

溧阳市人民政府办公室文件

溧政办发〔2018〕99号

市政府办公室关于印发溧阳市 高质量实现“3550”目标实施方案的通知

各镇人民政府，江苏中关村科技产业园、天目湖旅游度假区、溧阳经济开发区管委会，市各委办局、直属企事业单位：

《溧阳市高质量实现“3550”目标实施方案》已经市政府常务会议研究同意。现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。



（此件公开发布）

溧阳市高质量实现“3550”目标实施方案

根据国务院办公厅《关于印发进一步深化“互联网+政务服务”推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施方案的通知》（国办发〔2018〕45号）和常州市政府办公室《关于进一步优化举措高质量实现“3550”目标的通知》（常政办发〔2018〕57号）文件要求，为进一步优化我市营商环境，加快落实高质量“3550”改革要求，全面实现“2330”改革目标，制定以下实施方案。

一、主要目标

（一）大力推行综合窗口集成服务

优化提升政务服务中心“一站式”办结功能，推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”服务模式。深化“三集中三到位”，实现“2330”相关部门在综合窗口“一窗受理、并行办理”，优化“开办企业”和“获得施工许可”全程代办制，设立溧阳市重点建设项目代办服务中心，实现“一窗通办”。

（二）深入推进审批服务标准化

聚焦市场准入、不动产登记、企业投资、建设工程、民生事务等企业和群众关注的重点领域、重点事项，按照减环节、减材料、减时限、减费用的要求，编制标准化工作规程和办事指南，

实施流程再造，简化办事程序，推行一次告知、一表申请。对服务窗口进行审批服务标准化建设，制定审批服务运行评价标准，建立相应考核评价机制。

（三）着力加强“智慧政务”体系建设

加快推进各部门数据归集共享，实现“一网申请、一网通办、一网运行”。积极推进“漂即办”改革创新工程，推行“马上办、网上办、就近办、一次办”，坚持“问题导向、需求导向、便捷导向、信息共享”，实现审批服务“一窗受理、数据共享、效率提升”，全力将我市打造成审批事项最少、办事效率最高、创新创业活力最强城市。

二、具体措施

（一）2个工作日完成企业开办

1. **实施流程再造，创新便企举措。**涉及企业开办的单位同步进驻政务服务中心集成窗口，通过重新编制办事指南，整合办事流程、减少办事环节，统一办事标准、限定办结时限，创优一次告知、一表申请、一窗受理、并行办理等企业开办新举措，依托江苏省企业注册登记并联审批平台，实现部门间企业开办数据共享交换，确保数据及时、完整、准确。

2. **简化登记程序，减少审批环节。**推进企业名称登记管理改革，扩大企业名称自主申报范围，除涉及前置审批事项或企业

名称核准与企业设立登记不在同一机关外，冠常州和溧阳行政区划的企业名称不再实行预先核准，申请人在办理企业登记时，以自主申报的企业名称一并办理。取消公章刻制审批，实行公章刻制备案管理，并将其纳入“多证合一”改革涉企证照事项目录。

3. 创新银税合作，推行并联办理。引导新开企业尽可能在江苏电子税务局进行综合套餐申请，使用银行“e账户”进行税务登记信息补录、银行存款账户账号申请及备案、缴税协议在线签订等新办企业所有涉税事项的办理，实现银行和税务并联操作。

4. 深化代办制，扩大“不见面”。各镇（区）、各商业银行进一步深化企业登记全程免费代办服务机制，帮助企业进行名称自主申报、利用银行“eid卡”“U盾”和“app”等介质进行电子签名，在江苏省政务服务网按照“一次登录、全网通办”的要求，实现企业开办全流程网上办理及不见面审批新模式。

（二）3个工作日办理不动产权证

1. 创新服务方式，实施流程再造。充分整合国土不动产、公安、税务、住建、银行、公积金中心、水电气等相关部门的数据和资源，推行存量房办理不动产登记与水、电、气变更集成办理。优化收费服务，通过设立统一税费缴纳账号，统一缴纳并拆分相关税费。充分利用支付宝、微信、POS机等一体式综合缴费方式，实现税务部门、国土部门的税和费在综合缴费清单上一次

列示并一次缴纳，解决群众缴费“来回跑”问题。

2. **强化数据推送，实现信息共享。**强化税务部门、国土部门协作，深化不动产登记系统与税务缴税系统互联互通。明确收件要求，精减收件材料，公示收件目录清单。不动产登记交易窗口统一资料受理，数据与收件材料在系统中流转共享，真正实现数据多跑路，群众少跑腿，缩短办证时间。

（三）30个工作日完成工业建设项目施工许可证领取

1. **创新便民利企审批服务方式。**按照企业投资项目并联审批流程划分相应的建设项目审批综合服务窗口，建立完善“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”工作模式，实现“一窗通办”。其他行政许可、涉及安全的强制性评估、中介服务、市政公用服务以及备案等事项纳入相关阶段办理或与相关阶段并行推进。

2. **深化“多联合一”机制创新。**在模拟审批、联合评估、区域评估基础上，深化联合踏勘、联合审图、联合测绘、联合验收等机制创新，设立“五联合一简化”服务专窗，着力实现“一辆车子管踏勘、一个中心管审图、一次测量多处用、一次上门全验收”。推动运用“工业50”办件系统、电子化联合审图系统、网上中介超市、竣工验收监管系统，从项目生成、技术审查、行政审批到验收投产，实行全流程网上跟踪服务，为建设项目提供

时间最短、环节最少、流程最优、效率最高的政务服务。

3. **不断创优营商环境指标体系。**将水、电、气等项目建设配套服务纳入建设项目总流程予以优化完善，推动供电、供水等公用企业办事流程纳入建设项目全流程。结合“工业50”审批机制，提前介入用电审核，实行用电预审，缩短办理时限；探索建立电力规划、施工审批“绿色通道”，对于低压或短距离施工试点“事先授权”。

4. **继续深化细化项目预审。**工业建设项目由基层代办员和政务办代办中心负责全程代办，“工业50专窗”牵头各审批部门开展联合预审，全程配合项目意向单位开展建设工程设计方案编制、立项预审、规划预审、民防预审、施工图预审以及相关中介服务工作，确保项目前期指导阶段每个预审环节全程留痕。

三、工作要求

（一）统一思想，提高认识。各单位要高度重视改革工作，增强大局意识、担当意识和合作意识，围绕提升审批效率服务项目、服务发展的共同目标，锐意改革、大胆创新，协同推动审批改革工作不断深入。

（二）明确职责，抓出实效。各单位要严格按照任务分工和进度安排，逐项落实改革任务，认真研究并进一步细化本部门工作方案，狠抓工作落实，及时互通情况，提高工作效能，确保高

质量完成改革工作。

（三）强化督查，跟踪落实。落实常州市“3550”改革月度通报制度。市委督查室、市政府研究室会同市审改办对改革工作进行督查，并聘请第三方机构对优化审批流程、压缩审批时限、精简审批材料效果进行跟踪评价，落实相关工作责任，强化问责，落实高质量实现“3550”改革要求，确保全面实现“2330”改革目标。

附件：市级部门全面实现“2330”改革目标任务分工

附件

市级部门全面实现“2330”改革目标任务分工

类别	序号	具 体 任 务	责任部门	实施时间
2个工作日完成企业开办	1	研究推进市场监管、税务及相关商业银行等涉及企业开业的相关单位同步进驻中心集成窗口，实现一次提交、同步办理、信息共享、限时办结的“一窗受理、并行办理”流程。依托江苏省企业注册登记并联审批平台，实现市场监管、公安、税务等部门间企业开办数据共享交换，确保数据及时、完整、准确。	市场监管局	2018年全年推进
	2	在省政务服务“一张网”溧阳旗舰店平台上利用企业网上登记模块，按照“一次登录、全网通办”的要求，实现企业开办全流程网上办理。		2018年全年推进
	3	取消名称预先核准(除涉及前置审批事项或企业名称核准与企业设立登记不在同一机关外)，全面推行名称自主申报登记制度，放宽市场主体名称登记条件、开放名称数据库查询，大幅度提高名称登记便利化水平，大幅度压缩企业开办时间。		2018年全年推进
	4	按照“不见面”审批（服务）要求，实现新办企业在线上传公章备案材料，自主选择刻章店（企业），确保0.5个工作日内办结。	公安局	已完成
	5	优化新办企业银行开户流程，提升信息推送和事项办理速度，确保0.5个工作日内办结。	人民银行溧阳支行	2018年全年推进
	6	按照“不见面”审批（服务）要求，全面实现新办企业涉税事项“套餐”网上办理，推行银税协议“不见面”即时办结。	税务局	2018年全年推进
	7	推进办税服务厅“一窗一人一机”模式，充分发挥集约化办税优势，让纳税人办税只找一个机构、只进一个门、只到一个窗口，提升办事效率。	税务局	2018年12月底

类别	序号	具 体 任 务	责任部门	实施时间
3个工作日办理 不动产权证	8	不动产存量房买卖转移与抵押组合登记进行合并办理。两个不动产登记环节合二为一，减少登记收件材料，实现网签交易、缴税、银行审批、不动产存量房买卖转移与抵押组合登记，实现在3个工作日内办结的目标。	不动产登记交易中心、税务局、住房公积金中心、各商业银行	已完成
	9	推行存量房办理不动产登记与水、电、气变更集成办理。	不动产登记交易中心、供电公司、水务集团、安顺燃气、政务办	已完成
	10	推行存量房资金监管业务，确保不动产交易安全。	不动产登记交易中心、人民银行、各商业银行及相关金融机构	2018年12月底
	11	以“就近就便受理申请、审批权属不变、数据网上流转、证书快递送达”为原则，通过统一标准、统一类型，实行不动产登记交易“受办分离”，实现业务全城通办。	不动产登记交易中心、税务局、政务办	已完成
	12	向银行延伸抵押登记办理，在银行设置不动产登记交易金融机构便民服务点，对涉及不动产的融资、抵押等相关业务，在便民服务点实现一次性申请、一站式办理。	不动产登记交易中心、税务局、各商业银行	已完成
	13	进一步提升服务效能，新开办企业不动产登记办理时限从5个工作日压缩至3个工作日以内。	不动产登记交易中心、税务局	已完成
	14	依托不动产智慧云平台，提供智能办税服务。强化住建部门、登记部门和税务部门的数据共享，优化房产交易线上办税功能，实现新建商品房自助办税机办税、存量房网上申报办税，提高自动化、智能化纳税服务水平。	不动产登记交易中心、税务局、住建委	2018年12月底
	15	开展新建商品房资金托管，防范房地产市场风险，缩短预售审批时间。	住建委、各商业银行	2018年12月底
	16	推行住房公积金“不见面”办理。建设和提升住房公积金网上服务厅功能，实现企业缴存、基数调整、降比申请及办理等9项业务网上办结；服务企业用工需求，实现住房公积金租房提取、还贷提取等8类提取业务远程线上办理。	住房公积金中心	2018年12月底

类别	序号	具 体 任 务	责任部门	实施时间
30个工作日完成工业建设项目施工许可证领取	17	梳理投资建设领域事项清单,各涉建部门事项按照部门进驻率、事项进驻率、授权到位率三个 100%的要求全面进驻政务服务中心。	编办、政务办、各涉建部门	2018年12月底
	18	出台建设项目“五联合一简化”工作制度,设置“五联合一简化”服务专窗。	编办、政务办、各涉建部门	已完成
	19	推动运用“工业50”办件系统、电子化联合审图系统、网上中介超市、竣工验收监管系统,从项目生成、技术审查、行政审批到验收投产实行全流程网上跟踪服务,为建设项目提供时间最短、环节最少、流程最优、效率最高的政务服务。	政务办、各涉建部门	2018年全年推进
	20	推动供电、供水等公用企业办事流程纳入建设项目全流程优化范围。结合“工业50”审批机制,提前介入用电审核,实行用电预审,缩短办理时限;探索建立电力规划、施工审批“绿色通道”,对于低压或短距离施工试点“事先授权”。	政务办	2018年全年推进
	21	进一步简化施工许可证办理流程。取消现场踏勘环节,改为建设单位上报现场照片。	住建委	已完成
	22	进一步优化规划审批服务。实行“工业建设项目快速办结制”,形成工业建设项目规划审批“网上报建、提前预审、分段并联、全程快速”的一体化、集约式工作模式;实行“建筑面积承诺制”改革,加强建设项目建筑面积管理,统一规划条件、规划许可和不动产登记阶段建设项目的建筑面积计算标准;深化落实“全程包办”、“全程代办”、“容缺受理”工作,切实提高规划行政审批效能。	规划局	2018年全年推进
	23	优化电力服务。围绕压降接电时间、成本和环节,进一步优化电力接入;在市政务服务中心设置办电窗口,实现企业项目申请与用电申请一站办理;在全市营业厅实现“同城异地业务联办”,所有供电营业厅可以受理跨城乡办电业务;严格落实电价和收费政策调整要求,降低企业用电成本。	供电公司	2018年全年推进
	24	优化供水服务。针对重点难点用户,实施项目经理负责制,由专人负责了解客户工程业务需求,做好现场勘察、施工方案的后续协调工作;开通工程报装网上预审业务,简化居民客户接水审批流程;严格履行首问负责制,所有业务在公司本部和政务中心窗口均可申请办理。	水务集团	2018年全年推进
	25	优化供气服务,实行全城服务网点所有业务通办,工商企业、开发商等单位办理业务可在政务服务中心申请。	安顺燃气	2018年12月底

抄 送：市委办，市人大办、政协办。

溧阳市人民政府办公室

2018年10月24日 印发
