# 溧阳市人民政府办公室文件

溧政办发〔2018〕63号

## 市政府办公室关于印发《溧阳市创建“江苏省优秀管理城市”工作方案》的通知

各镇人民政府，江苏中关村科技产业园、天目湖旅游度假区、溧阳经济开发区管委会，市有关单位：

《溧阳市创建“江苏省优秀管理城市”工作方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

溧阳市人民政府办公室

2018年7月16日

（此件公开发布）

# 溧阳市创建“江苏省优秀管理城市”工作方案

为全面加强我市城市管理工作，不断改善人居环境质量，提升城市长效管理水平，根据《省住房城乡建设厅关于组织开展“江苏省优秀管理城市”创建申报工作的通知》（苏建函城管〔2018〕341号）文件精神，经研究，决定开展江苏省优秀管理城市创建工作，现结合我市实际，制定本方案。

## 一、工作目标

以党的十九大精神为指导，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，对照《江苏省优秀管理城市（一星级）考核评分细则（试行）》要求，着力解决城市管理中的薄弱环节，全面提升城市功能品质，确保我市创成江苏省优秀管理城市。

## 二、主要任务

### （一）城市环境综合整治高位推进

1. **城郊结合部。**环境卫生整洁，市容秩序优良，基础设施配备满足居民生活。改造计划加快推进，绿地建设加快实施，城市出入口及交通干线形象得到展示。整治规划全面完成，组织实施科学有效。

2. **住区环境。**城中村、集中成片棚户区、老旧小区环境全面整治，变化明显。市容环境整洁有序，乱搭乱建有效控制，防火用电安全措施落实、无安全隐患，设施配套、景观塑造有成效。

其他居住小区，物业管理服务到位，设施配套功能完好，整体环境干净整洁、优美宜人。

3. **背街小巷。**道路平整、排水通畅、照明完好；保洁到位、管理有序、交通顺畅；店招标牌、疏导摊点、街景小品、绿化景观形成特色。

4. **城市河道。**河道清洁、无垃圾杂物，河水清澈、无黑臭现象，河岸美丽、生态景观特色彰显。污染源排查无遗漏、处理有出路，清淤疏浚工作符合标准，水系沟通、调水补水按需实施。

5. **低洼易淹易涝片区。**有历史记录的易淹易涝片区整治全面完成，社会反响大、影响面广的积淹水区根本消除。暴雨后规定时间内，路面雨水及时排除，降雨强度在工程设计标准内确保不淹，无人员伤亡和重大财产损失淹涝事故。

6. **建设工地。**封闭围挡设置规范，场内及周边环境整洁有序，场内道路实施硬化无破损，防尘降尘措施落实到位，建筑施工文明安全、无隐患，渣土处置运输管理符合规范。

7. **农贸市场。**场内及周边环境干净整洁、无垃圾、无污水，市容秩序良好、无占道经营、无乱搭乱建，公厕、垃圾房（筒）、隔离桩（栏）等基础设施配套齐全、功能完善，建设布点方便群众、满足需求、符合规划。

8. **占道经营。**开展专项整治，占道经营现象得到控制，管理逐步规范，达到“主干道严禁、次干道严控、小街巷规范”要

求。经营疏导点设置合理，方便群众；经营区域、时间和内容明确，便于管理；日常保洁到位，摊收场清。

9. **户外广告。**户外广告和店招标牌设置规范、整齐美观、风貌协调、富有特色。非法广告全面整治，管理维护符合要求，安全隐患全面消除。

10. **停车管理。**管理制度完善、责任落实、办法创新，停车行为全面规范。路外停车设施建设布局合理，基本满足需求；路内停车设施设置规范，管理有效。

11. **其他。**车站、码头等窗口地区市容环境优美、道路交通有序、社会治安良好、旅客舒适舒心。其他地区干净整洁、秩序优良、管理规范，群众普遍满意。

（二）日常环境维护规范有序

1. **清扫保洁。**管理范围全覆盖、无盲区，管理责任明确、标准明晰，城市主次干道、街巷、小区整洁卫生，机械化清扫保洁作业达到标准，清扫保洁制度落实到位，清扫保洁质量符合作业标准。

2. **垃圾清运。**生活垃圾日产日清、无积存，建筑装潢垃圾定点堆放、定时清运，垃圾清运车辆配备充足、车身干净，实施密闭化运输、无跑冒滴漏现象。

3. **道路管养。**路面平整、无破损、无积水，盲道保连续、保通畅，管杆线完好、无废弃、无损坏，对马路拉链现象有针对

性举措，各类地下管线施工统筹组织科学，随意开挖现象大大减少、有效约束。

4. **排水管理。**排水、排污设施基础信息数据齐全，养护体系完善、责任明确、措施得当，管道保持通畅、污水污泥处理规范，井盖维修及时、无缺损、无安全隐患、无致人死亡事故。

5. **交通秩序。**交通秩序良好，公交优先。交通管理设施、公交站台等养护及时，功能完好。车辆和行人通行文明，管理规范。

6. **污染治理。**水环境保持洁净，扬尘污染治理成效显著，噪音污染得到有效控制。

（三）硬件设施配套齐全

1. **环卫设施。**生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾处理处置设施和公厕、垃圾中转站、果壳箱、垃圾桶（房）等设施设置符合国家标准，布局合理、功能完备，能力充足。

2. **污水处理设施。**城市污水集中处理设施配套完善、满足污水产生量和处理达标排放建设需求，污水收集管网建设基本完成，雨污分流规划建设积极推进。

3. **道路设施。**路网布局合理，快速路、主干路、次干路、支路建设符合相关技术标准，盲道建设规范，主干道范围机动车道、非机动车道、人行道功能清晰、快慢分离。

4. **服务设施。**消防安全、照明亮化、标识标牌、宣传栏、电话亭、邮筒（箱）等公共服务设施布局合理、集中与分散结合，

满足市民生产生活和社会发展需求，公共服务体系覆盖城市、功能完善。

5. **开放空间。**城市绿地系统完善，公园绿地布局均衡，道路、水系绿化构建城市绿色廊道，城市绿化景观特色风貌显著，城市景观路、林荫路、公园绿地系统有效沟通，与应急避难场所建设相结合。

（四）组织保障到位

1. **体制机制。**党委、政府重视城市管理工作，机构健全，职责明确，形成政府牵头、部门联动、条块结合、分工协作、管理全覆盖的高位协调管理体系。

2. **经费保障。**城市管理经费纳入财政预算，经费投入满足城市管理需求；环卫工人权益得到保障，一线环卫职工月工资收入不低于当地最低工资标准的110%；生活垃圾、污水处理收费制度得到有效落实。

3. **规划编制。**根据城市总体规划，编制并实施环境卫生、餐厨废弃物处理、排水和污水处理、绿地系统、综合交通、环境保护、户外广告等专项规划。

4. **力量配备。**行政执法人员、协管员、环卫保洁员、养护管理人员配备充足，交通、通讯等装备齐全，能够适应执法和管理工作的需要。

5. **工作推进。**长期有规划，年度有计划，工作有标准，举

报能畅通，考核数字化，监督考核机制健全，管理效能考核有效，群众投诉处理及时。

6. **工作氛围。**宣传引导在先，群众参与积极，执法环境良好，市容环卫责任区制度落到实处。

**三、实施步骤**

（一）动员部署阶段（2018年7月中旬）。在市政府统一领导下，成立“溧阳市创建江苏省优秀管理城市工作领导小组”（见附件1），召开专题会议，分解落实责任（见附件2），全面启动创建工作。创建办下设宣传、督查、台账3个工作组，负责各项创建目标任务的推进落实。

（二）自查整改阶段（2018年7月下旬—2018年8月）。各单位精准对标全面排查薄弱环节，对重点、难点问题开展专项整治，落实长效管理措施。同时，认真梳理台账资料（见附件3）和支撑材料，精选考核样本目录（见附件4），报创建办审核。

（三）巩固提升阶段（2018年9月—2018年10月）。创建办完成创建工作报告、台帐资料和音像资料等制作；对省级暗访、调研反馈问题进行责任分解，及时回复整改情况。全面组织“回头看”，切实消除薄弱环节，确保长效管理真正落到实处。

（四）考核迎检阶段（2018年11月—2019年1月）。各单位持续深化创建工作，进一步查缺补漏，不断提升城市长效管理水平和人民群众满意度。创建办制订详细迎检方案，各单位全力以

赴做好现场考核的各项准备，确保顺利通过省级考核验收。

## 四、工作要求

（一）加强组织领导。创建江苏省优秀管理城市是一项系统工程，涉及面广、任务艰巨。各单位必须高度重视，要建立相应的工作机构和网络，制定工作计划、方案，层层分解创建任务，明确具体的责任单位、责任人和时间节点，并做好督促指导和检查，严格将各项工作任务落到实处。

（二）密切配合联动。创建办加强组织协调和业务指导，牵头单位抓紧对标排查，针对问题和短板制定方案，开展联合整治，各配合单位密切协作，整体推进，确保整治效果。各单位安排专人负责台账资料，配合单位积极提供有关材料及数据，能充分展示2016年以来的工作成效和亮点特色，牵头单位负责材料汇总和整理完善，按时间要求上报创建办审核。

（三）严格督查考核。创建办建立工作例会制度，对照创建标准组织督查，发现问题及时交办、限期整改。城市管理监督指挥中心将各单位整改情况纳入城市长效管理考评，对照整治标准和要求严格考核，对工作迟缓、措施不力、效果不明显的单位给予通报批评和考核扣分。

（四）广泛动员参与。全市各级要将优秀管理城市创建与深化文明城市建设有机结合起来，切实履行路长制工作职责，推动市容环卫责任区制度（“门前三包”）的落实。充分运用各类载

体平台，深入基层，深入社区，加强文明教育宣传工作，广泛开展公众参与、文明志愿服务活动，积极营造全民参与、支持创建的浓厚氛围。

附件：1. 溧阳市创建江苏省优秀管理城市工作领导小组名单

2. 溧阳市创建江苏省优秀管理城市（一星级）责任分解表

3. 江苏省优秀管理城市（一星级）考核台账资料任务分解

4. 江苏省优秀管理城市（一星级）考核样本目录任务分解

附件1

# 溧阳市创建江苏省优秀管理城市
# 工作领导小组名单

| | | |
|---|---|---|
| 组　长： | 陈波涛 | 市政协副主席、市政府党组成员 |
| 副组长： | 操文杰 | 市城管局局长 |
| | 钱　栋 | 市住建委主任、燕山新区党工委书记 |
| | 钱康平 | 市规划局总工程师 |
| 成　员： | 王月祥 | 市文明办副主任 |
| | 谢明玉 | 市城管局副局长 |
| | 黄翔勇 | 市住建委副主任 |
| | 张志方 | 市公安局副局长 |
| | 吴国平 | 市交运局党委委员 |
| | 王　晓 | 市财政局副局长 |
| | 陶国忠 | 市教育局副局长 |
| | 许锦文 | 市水利局副局长 |
| | 徐剑云 | 市环保局副局长 |
| | 扶小华 | 市民政局副局长 |
| | 钱水庚 | 市市场监管局副局长 |
| | 史建明 | 市卫计局副局长 |

戴九二　　市文广体局副局长
黄金元　　市安监局副局长
龚　明　　市民防局副局长
邵圩浩　　昆仑街道办事处副主任
刘宇舟　　溧城镇党委副书记
狄勤铭　　中国电信溧阳分公司副经理
邱小静　　中国移动溧阳分公司副经理
徐　丽　　中国联通溧阳分公司副经理
刘　华　　中国邮政溧阳分公司副经理
张　炜　　市供电公司副总经理
卢春勤　　市广电网络公司副总经理

领导小组下设办公室，办公室设在市城管局，由操文杰同志兼任办公室主任，谢明玉同志兼任办公室副主任，具体负责创建工作的组织、协调和推进。

附件2

# 溧阳市创建江苏省优秀管理城市（一星级）责任分解表

## 一、环境卫生和市容改善成效（45分）

| 序号 | 项目 | 考核方法 | 评 分 细 则 | 牵头单位 | 配合单位 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 城郊结合部（3分） | 查阅资料随机抽查城郊结合部、城市出入口及交通干线 | 有城郊结合部整治规划，并全面实施整治，1分；清扫保洁和垃圾收运体系完善，巡查执法和维护管养等制度建立落实，0.5分；市容环境卫生整洁有序，垃圾渣土、黑臭沟塘、违规广告和乱搭乱建、乱堆乱放、乱拉乱挂等问题全面消除，0.5分；道路、照明、排水、公厕、垃圾收集站房（桶）等设施配备满足需求，功能完善，0.5分；城市重要出入口及交通干线整治成效明显，道路线型顺畅，建筑物整洁、绿化设施配套，富有特色、展示城市形象，0.5分。 | 溧城镇 | 规划局<br>昆仑街道<br>交运局<br>城管局<br>住建委<br>水利局 |
| 2 | 住区环境（5分） | 查阅资料随机抽查城中村、棚户区、老旧小区、其他小区 | 有城中村、集中成片棚户区、老旧小区改造、改善计划，并全面实施整治，1分；管理机制健全、体系完善，城中村、棚户区管理人员与制度全落实，**老旧小区等居住小区实行市场化物业管理或政府托管，**1分。容貌环境整洁，无卫生死角、乱搭乱建、乱拉乱挂、乱堆乱放、乱设广告，以及毁绿、占绿等问题，1分。路网贯通，路面完好；电力、通信、照明、燃气、供水、排水等设施配套完善，无私拉乱接和污水直接入河现象；公厕、垃圾收集站房（桶）设置合理，无居民如厕难现象；机动车停放设施合理挖潜、标线清晰、管理有序，非机动车定点停放、统一管理；1分。安全隐患排查治理体系完善，消防通道畅通，消防设施配备完好，无危旧房屋和用电等安全隐患，1分。 | 溧城镇<br>住建委 | 昆仑街道<br>城管局<br>水利局<br>环保局<br>电信公司<br>移动公司<br>联通公司<br>广电公司<br>供电公司<br>邮政公司<br>公安局<br>安监局 |

| 序号 | 项目 | 考核方法 | 评 分 细 则 | 牵头单位 | 配合单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3 | 背街小巷（4分） | 随机抽查背街小巷 | 落实市容环卫管理责任和管理人员，街容街貌整洁有序，无违章搭建、无乱张贴，1分。道路管养到位，无破损坑洼；排水管网完善，通畅；路灯设置合理，灯亮；供电、通信等各类杆线无乱拉乱接等问题，安全美观；路内停车设施设置合理，6米以下巷弄禁止设置停车泊位，交通顺畅，2分。疏导摊点、店招标牌设置与管理规范，整洁美观，1分。 | 城管局 | 水利局<br>住建委<br>公安局<br>电信公司<br>移动公司<br>联通公司<br>广电公司<br>供电公司 |
| 4 | 城市河道（4分） | 查阅资料<br>随机抽查城市河道 | 人员装备配备到位，保洁机制完善，推行河长制，1分。清淤规范、按需实施，河道轮浚频次每5年不少于1次；水系沟通，河道规划断面无阻水建（构）筑物；按需实施调水补水，河道整洁、河水清澈、**无黑臭现象，**2分。生态景观河道线型活泼、断面优化，推行生态驳岸改造建设；亲水设施、休憩设施等合理配置，体现生态、安全、可游等特征，1分。 | 水利局 | 环保局<br>城管局<br>住建委<br>交运局 |
| 5 | 低洼易淹易涝片区（3分） | 查阅资料<br>随机抽查低洼易淹易涝片区改造项目 | 有低洼易淹易涝片区排查、成因分析及点位标注图纸等台帐资料，0.5分；完成城市低洼易淹易涝片区改造，城市道路排水设施建设、改造符合标准，降雨强度在设计标准内不淹，2分；城市排涝应急抢险队伍健全，应急装备和物资充足，应急预案、信息报送制度落实，0.5分。**2年内有人员伤亡和重大财产损失淹涝事故的，此项不得分。** | 水利局 | 溧城镇 |
| 6 | 建设工地（5分） | 查阅资料<br>随机抽查建设工地、渣土处置场（厂）、运输企业及车辆 | 印发推进建筑产业现代化的实施意见，积极创新工作举措，有效减少建筑施工扬尘、噪音污染和扰民现象，1分；在建、待建等各类建设工地场内场外管理责任明确、管理标准体系完善，环境整洁有序，封闭围挡设置规范、场内道路硬化无破损、冲洗设施配备使用到位，扬尘整治达标工地90%以上，2分；全面实施渣土运输企业化运营，渣土运输企业及所属渣土运输车辆管理规范、安全运行，渣土运输车辆卫星定位、密闭化等改造到位，实施密闭化运输，**渣土运输车辆密闭运输率≥90%，**1分；编制渣土处置场（厂）建设规划，**有规范设置的渣土处置场（厂），**渣土处置规范，1分。 | 住建委 | 溧城镇<br>昆仑街道<br>环保局<br>公安局<br>交运局<br>城管局<br>规划局 |

| 序号 | 项目 | 考核方法 | 评 分 细 则 | 牵头单位 | 配合单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7 | 农贸市场（4分） | 查阅资料随机抽查农贸市场 | 市场保洁、秩序维护、监督执法等制度完善，落实市容环卫责任区制度，定期开展除“四害”活动，干净整洁、管理有序，1分；公厕、垃圾收集站房、隔离桩栏、标识标牌等设置合理、功能完好，机动车和非机动车停放区域设置清晰、管理规范，食品安全检测设施、设备齐全、检测规范，2分；有农贸市场建设规划，并符合城市总体规划及商业网点布局规划，农贸市场距居民区最远距离不超过1公里，2009年之后新建室内农贸市场停车场面积占商业用房面积的20%以上，1分。 | 城管局 | 市监局<br>卫计局<br>规划局 |
| 8 | 占道经营（5分） | 查阅资料随机抽查主干道、次干道、背街小巷、经营疏导点 | 有专项整治行动方案，并有效实施，1分；有经营疏导点建设布点方案（包括位置、面积、摊位数、管理主体）和管理办法，建设与管理要求明确并落实到位，垃圾桶、排水等设施按需配备，卫生整洁、秩序良好，无超时、超范围经营现象，2分；**主干道无占道经营、**次干道有效控制、小街巷管理规范，2分。 | 城管局 | |
| 9 | 户外广告（5分） | 查阅资料沿路巡查 | 户外广告设施设置符合《江苏省城镇户外广告店招标牌设施设置技术规范》，管理维护到位，**10米以下建筑屋顶无户外广告或10～25米建筑屋顶户外广告设施高度不超过6米，交通信号设施、交通指路牌、交通标志牌、道路隔离栏、人行天桥护栏及危房或可能危及建（构）筑物和设施安全的位置无户外广告设施，城市中心区无高立柱户外广告，**3分。店招标牌设置美观，无擅设一店多招和遮挡建筑物玻璃幕墙、窗户现象，无电话号码等广告信息；玻璃橱窗无乱张贴；2分。 | 城管局 | 民政局<br>公安局<br>交运局<br>规划局 |
| 10 | 停车管理（5分） | 查阅资料随机抽查路外公共停车设施沿路巡查 | 管理机构建立健全，有停车管理制度，管理人员及责任落实到位，措施有创新，2分；有《城市停车设施专项规划》，设施布局合理，停车泊位与汽车比例大于1.2:1，路内停车泊位占城市停车泊位总量不超过15%（根据城市规模确定），**公共停车设施无挪作他用现象，**2分；停车管理规范，无逆向停车、占用盲道等违停现象，1分。 | 公安局 | 规划局<br>住建委<br>城管局 |
| 11 | 其他（2分） | 随机抽查窗口地区和学校、医院等地区 | 机场、车站、码头、学校、医院等地区环境干净整洁、服务文明规范，0.5分；周边车辆停放有序，经营及容貌秩序优良，1分；安全防范体系完善、措施落实，0.5分。 | 城管局 | 交运局<br>教育局<br>卫计局<br>公安局 |

## 二、日常环境维护（25分）

| 序号 | 项目 | 考核方法 | 评 分 细 则 | 牵头单位 | 配合单位 |
|---|---|---|---|---|---|
| 12 | 清扫保洁（6分） | 查阅资料<br>沿路巡查<br>随机抽查<br>环卫作业单位 | 推行环卫作业市场化，市场化运作率≥70%，有清扫保洁制度、管理制度和考核制度，管理范围全覆盖，2分；机械化清扫保洁、冲洗、洒水、清洗作业车辆等装备配套，主次干道全面实行机械化扫，作业台账齐全，**城市道路机械化清扫率≥65%，**2分；作业时间、频次、质量等符合城市环境卫生作业服务质量标准，2分。 | 城管局 | 溧城镇<br>昆仑街道<br>交运局 |
| 13 | 垃圾清运（4分） | 查阅资料<br>沿路巡查<br>随机抽查<br>小区、垃圾转运站 | 生活垃圾清运责任制度健全，落实到位，1分；开展垃圾分类收集试点工作，取得积极成效，推进垃圾大分流体系建设，1分；垃圾清运车辆配备充足，实施密闭化运输，无二次污染现象，1分；**垃圾日产日清、**无积存，建筑装潢垃圾袋装、废旧家具等粗大垃圾定点堆放，定时清运，1分。 | 城管局 | 溧城镇<br>昆仑街道<br>交运局 |
| 14 | 道路管养（5分） | 查阅资料<br>沿路巡查 | 有道路管养制度，按标准开展经常性巡查、定期检测和特殊检测，巡查记录定期整理归档，有处理意见，制定道路开挖审批管理制度，**新建、扩建、改建的城市道路交付使用后5年内、大修的城市道路竣工后3年内不得挖掘，因特殊情况需要挖掘的，经县级以上城市人民政府批准，**2分；路面平整，无明显病害和破损，1分；盲道连续、通畅，1分；管杆线及附属设施完好、无废弃、无损坏，**井盖丢失等影响道路安全运营的，修补及时，期间有相应警示措施，**1分。 | 住建委 | 城管局<br>水利局<br>电信公司<br>移动公司<br>联通公司<br>供电公司<br>广电公司<br>公安局 |
| 15 | 排水管理（3分） | 查阅资料<br>沿路巡查<br>随机抽查<br>排水管养单位 | 完成城市排水、排污设施现状普查，建立地理信息GIS系统，适时更新维护，1分；有排水、排污设施操作规程、管理制度和考核办法，管养到位，责任落实，排水管道管网养护机械化率≥50%，养护周期、质量符合相关标准，管道畅通、井盖完好、无缺损，2分。**2年内有因设施运行养护导致人员死亡责任事故的，此项不得分。** | 水利局 | 城管局 |

| 序号 | 项目 | 考核方法 | 评 分 细 则 | 牵头单位 | 配合单位 |
|---|---|---|---|---|---|
| 16 | 交通秩序（4分） | 查阅资料<br>沿路巡查 | 公交站台建设符合标准，中心城区公交专用道设置合理、有效使用，市区人口大于100万以上的城市中心城区公交专用道设置率达≥20%，1分；交通隔离栏、交通标志标线、指路标志、诱导标志设置规范、完善、整洁，功能完好，1分；车辆和行人通行文明安全，交通秩序良好，管理规范，2分。 | 公安局 | 交运局 |
| 17 | 污染治理（3分） | 查阅资料<br>随机巡查 | 有污染治理中长期规划和年度实施计划，措施要求落实到位，1分；河道、湖泊、沟塘、水体景观等管理保洁责任落实，河水常年保持清澈、无异味，岸坡整洁、绿化良好，水面无垃圾杂物，1分；城市扬尘及区域环境噪声、交通干线噪声控制符合相关标准，1分。 | 环保局 | 水利局<br>城管局<br>住建委<br>交运局<br>昆仑街道 |

## 三、硬件设施建设（15分）

| 序号 | 项目 | 考核方法 | 评 分 细 则 | 牵头单位 | 配合单位 |
|---|---|---|---|---|---|
| 18 | 环卫设施（4分） | 查阅资料<br>沿路巡查<br>随机抽查<br>垃圾转运及处理处置设施、公厕 | 垃圾处理处置等环卫基础设施建设符合城市环卫专业规划和餐厨垃圾处理等规划，符合相关建设标准，0.5分；生活垃圾处理设施满足生活垃圾处理需求，处置规范，无害化处理率达100%，餐厨垃圾和建筑垃圾处理处置设施建设取得积极进展，1分；**公厕布局合理、每平方公里不少于3座，**建设符合标准，水冲式公厕达100％，苏南二类公厕≥40％，苏中、苏北二类公厕分别≥20％和15%，2分；垃圾转运站、果壳箱、垃圾桶（房）等设施设置、维护符合标准，0.5分。 | 城管局 | 溧城镇<br>昆仑街道 |
| 19 | 污水处理设施（2分） | 查阅资料<br>随机抽查<br>污水处理厂 | 污水集中处理及污泥处置设施配套完善、满足污水产生量和处理达标排放需求，污水处理厂集中处理率≥80%，1分；污水收集管网建设基本完成，积极推进雨污分流规划建设，雨污分流的区域面积占城市建成区面积的80%及以上，1分。 | 水利局 | 环保局 |

| 序号 | 项目 | 考核方法 | 评 分 细 则 | 牵头单位 | 配合单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 20 | 道路设施（3分） | 查阅资料<br>沿路巡查 | 路网布局合理，快速路、主干路、次干路、支路建设符合相关技术标准，路网密度合理，人均城市道路面积达20平方米以上，1分；盲道建设规范、连续，1分；主干道范围机动车道、非机动车道、人行道功能清晰、快慢分隔，1分。 | 住建委 | 城管局<br>交运局<br>公安局 |
| 21 | 服务设施（3分） | 查阅资料<br>沿路巡查 | 消防安全设施设置符合规范，功能完好，1分；城市道路亮灯率≥98%，高效照明产品使用率≥85%，并实现集中控制，1分；标识标牌、宣传栏、电话亭、邮筒（箱）等设施配套完善，**路名牌及主次干道门牌号码齐全，**1分。 | 城管局 | 公安局<br>住建委<br>民政局<br>电信公司<br>邮政公司 |
| 22 | 开放空间（3分） | 查阅资料<br>沿路巡查<br>随机抽查<br>公园、应急避难场所 | 按照城市绿地系统规划实施城市绿地建设，划定绿线并向社会公布，城市建成区绿地率≥38%，乡土植物木本指数达70%，城市绿地系统效应显著，1分；公园绿地级配合理、布局均衡、设施齐全，公园绿地服务半径覆盖率≥70%，园林绿化管养到位，1分；道路绿化普及率达90%、林荫路率达70%、水体岸线自然化率≥80%，公园绿地硬质铺装和游览步道采用透水材料和生态技术，形成城市绿廊，应急避难场所符合规划、科学建设，1分。 | 城管局 | 住建委<br>水利局<br>交运局<br>民防局 |

## 四、组织保障（15分）

| 序号 | 项目 | 考核方法 | 评 分 细 则 | 牵头单位 | 配合单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 23 | 体制机制（1分） | 查阅资料 | 成立城管委或相应高位协调机构，高位协调管理体系建立健全，运转高效，作用明显，1分。 | 城市管理监督指挥中心 | |
| 24 | 经费保障（4分） | 查阅资料<br>询问部分环卫工人 | 城市管理（包括道路、排水养护和环卫作业等）工作经费纳入财政预算，满足需求，2分；落实环卫职工养老、工伤等保险，工资达到当地最低工资标准线的110%，1分；有生活垃圾和污水处理收费制度，征收标准调整到位，收缴办法积极创新，收缴率≥90%，并专款专用，1分。**环卫职工工资低于当地最低工资标准线110%的，此项不得分。** | 财政局 | 城管局<br>水利局<br>溧城镇<br>昆仑街道 |

| 序号 | 项目 | 考核方法 | 评 分 细 则 | 牵头单位 | 配合单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 25 | 规划编制（1分） | 查阅资料 | 编制（修编）环境卫生、餐厨废弃物处理、排水和污水处理、绿地系统、综合交通、环境保护、户外广告等专项规划，并符合省相关规划编制纲要要求，按规定程序组织评审并报当地政府批准实施，1分。 | 各专业部门 | 规划局 |
| 26 | 力量配备（4分） | 查阅资料察看办公场地 | 行政执法人员和协管员队伍配置合理，执法人员配备比例不低于城市常住人口的万分之五，执法装备满足需求，执法行为规范，培训、考核等制度落实，2分；环卫保洁和市政设施养护管理队伍配备符合相关定额标准，2分。**执法人员配备比例低于万分之三，此项不得分。** | 城管局 | 溧城镇<br>昆仑街道 |
| 27 | 工作推进（3分） | 查阅资料察看数字化城管监督指挥中心和市民服务热线 | 有城市管理中长期规划，目标明确、思路清晰、内容全面，有年度计划，并实施到位，0.5分；数字化城管系统运行规范、高效，充分发挥监督考核作用，2分；建立群众举报投诉热线，投诉处理及时，件件有回复，群众满意度较高，0.5分。**数字化城管绩效评价未纳入政府年度经济社会发展目标考核范围，此项不得分。** | 城市管理监督指挥中心 | |
| 28 | 工作氛围（2分） | 查阅资料 | 有宣传和群众参与方案，内容全面、措施有效、途径合理，城管开放日等活动持续开展，效果明显，执法环境良好，1分；有市容环卫责任区管理制度相关文件，责任状在醒目位置张挂，市容环卫责任区制度有效落实，**签约率≥95%，**1分。 | 城管局 | 文明办<br>各路长单位 |

备注：“评分标准”中黑体字部分，为考核刚性标准；如不符合要求，相应款、项不得分。

附件3

# 江苏省优秀管理城市（一星级）
# 考核台账资料任务分解

| 序号 | 指标 | 台账资料目录 | 牵头单位 | 配合单位 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 城郊结合部 | 1. 现状建成区区域范围图 | 规划局 | |
| | | 2. 城郊结合部整治规划 | 溧城镇<br>昆仑街道 | 规划局 |
| 2 | 住区环境 | 1. 居住小区推行物业化管理的政策文件 | 住建委 | |
| | | 2. 市、县、区居住小区防违控违方案 | 城管局 | |
| | | 3. 城中村改造、改善计划 | 溧城镇 | |
| | | 4. 集中成片棚户区、老旧小区改造、改善计划 | 住建委 | |
| 3 | 背街小巷 | —— | | |
| 4 | 城市河道 | 1. 实行河长制的制度文件 | 水利局 | |
| | | 2. 城市水环境治理规划及政府批复 | | 规划局 |
| 5 | 低洼易淹易涝片区 | 1. 低洼易淹易涝片区点位标注图纸 | 水利局 | |
| | | 2. 应急方案 | | |
| 6 | 建设工地 | 1. 渣土处置场（厂）建设规划 | 城管局 | |
| | | 2. 市、县政府渣土运输处置管理办法 | | |
| | | 3. 建设工地管理规章制度 | 住建委 | |
| | | 4. 推进建筑产业现代化的实施意见 | | |
| 7 | 农贸市场 | 1. 农贸市场建设规划 | 城管局 | 规划局 |
| | | 2. 农贸市场管理规章制度 | | |
| 8 | 占道经营 | 1. 经营疏导点建设布点方案 | 城管局 | |
| | | 2. 经营疏导点管理办法 | | |
| | | 3. 占道经营专项整治行动方案 | | |
| 9 | 户外广告 | 户外广告和店招标牌审批流程 | | |

| 序号 | 指标 | 台账资料目录 | 牵头单位 | 配合单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 10 | 停车管理 | 1. 加强停车管理工作的意见（办法） | 公安局 | |
| | | 2. 停车管理机构及职责、人员配备情况 | | 城管局 |
| | | 3. 城市停车设施专项规划 | 规划局 | 公安局 |
| 11 | 其他 | —— | | |
| 12 | 清扫保洁 | 1. 环卫作业市场化工作意见 | 城管局 | |
| | | 2. 环卫保洁管理、考核等相关制度 | | |
| 13 | 垃圾清运 | 1. 垃圾清运体系（含车辆管理）规范化建设相关制度 | | |
| | | 2. 推行垃圾分类工作的实施方案 | | |
| 14 | 道路管养 | 道路管养（含道路挖掘）制度 | 住建委 | |
| 15 | 排水管理 | 1. 排水、污水处理管理制度和考核办法 | 水利局 | |
| | | 2. 城市政府关于加强城市排水防涝工作的实施意见 | | |
| 16 | 交通秩序 | 1. 城市政府关于实施公交优先、改善交通出行的意见 | 交运局 | |
| | | 2. 涉及城市中心城区公交专用车道设置率的有关文件 | | |
| 17 | 污染治理 | 《城市环境质量报告书》（现场提供） | 环保局 | |
| 18 | 环卫设施 | 垃圾处理设施登记评定情况 | 城管局 | |
| 19 | 污水处理设施 | 1. 城市雨污分流实施方案 | 水利局 | |
| | | 2. 污水处理厂省级考核情况 | | |
| 20 | 道路设施 | —— | | |
| 21 | 服务空间 | —— | | |
| 22 | 开放空间 | —— | | |
| 23 | 体制机制 | 成立城管委或相应高位协调机构的相关文件 | 城市管理监督指挥中心 | |
| 24 | 经费保障 | 1. 环卫职工合法权益保障相关文件 | 城管局 | |
| | | 2. 生活垃圾收费制度 | | |
| | | 3. 污水处理收费制度 | 水利局 | |

| 序号 | 指标 | 台账资料目录 | 牵头单位 | 配合单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 25 | 规划编制 | 1. 环境卫生专项规划及当地政府批复 | 城管局 | |
| | | 2. 餐厨废弃物处理专项规划及当地政府批复 | | |
| | | 3. 排水和污水处理专项规划及当地政府批复 | 水利局 | |
| | | 4. 绿地系统专项规划及当地政府批复 | 城管局 | |
| | | 5. 综合交通专项规划及当地政府批复 | 规划局 | 公安局 |
| | | 6. 环境保护专项规划及当地政府批复 | 环保局 | |
| | | 7. 户外广告专项规划及当地政府批复 | 城管局 | |
| 26 | 力量配备 | 1. 城市管理行政执法队伍规范化建设相关文件 | 城管局 | 溧城镇<br>昆仑街道 |
| | | 2. 行政执法人员和协管员队伍配置情况 | | |
| | | 3. 环卫保洁和市政设施养护管理队伍配备情况 | 城管局 | 住建委溧城镇昆仑街道 |
| 27 | 工作推进 | 1. 城市管理中长期规划 | 城市管理监督指挥中心 | |
| | | 2. 城市管理年度实施计划 | | |
| | | 3. 数字城管系统运行情况年度通报 | | |
| | | 4. 城市管理长效管理考核办法及细则 | | |
| | | 5. 党委政府年度目标（科学发展、作风效能）考核办法 | 市监委 | |
| 28 | 工作氛围 | 1. 宣传和群众参与方案 | 城管局 | |
| | | 2. 城管开放日活动方案 | | |
| | | 3. 市容环卫责任区管理制度实施办法 | | |

附件4

# 江苏省优秀管理城市（一星级）
# 考核样本目录任务分解

| 序号 | 样本菜单 | 属性 | 提供单位 |
|---|---|---|---|
| 1 | 城市出入口及主要交通干线 | 名称 | 交运局 |
| 2 | 快速路 | 名称、长度（公里）、宽度（米） | |
| 3 | 主干道 | 名称、长度（公里）、宽度（米） | 民政局(名称由民政局提供,长度和宽度由建设或规划局提供) |
| 4 | 次干道 | 名称、长度（公里）、宽度（米） | |
| 5 | 支路 | 名称、长度（公里）、宽度（米） | |
| 6 | 中心城区公交专用道 | 名称、长度（公里） | 交运局 |
| 7 | 城市河道 | 名称、长度（公里） | 水利局 |
| 8 | 低洼易涝片区改造项目 | 名称、地点 | |
| 9 | 城中村（目前仍为城中村） | 名称、地点、占地面积（公顷）、户数 | 溧城镇、昆仑街道 |
| 10 | 棚户区（目前仍为棚户区） | 名称、地点、占地面积（公顷）、户数 | 住建委、溧城镇、昆仑街道 |
| 11 | 老旧小区 | 名称、地点、建筑面积(万平方米)、户数 | 住建委、溧城镇、昆仑街道 |
| 12 | 其他小区 | 名称、地点、建筑面积(万平方米)、户数 | |
| 13 | 窗口地区 | 名称、地点 | 城管局 |
| 14 | 学校 | 名称、地点 | 教育局 |
| 15 | 医院 | 名称、地点 | 卫计局 |
| 16 | 农贸市场 | 名称、地点、建筑面积(万平方米) | 城管局 |
| 17 | 公园 | 名称、地点、占地面积（公顷） | 城管局 |

| 序号 | 样本菜单 | 属性 | 提供单位 |
| --- | --- | --- | --- |
| 18 | 建筑工地 | 名称、地点 | 住建委 |
| 19 | 拆除工地 | 名称、地点 | |
| 20 | 待建工地 | 名称、地点 | |
| 21 | 渣土运输企业 | 名称、地点、车辆数 | 市监局、住建委 |
| 22 | 渣土运输车辆 | 车号、吨位、所属单位 | 公安局 |
| 23 | 经营疏导点 | 名称、地点、占地面积（平方米）、摊位数 | 城管局 |
| 24 | 楼顶广告、高立柱广告（现存） | 地点、高度（米） | |
| 25 | 路外公共停车设施 | 名称、地点、面积、泊位数 | 公安局 |
| 26 | 环卫作业单位 | 名称、地点、性质（企、事业）、员工数量 | 城管局<br>溧城镇<br>昆仑街道 |
| 27 | 环卫清扫保洁车 | 车号、吨位、所属单位 | |
| 28 | 环卫冲洗车 | 车号、吨位、所属单位 | |
| 29 | 环卫洒水车 | 车号、吨位、所属单位 | |
| 30 | 垃圾清运车 | 车号、吨位、所属单位 | |
| 31 | 垃圾中转站 | 名称、地点、建筑面积（平方米）、规模 | |
| 32 | 生活垃圾处理处置场（厂） | 名称、地点、（占地/建筑）面积（公顷/万平方米）、规模 | |
| 33 | 餐厨垃圾处理处置厂 | 名称、地点、建筑面积（万平方米）、规模 | |
| 34 | 工程渣土、建筑垃圾处理处置场（厂） | 名称、地点、（占地/建筑）面积（公顷/万平方米）、规模 | |
| 35 | 公共厕所 | 地点、建筑面积（平方米）、类别（一、二、三类） | |
| 36 | 射水车 | 车号、所属单位 | 水利局 |
| 37 | 污水处理厂 | 名称、地点、占地面积（公顷）、规模 | |
| 38 | 污泥处置场（设施） | 名称、地点、占地面积（公顷）、规模 | 环保局 |

抄　送：市委办，市人大办、政协办。

溧阳市人民政府办公室　　2018年7月16日印发