

溧阳市 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况 及 2019 年计划安排意见(草案)的报告

——2019 年 1 月 8 日在溧阳市第十六届

人民代表大会第三次会议上

溧阳市发展和改革委员会主任 赵 明

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会书面报告 2018 年全市国民经济和社会发展规划执行情况及 2019 年计划安排意见（草案），请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，全市紧紧围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，紧扣“重大项目推进年”和“全域旅游推进年”工作主题，凝心聚力，奋发进取，经济社会保持平稳健康发展，完成了市十六届人大二次会议确定的年度目标任务。

——地区生产总值 928 亿元（预计数，下同），增长 8%，完成预期目标。其中服务业增加值占 GDP 比重达到 46%，提高 0.5 个百分点。

——公共财政预算收入 66.3 亿元，增长 8%，完成预期目标。

——规模以上工业总产值 1263 亿元，增长 15%，高于预期目标 6 个百分点。

——城乡居民人均可支配收入 37985 元，增长 9.1%，高于预期目标 1.1 个百分点。

——全社会固定资产投资增长 10%，完成预期目标。其中：工业投入增长 10%，完成预期目标；服务业投入增长 11%，高于预期目标 1 个百分点。

——社会消费品零售总额 356.6 亿元，增长 9.5%，高于预期目标 1.5 个百分点。

——进出口总额 74 亿元，增长 9.8%，高于预期目标 4.8 个百分点；实际到账外资 3 亿美元，完成预期目标。

——R&D 经费占 GDP 比重达到 2.55%，完成预期目标。

——城镇登记失业率控制在 1.82%。

——万元 GDP 能耗及主要污染物排放强度均完成常州下达任务。

当前，国际宏观经济形势复杂多变，国内经济下行压力较大，但我市主要经济指标保持在合理增长区间，全市经济社会向高质量发展迈出坚实步伐。

过去的一年，全市上下在国民经济和社会发展规划执行过程中，主要取得了以下工作成效：

（一）深化供给侧结构性改革，发展活力不断激发

1. 营商环境持续优化。深化“放管服”改革，创办企业平均时间压缩至1.88个工作日，全年制造业企业新增数增长14%。“不见面”审批效率提升，全市已实现85%的服务事项“网上办”，“不见面”审批占比97.6%，开通常州首家24小时“不打烊”政务自助服务区。获评全省“建设项目施工许可”评价先进地区，是常州各辖市区中唯一进入省先进行列的县（市）。

2. 创新动能加速积蓄。开放发展格局提升，接轨南京稳步推进，溧阳作为特邀代表出席南京都市圈党政领导联席会议；《苏皖（溧阳、郎溪、广德）合作示范区发展规划》获国家发改委批复。创新载体做大做强，江苏中关村创成省级高新区并跃居综合评价全省第2名。新增省级以上“三站三中心”9家，全市累计拥有省级以上“三站三中心”124家。积极引育高层次人才，举办“溧阳籍院士专家回乡行”和人才峰会等活动，引进领军人才或团队项目24个、高层次人才230余名，新增高技能人才超2000人。

3. 金融支持力度增强。企业上市再获突破，科华控股在上交所主板成功上市，成为我市首家主板上市制造业企业。全面推行“政银担”信贷模式，重点支持“四大经济”和科创型企业发展。成功引进平安银行来溧开设支行，目前全市

银行机构共有 20 家。类金融板块补位发力，新增农村小贷公司 1 家，实现全市镇区布局全覆盖。积极引进金融资本，与光大控股共同发起设立规模为 20 亿元的“光控溧阳母基金”，重点围绕智能制造、新能源、大健康、航天航空等新兴产业进行投资，助推溧阳产业转型升级。

（二）经济运行稳中向好，实体经济质效齐升

1. 农业产业特色凸显。农业品质不断提升，通过国家农产品质量安全市验收。“三品”基地面积占可食用农产品面积的比例达到 43.8%。新认定省级农业龙头企业 2 家，上兴镇被评为江苏省“味稻小镇”，“松岭头白茶”获第十六届中国国际农产品交易会金奖。高效农业快速发展，新增高效设施农业 0.43 万亩、设施渔业面积 0.17 万亩、高标准农田面积 1.3 万亩，全市农业机械化水平达 89%。农业专业队伍逐步壮大，培育新型职业农民 2530 人，新型职业农民培育程度达到 52.5%。曹山园区通过江苏省现代农业产业示范园区评审。

2. 新旧动能有序转换。高举“项目为王”旗帜，全年引进投资亿元以上项目 60 个，其中超 10 亿元项目 18 个。总投资 120 亿元的时代新能源三期项目、璞泰来二期和碳元科技 2 个超 50 亿元项目签约并开工。先进制造产能逐步释放，“四大重点产业”产值占规上工业总产值比重达到 30%，较

去年提高 8 个百分点，规上工业企业亩均产值、亩均税收分别增长 15% 和 30%，单位工业增加值能耗下降 11.5%。上上电缆获评中国工业大奖，安靠智电被认定为省级科技“小巨人”企业。

3. 服务业亮点纷呈。全域旅游蔚然兴起，旅游供给水平不断提升，“溧阳 1 号公路”获评江苏省首批旅游风景道，成为自驾游“网红打卡地”，天目湖蝉联全省国家级旅游度假区考评第 1 名，曹山获评省级旅游度假区。2018 年全年接待游客 1900 万人次，实现旅游总收入 228 亿元。休闲健康产业持续发力，田家山房、鸣桐茶舍等一批“溧阳茶舍”有序实施，顺利引进安麓酒店等一流品牌酒店。“四新经济”蓬勃兴起，天目湖先进储能技术研究院、中科院物理所长三角研究中心挂牌运营；别桥无人机小镇入选省级特色小镇创建名单并认定为省级双创示范基地。

4. 建安产业量质并举。设立建安基金，扶持建安企业做强做优。天目集团继龙海集团之后成为我市第 2 家建筑业特级企业，全市已有建筑一级企业 37 家。全年创国优工程 1 项，实现本地项目国优工程零的突破。施工管理模式不断创新，“智慧工地平台”初步建成，全市已建“信息化工地” 36 个、“智慧工地” 20 个。全年完成建筑业施工产值 780 亿元，实现入库税收 18 亿元，分别增长 17.5%、19.6%。其中苏华集

团、天目集团等前十名企业入库税收合计占比超 50%，增幅达 49%。

（三）城乡品质全域提升，公共服务再上台阶

1. 基础设施提升步伐加快。交通通达能力加速提升，每天来往南京高铁班次增至 52 列。溧宁高速、溧高高速、宁杭高速曹山互通开工建设，104 国道城区改线段先导段建成，341 省道上兴和别桥段、360 省道社渚至明珠大道段竣工通车。区域治污一体化加快推进，17 个被撤并乡镇、11 个工业集聚区企业污水主管网建设全面完成。

2. 城乡生活品质不断改善。文明城市建设继续深化，扎实推进新时代文明实践中心试点工作。深入推进城市长效管理，城市功能提档升级，完成燕山菜场、昆仑菜场等 6 个菜市场标准化改造，新增停车泊位 6000 余个，持续推进垃圾分类进万家、“厕所革命”。高标准打造塘马村、杨家村等特色田园乡村，南山后村成功入选省特色田园乡村第二批试点。5 镇 2 村通过省级生态文明建设示范镇、村考核验收。李家园村获评中国美丽休闲乡村。

3. 生态环境更加优美。不折不扣落实中央和省环保督察交办问题整改工作，切实打好污染防治攻坚战，“263”专项行动、“散乱污”企业整治等工作成效明显。关闭化工企业 13 家，整治取缔码头 23 家，完成 26 条黑臭水体整治。深入

推进天目湖水源地保护，天目湖湿地公园通过国家级验收。大力实施国家节水行动，顺利通过国家节水型城市考核验收。生态绿城建设全面推进，新增绿化总面积约 23 万平方米。创成国家生态文明建设示范市。

（四）优质资源不断集聚，宜居程度逐步提高

1. 教育质量不断提升。完成新昌小学等 19 所非建制镇学校食堂改造。全市中小学校常州市平安校园创建率达 100%，创成“江苏省平安校园建设示范市”。项目建设加快推进，南航天目湖校区一期主体结构封顶，光华高中、燕山中学新校区竣工。全市高考再创佳绩，高考“一本”达线率超省平均 34.1 个百分点。溧阳职教集团在全国技能大赛中获农机维修、电梯维保国赛一等奖。

2. 医疗卫生配置不断优化。“院府合作”成效明显，两家省级医院已有 22 名专家常驻我市，省人民医院溧阳分院、省中医院溧阳分院门急诊诊疗人次分别增长 13.3%、8.2%。继续强化乡镇卫生院特色化发展，积极对接南京一流医院，开发区卫生院与省第二中医院、上兴卫生院与省中西医结合医院建立“专科型医联体”合作关系。智慧医疗项目全面启动，智慧医疗云平台完成集成建设并投入运行。

3. 社会保障体系愈发完善。就业情况持续向好，城镇新增就业人数超 1.6 万人，支持成功自主创业 1933 人。社会保

障水平逐步提高，城乡居民养老保险基础养老金由每人每月140元提高至170元。精准扶贫取得阶段性成效，基本完成低收入农户脱贫任务，城乡低保标准从每人每月760元提高至800元。医保扶贫精准发力，参加城乡居民合作医疗保险的困难群众在市内一级定点医疗机构住院医疗费用报销比例由85%提高至90%。

4. 文化体育事业蓬勃发展。大力推动文体基础设施建设，博物馆、规划馆、文化艺术中心成为全市文化新地标。积极引入高端赛事活动，相继举办第十一届全国舞龙舞狮锦标赛暨第三届曹山龙狮节、2018中国·溧阳国际标准舞国际公开赛暨第19届CBDF青少年锦标赛，成为2018-2019赛季WCBA江苏女篮主场赛区。文化遗产保护全面展开，沙涨村入选第七批中国历史文化名村。文艺精品频出，小戏《稻草人》获常州市“五个一”工程奖，锡剧现代戏《等你回家》剧本被国家文化和旅游部“剧本孵化计划”评为大戏二类作品。

在看到经济社会发展取得显著成就的同时，我们也应清醒地认识到发展中仍存在不少矛盾和问题：一是经济发展质量还需提高，一批重大项目产能尚未全面释放，产业链集聚效应仍需增强；二是社会民生发展不平衡不充分，公共基础设施建设尚存在短板，城市服务供给水平仍需提高；三是环保压力较大，天蓝水清地绿等自然生态优势仍需进一步加强。

二、2019 年国民经济和社会发展主要预期目标

2019 年是决胜全面建成小康社会的关键一年，全市上下要紧紧围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，紧扣“重大项目攻坚年”和“全域环境攻坚年”工作主题，以高质量发展为基本遵循，坚持生态文明引领城市发展核心理念，聚焦“四大经济”，拓展城市格局，为建设宁杭生态经济带最美副中心城市打下坚实基础。

对照“十三五”规划目标任务，结合国内外发展形势和我市发展实际，提出 2019 年全市国民经济和社会发展的主要预期目标：

1. 地区生产总值增长 8% 左右。
2. 公共财政预算收入增长 8% 左右。
3. 规模以上工业总产值增长 12% 左右。
4. 全社会固定资产投资增长 10% 左右。其中：工业投入增长 11% 左右，服务业投入增长 10% 左右。
5. 社会消费品零售总额增长 9.5% 左右。
6. 城乡居民人均可支配收入增长 9% 左右。
7. 进出口总额、实际到账外资、R&D 经费占 GDP 比重均完成常州考核目标。

节能减排等约束性指标完成上级下达任务。

为确保完成上述年度预期目标，我们将重点抓好以下几

项工作：

（一）培育发展高新产业集群，推动先进制造业和现代服务业深度融合，加快经济结构优化升级

1. 加快转型升级。持续深化供给侧结构性改革，大力倡导“亩均论英雄”，深入推进资源集约利用工作，通过开展工业企业资源利用综合评价，推动一批传统行业加快提升。高度关注民营企业转型发展所需，千方百计为企业解决好资金、用地、用工等现实难题，真正为企业松绑减压。推动企业多层次对接资本市场，确保全年新增股改企业 10 家。

2. 厚植产业优势。以“先进制造”为导向，在“四大重点产业”领域持续打造若干具有地方标志、领跑全国的产业标杆。聚焦新能源汽车产业链，围绕电机、电控以及轻量化材料等关键领域，突出重大项目招引，推动本土企业扩张，全力打造以世界级动力电池产业基地为核心的新能源汽车产业集群。以生态创新为依托，加大高端休闲产品供给，丰富“溧阳 1 号公路”内涵，完善沿线“溧阳茶舍”、房车营地等功能配套，深入推动农商文旅融合发展。

3. 抢占未来高点。围绕新兴技术产业，加快产学研共享协作创新平台建设，积极发挥中科院物理所长三角研究中心、天目湖先进储能研究院等新型研发机构作用。密切关注产业新趋势、新变化，加强工业互联网、物联网等新型基础设施

建设，围绕人工智能、集成电路、5G 通信等产业，重点突破一批产业前沿技术。做强康养产业，继续推进“智慧医疗”项目，以德国富尔达、省中医院为支撑，推动一批现代健康产业项目引进落地，为做响溧阳康养品牌奠定基础。

（二）加强精细化社会治理，扎实推进乡村振兴，提升城乡融合发展水平

1. 提升长效管理水平。以城乡一体化为方向，建立全域管理机制，大力提升镇区精细化、常态化管理水平，为全域旅游营造整洁、靓丽、有序的城市环境。深入推进垃圾分类管理工作，健全完善垃圾分类收集、分类运输、分类处理体系，构筑溧阳文明城市新形象。健全生态补偿机制，增加公共绿地社会化管养面积。统筹布局农村生产、生活、生态空间，促进乡村空间高效利用。进一步推广“我爱我家”APP，加大宣传力度，吸引更多市民参与。

2. 大力实施乡村振兴。深入开发乡村资源，加快建设蓝城“悠然南山”等一批农旅融合项目。激活乡村空间价值，扎实推进耕地占补平衡工作，积极开展农地股份合作社等多种形式的合作与联合，鼓励盘活闲置土地和农房，引导新型农业经营主体多元融合发展。聚力打造一批省级特色田园乡村和美丽乡村发展组团，努力将塘马村、杨家村等特色田园乡村打造成全省示范样板。做好第 12 届村委会和第 7 届居委

会换届选举工作，深化农村“三资三化”管理，完善“百姓议事堂”工作机制，持续探索村民参与式治理路径。

3. 完善全域基础设施。加快建设溧高高速、溧宁高速和宁杭高速曹山互通，启动宁杭高速水西互通、芜申运河溧阳港规划建设。研究溧阳高铁站增设两轨。新建、提档升级“溧阳1号公路”，沿线建设观景台、驿站、汽车营地等配套设施。大力推进4G网络建设，新建4G基站80个以上，加快光网络覆盖，推进智慧溧阳、光速溧阳建设。

（三）坚定实行最严格环境保护制度，打造生态创新更美底色，为建设公园城市提供绿色支撑

1. 深入推进“263”专项行动。全力打好污染防治攻坚战，积极完成上级下达的减煤任务，全面推动化工生产企业提升改造。深入推进钢铁、水泥环境整治，加强重点行业挥发性有机物排放治理。分类实施“散乱污”企业关停取缔、改造规范等整治措施。持续开展危废“减存量、控风险”专项行动，提升危险废物处理处置能力，实施全过程监管，建成城市固体废弃物综合处置中心。

2. 持续优化城市宜居环境。深化大气污染防治，确保空气质量优良率同比上升，PM2.5浓度及臭氧浓度持续下降。严格落实“河长制”，加大黑臭水体综合整治力度，确保全市“水十条”省考以上断面水质达标。强化生态红线区域保护，

全面保护天然林，加强湿地保护和恢复，进一步推进天目湖水源地重点保护工程建设。构建“公园城市”建设指标体系，以评价高起点、落实高标准推动环境高质量。

3. 全面改善农村人居环境。实施美意田园行动，着力推进美丽宜居乡村建设。开展农村生活垃圾治理工作，持续实施村庄“厕所革命”，全面完成农村生活污水治理任务。切实加强农业污染治理，巩固禁止露天焚烧成果。持续推进农村基础设施提档升级，开展农村地区道路环境综合整治。提升村庄规划设计水平，引导建设地域特色鲜明、乡土气息浓厚、具有时代特征的当代民居农房。

（四）大力完善公共服务效能，持续增进民生福祉，不断增强人民群众获得感和幸福感

1. 推动溧阳教育全面发展。积极推进集团化办学，实施教育集团全覆盖。加强学校特色化发展和特色学校创建工作，促进学校走内涵发展之路。完善教师“县管校聘”管理制度，着力提升农村教师队伍素质。实施“阳光招生”“阳光分班”，力促教育更公平、更合理、更有效。深入开展校外培训机构综合整治。持续优化中小学布局调整和教育资源配置，实施东升小学、永和小学等校舍改造提升工程。

2. 加强医疗体系合作共建。深化“院府合作”机制，以重点学科发展和医疗卫生人才培养为着力点，全面提升溧

阳分院建设，加快省人民医院溧阳分院三级医院创建步伐。继续加大乡镇卫生院与南京三级医院或医学院校合作力度。大力推动我市“大健康产业”发展，通过与江苏省中医院的深度合作，建设中医药健康产业园区。

3. 优化社会保障体系建设。不断完善多层次社会保障体系，确保城乡社会保险覆盖率稳定在98%以上。深入实施更加积极的就业政策，全年城镇新增就业人数11600人，实现失业人员再就业2400人。提高城乡低保、困难残疾人、孤儿等群体救助标准，有效保障困难群体基本生活。大力推进养老机构“公办民营”模式，建设居家养老服务体系，力争实现每千名老人拥有养老床位数进入全省前列。

4. 丰富群众文化体育生活。开展古琴音乐会、名家戏曲展演等精品文体活动，举办2019天目湖国际马拉松赛等一系列文体赛事。加大文化基础设施建设力度，实现镇级文化馆分馆、村级文化小礼堂全覆盖。加大对中华曙猿遗址等重点文物资源的开发利用，促进文化遗产保护与民俗文化、生态保护、旅游开发相结合。研究可市场化开发和运作的文旅产品，把文化产业打造成支柱产业和幸福产业。

（五）做强接轨南京战略支点，纵深推进苏皖合作示范区建设，深度融入长三角一体化发展格局

1. 精准接轨南京。按照“系统谋划、全面接轨、重点

突破、平台先行、做强自身”总思路，全力构建“主动接轨、精准接轨、有效接轨”的融入发展新格局。积极增加宁杭高铁溧阳站、瓦屋山站与南京南站之间来往高铁班次，启动溧阳连接南沿江高铁快速通道建设。以溧阳经济开发区为实现产业接轨的主阵地，全面对标南京重点产业园区，加强与南京产业载体和基地合作。广泛开展合作办园、合作办学，力争引入南京高等院校再有突破。确保南航天目湖校区开学招生。

2. 全面联动皖南。健全苏皖合作示范区联席会议制度，加强政策对接和争取，推动苏皖合作示范区更大范围进入长三角一体化规划。严守三地生态安全格局，推进基础设施对接和共建，推动市场要素一体化和公共服务均衡化。不断引进新型技术和资本，促进发展以大旅游、农业和绿色食品加工、绿色制造为主体的生态经济产业链，提升苏皖合作示范区区域价值和品牌，为建设长三角生态创新示范城市蓄力。

3. 积极对接沪浙。挖掘生态特质，提升比较优势，建设全国知名的长三角休闲康旅目的城市。延伸新能源、汽车及零部件、新型信息技术等现代产业链，做强优势产业集群，主动承接深沪先进制造产业。紧跟高铁发展规划，研究高铁直通上海更快路径。大力吸引杭州科技创业资本北上，以更加开放的姿态，引进沪、杭高端服务产业，导入新型消费业态。

各位代表，2019年是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，做好今年各项工作任务艰巨，责任重大。让我们在市委的正确领导下，全面贯彻落实党的十九大精神，团结依靠全市人民，真抓实干，开拓创新，全面完成和超额完成2019年全市国民经济和社会发展目标，以优异成绩向新中国成立70周年献礼！