提档农村公路100公里，改造农危桥48座。区域供水一期工程有序推进，乡镇水厂收购工作全面启动，防洪基础设施不断提高，成功应对我市有记录以来最严重的洪涝灾害。国信溧阳抽水蓄能电站建设基本完工，并实现并网。

2. 城市面貌显著提升。以文明城市创建为契机，实施“建设美好家园”三年行动计划。启动宋团城滨水休闲绿带及沿岸街景观改造工程。对29个老小区实施整治，改造面积达250万平方米，惠及住户超3万户。完成燕山、昆仑、金禧园、大营巷等12个菜场环境综合整治。扎实开展住宅小区配套公建、宁杭高铁高速夹心地带、长山路及城东大道沿线“三整治一提升”专项整治工作。强势推进“车辆乱停放、店面乱出摊、广告乱设置综合整治”三大战役，市容市貌焕然一新，群众生活舒适度和获得感不断提高。

3. 村镇环境不断提高。全面加强“美丽镇村”建设，加快集镇功能完善提升，组织实施“八个一”工程27个，启动茶亭、后六、旧县等7个被撤并乡镇整治改造试点建设，

着力建设经济繁荣、设施完善、生态文明、环境优美的宜居镇。完成 50 个村农村生活污水整治，创新管护长效机制，试行美丽乡村长效管护“五最”评比活动，建成省级、常州市和市级“美丽乡村”示范村 17 个，入选“中国最美乡村建设示范县”，戴埠李家园村被推选为 20 个“中国最美乡村旅游目的地”之一。

（四）生态文明取得突破

1. 持续推进矿产品生产运输综合整治。关停矿山、轧石场、砖瓦窑、码头 117 家，严格检查涉矿车辆，处罚各类交通违法运输；2015 年关停的 15 家石灰生产企业均已通过关闭验收。启动矿产品运输专用通道建设。

2. 不断加大环境整治力度。出台《溧阳市网格化环境监管实施方案》和《溧阳市生态文明建设工作问责办法》，完成《天目湖保护条例》立法调研。全年新增造林绿化超 8000 亩，天目湖临湖面林相改造 494 亩，天目湖全年全域封湖禁渔，完成天目湖湿地公园湿地涵养保护区建设 1500 亩，饮用水质达标率保持 100%，太湖考核断面潘家坝、塘东桥和山前桥水质达标。全市林木覆盖率达 30.7%。燃煤锅炉整治、堆场扬尘整治力度加大，全市空气质量优良率为 77.9%，PM_{2.5} 均值 45.3 微克/立方米，较 2015 年同期下降 20.4%。

（五）社会事业协调发展

1. 扎实推进教育惠民工程。教育质量整体提升，2016 年高考质量再创佳绩，常州市文科、理科状元均花落我市，

天目湖中专电梯维修保养项获全国职业技能大赛银牌。均衡配置教育优质资源，完成旧县初中等5项校舍安全升级改造，市四中等4所新建学校已投入使用。学生安全接送工作得到强化，许可3家校车服务公司、68辆国标校车，服务学生上下学。全面推行“放心餐”工程，建立较为完善的食堂食品安全管理体系。

2. 全面提升医疗卫生水平。人民医院新院竣工验收，新建5个省级标准化村卫生室，2家一级民营医疗机构落户我市。出台《溧阳市高层次卫生人才引进、培养资助（奖励）办法》。与南通和连云港卫生高等职业技术学校合作办学取得突破。我市人民政府与江苏省人民医院签订合作办医协议，共同建设江苏省人民医院溧阳分院，推动苏皖医疗高地建设。入选首批国家健康医疗大数据应用及产业园建设试点。

3. 持续完善社会保障体系。社会保障不断提标，城乡低保标准从590元/人·月提高到670元/人·月，农村五保集中供养和分散供养分别提高到8500元和9500元。全面实施“精准扶贫”，完成新一轮低收入群众建档立卡工作，实施新一轮“双挂双促”结对帮扶行动，所有行政村集体经济年收入均超90万元。“基本医疗+大病补偿+医疗救助+慈善补充”四位一体医疗保障体系已经形成，有效解决了因病致贫和因病返贫现象的发生。农村敬老院“三有三能六达标”改造升级和标准化居家养老服务中心（站）建设基本完成，全市10家敬老院全部达省一星级标准。获评“世界长寿之乡”

荣誉称号，创成中国长寿之乡旅游文化服务示范城市。

4. 不断推动文体事业发展。公共文化服务体系建设扎实推进，图书馆建成10个镇级分馆和35个村级分馆，博物馆、文化艺术中心等重大项目启动建设。新四军江南指挥部纪念馆创建成国家4A级景区，成为“青少年法制道德教育基地”。孟郊与游子吟的故事”等4个项目成功入选第四批省级非物质文化遗产名录。秦堂山考古成果经论证被认定为目前省内发现的规模最大、遗存最全的新石器时期马家浜文化遗址。完成老体育场升级改造。成功承办2016国家体育产业基地工作会议、2016江苏体育产业大会，举办全国啦啦操锦标赛、第九届全国舞龙舞狮锦标赛、长三角户外运动赛会等活动。全年举办全民健身日、群众文化活动周等各类文体活动200余次。

过去的一年，在市委的正确领导下，全市上下凝聚共识、齐心协力，经济社会发展取得了新的成就。但同时也应清醒的认识发展到发展中仍存在着不少矛盾和问题：一是经济形势较紧，部分行业、企业下行压力增大，部分年初人代会确定的目标任务未能完成；二是产业结构偏重，钢铁、水泥等传统产业占比仍然很高，科技创新、转型升级的广度和深度有待进一步拓展，创新发展任重道远；三是民生需求较大，社会民生领域仍存在短板，教育、医疗等公共服务均等化仍然需要予以高度关注；四是城乡一体化水平不高，城市管理和服务的精细程度还有待进一步提升。对此，我们将认真分析原

因，在今后的工作中努力加以解决。

二、2017 年国民经济和社会发展主要预期目标

2017 年是落实“十三五”规划承上启下的关键之年，全市上下要围绕“宁杭生态经济发展带最美副中心城市”目标定位，全力实施重大项目建设、全域旅游开发、全国文明城市创建“三大工程”，加快发展“四大经济”，深入推进产城融合创新实践，全面推进经济社会发展各项工作迈上新台阶。

对照“十三五”规划目标任务，结合国内外发展形势和我市发展趋势，全市 2017 年国民经济和社会发展的主要预期目标为：

1. 地区生产总值增长 8% 左右；其中服务业占比 45.5%；
 2. 规模以上工业总产值增长 9% 左右；
 3. 公共财政预算收入同口径增长 6% 左右；
 4. 全社会固定资产投资增长 9% 左右；其中：工业投入、服务业投入均增长 9% 左右；
 5. 社会消费品零售总额增长 8% 左右；
 6. 进出口总额、实际到账外资均达到常州考核目标；
 7. 城乡居民人均可支配收入增长 8% 左右；
 8. R&D 经费占 GDP 比重达到常州考核目标；
- 节能减排等约束性指标完成上级考核目标。

为确保完成上述年度预期目标，我们将重点抓好以下几项工作：

（一）立足四大经济，构建现代产业体系

1. 向先进制造经济出发。深入推进“向先进制造出发”三年行动计划，围绕动力电池、智能电网装备、汽车零部件和高端基础装备等先进制造业领域，以项目为载体，以装备为核心，以创新为动力，重点抓好先进技术装备投入，大力引进一批龙头型、基地型重大项目，围绕上下游产业链，加快形成新兴产业集群。全年新增总投资10亿元以上的制造业项目不少于10个。

2. 向高端休闲经济拓展。出台“休闲经济”专项规划，优化空间布局，统筹推进全域旅游发展。加快天目湖、南山竹海等龙头景区提档升级，进一步凸显休闲特色，提升度假能力。突出“健康养生、运动休闲”主题，加快曹山旅游度假区建设，高水平建成省级旅游度假区。加大休闲产业项目招引力度，规划建设1-2家高端度假酒店，1-2个精品民宿或民宿集聚区，努力在夜间游项目上实现突破，打造一批特色鲜明、功能完善的休闲度假精品。

3. 向现代健康经济创新。依托“世界长寿之乡”、“天目湖”品牌，以建设苏皖医疗高地为目标，大力发展高端养生养老产业。以国家健康医疗大数据中心建设为核心，以产业园建设为重点，打造新经济增长点和发展新业态。以江苏省体育产业研究院溧阳分院的落地为契机，力争打造2-3项业内有名气、品牌在溧阳的高端赛事。

4. 向新型智慧经济聚合。加快推进智慧经济和智慧城市

建设，继续实施以光纤宽带为主的“企企通”工程。支持运营商加快4G网络布局和商用普及，提升移动宽带速率。推动大型商圈、交通枢纽、旅游景区等公共场所Wi-Fi网络逐步覆盖。推动基础数据库、信息资源共享平台建设。

（二）立足文明城市，加快建设美好家园

1. 构建高效畅通交通网络。开工建设341省道和360省道溧阳段、104国道改线段等重点项目，实施十里长山路、清泓路北延、西后街西延、凤凰东路等工程。加快推进溧广高速、溧芜高速建设，曹山互通建成通车。做好芜申运河、丹金溧漕河“五改三”航道整治扫尾工程，畅通千吨级水运网络。积极对接南京、上海快速通道问题，积极向上争取镇宣铁路与泰常溧城际铁路。

2. 全面提升城市形象品位。以全国文明城市创建活动为引领、建设“美好家园”三年行动计划为抓手，统筹老城新区发展，全面实施精品城市建设工程。加快推进宋团城历史文化挖掘和风貌保护建设，启动宝塔湾遗址公园建设，争创省级历史文化名城。加大老城区背街小巷综合改造力度，继续实施老小区专项整治。高品质建设“一河两路”绿化景观，提档升级湾溪公园，构建公共绿地10分钟服务圈；净增绿化面积25万平方米，城区绿化覆盖率达到42.9%。建设生态停车场2万平方米，全力缓解城区“停车难”问题。续建40个公共自行车站点，投放自行车1000辆，建成健身绿道20公里，让市民在家门口享受绿色出行带来的便利。

3. 统筹推进村镇发展水平。加快实施镇区建设“八个一”工程，以产业布局、基础设施、公共服务等要素为核心，推进产镇融合发展，精心打造产业集聚、功能完善、宜居宜业的现代化小城镇。优化村庄布局，高起点规划、高标准建设环境优美、生活便利的现代化新农村，提高农村人居环境水平，至2017年底，初步形成“三边五线八区”美丽乡村示范格局。

（三）立足生态优先，贯彻绿色发展理念

打好大气污染防治攻坚战，强化多污染物协同控制、多污染源综合防控，加强建筑工地和码头堆场扬尘治理，确保PM_{2.5}浓度同比2016年有所下降，空气质量达标率同比2016年有所提高。

加快推进城乡供水治污一体化进程，确保集中式饮用水源地水质达标率保持100%，确保潘家坝、塘东桥、山前桥3个太湖流域重点考核断面水质符合Ⅲ类标准。

开展土壤环境质量例行监测，扩大典型污染土壤修复试点范围，土壤环境质量实现总体稳定。开展危废规范化管理专项整治，确保产废单位和经营单位抽查合格率均达到90%和95%以上。编制并组织实施畜禽养殖污染防治计划，加强畜禽规模养殖污染治理和日常监管。

继续加强矿产品生产运输综合整治，确保矿山环境恢复治理、关闭砖瓦窑复垦工作到位，涉矿车辆规范运输，已关停企业、码头等不再“死灰复燃”，加快矿产品专用通道建

设，积极协调郎溪专用道路、码头建设和溧梅河疏浚整治，确保年内建成并投入使用。

（四）立足民生福祉，健全共享发展体系

1. 教育。加快推进教育现代化和智慧教育建设，实施横涧初中等7所学校的校舍升级改造工程，创建常州市新优质学校。深化教育综合改革，推进教师“县管校聘”等创新项目的改革试行。强化教育内涵发展和质量提升工程，巩固各级各类教育质量保障体系，深化国际教育、高等教育的持续发展。通过开展实用技能培训、搭建村企用工平台、开发公益岗位等多项措施，深入推进就业精准扶贫。

2. 卫生。积极引进承接省级优质医疗资源，加快江苏省人民医院溧阳分院合作建设进程，推动中医医院与省内重点医疗机构建立紧密合作关系。大力推进区域医疗联合体建设，促进市级优质医疗资源下沉，通过派驻人员、托管病房、共建科室等方式，增强基层造血功能。

3. 社会保障。加快推进医养融合工作，力争全市所有养老机构都能提供便捷的医疗服务，公办养老机构全部与所在乡镇卫生院进行合作。全面实施“福馨工程”项目建设，50%以上的敬老院建成标准化康复室。加快农村敬老院升级改造，全市所有敬老院增挂养老服务中心牌子，开展敬老院公办民营试点。加大护理型床位改造力度，到2017年底，敬老院护理型床位改造率达60%。

4. 住房。坚持量质并举，合理规划全市商品房建设，鼓

励房地产企业建设优质工程项目、环保绿色社区，促进房地产业平稳健康发展。围绕基本实现“住有所居、应保尽保”的住房保障目标，持续加大棚户区改造力度，新建保障房8500套；推进公租房分配逐步由实物配租向租金补贴为主转变，严格把控准入和退出机制；适当调整现有经济适用住房条件，切实解决中低收入家庭和城市“夹心层”住房问题。

5. 文化体育。全力推动覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的现代公共文化服务体系和基本公共体育服务体系建设。推进重大文体设施建设，进一步完善城乡文体设施布局，推进基层综合性文体服务中心建设。促进文体产业提质增效升级，形成初具规模的具有地方特色的文化产业体系，文化产业增加值占比进一步提升，鼓励扶持文化创意产业发展。系统梳理研究历史文化资源，不断完善传统文化传承保护体系，延续城市历史文脉，充分彰显红色文化资源，深度发掘文化遗产中蕴含的旅游价值和文化产业价值，实现对全市文化遗产资源的战略性培育和整体性运用。更加注重群众体育发展，社会办体育领域更加广泛，竞技体育在全省排位进入前列。

（五）立足绩效管理，科学制定发展目标

1. 科学精心编制规划。落实国家省市最新要求，加大项目和扶持政策与上级规划对接力度，保持规划工作与国家、省、常州市保持同步，争取获得更多上级支持。积极申报《苏皖合作示范区发展规划》，推动苏皖合作示范区建设；加

快产城融合、“休闲经济”和生态经济等专项规划编制工作，充分发挥规划引导调控作用。

2. 科学制定考核方案。用科学的考评标准来保证有效的考核，积极优化修改完善我市 2017 年目标任务和绩效管理考核办法，逐步建立科学合理的考核体系。细化目标任务的分解落实，强化领导干部工作担当意识，不断提高全市上下工作积极性。加强经济运行情况的预测预警工作，及时分析，寻找对策，确保全市各项目标任务圆满完成。

各位代表，今年的国民经济和社会发展任务艰巨繁重，让我们在市委的正确领导下，以“两聚一高”为引领，坚持改革创新、努力拼搏、奋发进取，为建设“强富美高”新溧阳打下坚实的基础！