

溧阳市人民政府文件

溧政发〔2019〕31号

溧阳市人民政府关于相对集中行政许可权 改革划转部分行政许可等权力事项的通知

各镇人民政府，江苏省中关村高新技术产业开发区、天目湖旅游度假区、溧阳经济开发区管委会，市各委办局、直属企事业单位：

为进一步深化相对集中行政许可权改革，进一步提高行政审批效率，根据省委编办《关于印发市县行政审批局划转事项指导目录的通知》（苏编办发〔2019〕45号）和《中共常州市委办公室、常州市政府办公室关于印发<溧阳市机构改革方案>的通知》（常办发〔2019〕5号）文件精神，经市政府第27次常务会议审

议通过，决定划转部分行政许可等权力事项。现将有关事项通知如下：

一、划转范围

将市发改委、工信局、自然资源局、住建局、城管局、水利局、农业农村局、商务局、文体广电和旅游局、卫健局、市场监管局、地震局共12个部门涉及市场准入和投资建设两大领域的38项行政许可及21项其他权力事项划转至市行政审批局（具体事项见附件），由市行政审批局集中、统一行使相关审批职能。

二、运行方式

（一）市行政审批局启用“溧阳市行政审批局行政审批专用章”，实行“一枚印章管审批”。自发文之日起设立半年过渡期，期间，采用前后台运作。在过渡期内由行政审批局负责完成所有运行流程设计，包括各相关子项的系统设计。过渡期结束，由市行政审批局对划转的行政许可等权力事项履行审批职责。

（二）由市行政审批局牵头，会同相关部门对划转权力事项界定职责边界、优化审批流程、减少审批环节、推进并联审批，明确技术支撑以及相关未划转事项的运行方式等内容，并制定具体实施办法。市行政审批局与各相关部门按照职责边界对具体行政审批行为承担相应的法律责任。

（三）与本次划转的审批权限相关联、尚未进驻政务服务大

厅的权力事项，按照“三集中三到位”要求，一并向窗口集中，由市行政审批局扎口管理，推进审批流程再造，进一步优化审批服务事项办理的环节、步骤和程序。

三、事中事后监管

（一）推进审管联动，落实“审批监管并重”和“谁审批谁负责、谁主管谁监管、谁行权谁担责”要求，进一步明确职能边界和分工。行业主管部门要进一步加大事中事后监管力度，严格日常监督检查，积极创新监管方式，落实“双随机”检查抽查，强化部门联动监管，提升科学监管水平，同步做好本部门的决策、规划、行业标准制定工作，加强公共服务体系建设。市行政审批局要会同行业主管部门，健全审批和监管信息共享机制，建立行政审批结果推送制度及监管结果双向抄告制度，实现数据共享、信息互通，保障审批、监管工作的连续性、及时性。研究制定监管责任追究办法，对监管不力、工作缺位的，依法追究责任。

（二）市行政审批局作出的行政许可决定符合依法可以撤销情形的，由市行政审批局或上级行政机关根据利害关系人的请求或依职权，撤销行政许可。依法需要对行政相对人予以行政处罚的，由行业主管部门或综合行政执法部门依法决定。公民、法人或者其他组织对市行政审批局的具体行政行为不服的，可向市人民政府或上级主管部门申请行政复议，或直接向人民法院提起行

政诉讼。

四、相关要求

（一）服务大局，加强协同。行政审批事项划转工作时间紧、部门多、要求高、难度大，必须统筹兼顾，精心组织，稳步推进。由市政府推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组负责高位协调和统筹推进。各部门各单位要从改革大局出发，充分认识这项工作的重要意义，成立主要领导负总责，分管领导具体抓，相关业务科室参加的工作推进工作小组，主动对接，确保高质量完成划转任务。行政审批局实际运行后，确因上报材料需要加盖原部门印章的，由市行政审批局商原审批部门按程序办理。

（二）完善机制，加强保障。对依据法律、法规在审批环节中的行政事业性收费，纳入国库集中管理，对审批服务中产生的相关费用，由同级财政予以保障。制定事项划转相关配套保障制度，确保市行政审批局与各部门协调顺畅，审批、服务各项工作高效开展。

（三）优化服务，再造流程。进一步提升完善“网上办、集中批、联合审、区域评、不见面”的审批模式。全面推动综合窗口设置，实行“前台综合收件、材料网上流转、后台分类审批、统一窗口出件”的服务模式，提升办事效率。加快推进“不见面审批”标准化建设，修订公布“不见面审批”事项清单。加强信

息共享，优化服务流程，积极推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，实现“一网申请、一网通办、一网运行”。进一步整合审批环节、精简申报材料、优化审批流程、压缩审批时限，统一组织专家评审及现场踏勘，建立可操作、可考核、可监督的“一条龙、一站式”运行机制。

附件：划转至市行政审批局事项目录



（此件公开发布）

附件

划转至市行政审批局事项目录

(共59项)

序号	权力类型	事项名称	业务名称	原审批部门	所属领域	备注
1	行政许可	企业、事业单位、社会团体等投资建设的固定资产投资项目核准		市发改委	投资建设	国有企业除外
2	其他	企业投资建设固定资产投资项目备案		市发改委	投资建设	国有企业除外
3	其他	企业事业单位和社会团体使用政府性资金的建设项目竣工验收		市发改委	投资建设	
4	其他	企业技术改造项目备案		市工信局	投资建设	
5	行政许可	企业投资技术改造项目以及工业和信息化领域技术改造投资项目招标的核准	企业投资技术改造项目核准	市工信局	投资建设	
6	其他	核准、备案的机电设备招标投标中重新招标后投标人仍少于三个情况下不再进行招标或者对两家合格投标人进行开标和评标确认		市工信局	投资建设	
7	行政许可	建设用地规划许可证的核发		市自然资源局	投资建设	

序号	权力类型	事项名称	业务名称	原审批部门	所属领域	备注
8	行政许可	建设工程规划类许可证核发	建设工程（含临时建设）规划许可证核发	市自然资源局	投资建设	
			历史文化区街区、名镇、名村核心保护范围内拆除历史建筑以外的建筑物、构筑物或者其他设施审批	市自然资源局	投资建设	
			历史建筑实施原址保护审批	市自然资源局	投资建设	
			历史建筑外部修缮装饰、添加设施以及改变历史建筑的结构或者使用性质审批	市自然资源局	投资建设	
9	行政许可	市政设施建设类审批	占用、挖掘城市道路审批	市住建局	投资建设	
			依附于城市道路建设各种管线、杆线等设施审批	市住建局	投资建设	
			城市桥梁上架设各类市政管线审批	市住建局	投资建设	
10	其他	对依法批准开工报告的建设工程保证安全措施的备案		市住建局	投资建设	
11	其他	同意超限机动车辆、履带车、铁轮车等需要经过城市桥梁		市住建局	投资建设	
12	其他	同意履带车、铁轮车或者超重、超高、超长车辆在城市道路上行驶		市住建局	投资建设	

序号	权力类型	事项名称	业务名称	原审批部门	所属领域	备注
13	行政许可	建筑工程施工许可证的发放		市住建局	投资建设	
14	行政许可	建设工程抗震设计审查		市住建局	投资建设	
15	其他	房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收的备案		市住建局	投资建设	
16	行政许可	城市地下空间开发利用兼顾人民防空要求的审批		市住建局	投资建设	
17	行政许可	城市及城市规划区内新建民用建筑建设防空地下室审批		市住建局	投资建设	
18	行政许可	人防工程平时使用（开发利用）审批		市住建局	投资建设	
19	行政许可	城市及城市规划区内新建民用建筑确因地质等条件限制不能修建防空地下室审批		市住建局	投资建设	
20	其他	人民防空工程竣工验收备案		市住建局	投资建设	
21	其他	城市新建民用建筑防空地下室防护的设计审查		市住建局	投资建设	
22	其他	国有投资建设工程项目招标控制价备查		市住建局	投资建设	
23	其他	建设工程各类合同及相关备案		市住建局	投资建设	
24	其他	招标文件备案		市住建局	投资建设	
25	其他	招标人自行办理施工招标事宜的备案		市住建局	投资建设	

序号	权力类型	事项名称	业务名称	原审批部门	所属领域	备注
26	行政许可	建设涉及城市绿地、树木审批	临时占用城市绿地审批	市城管局	投资建设	
			砍伐城市树木、迁移古树名木审批	市城管局	投资建设	
27	行政许可	改变绿化规划、绿化用地的使用性质审批		市城管局	投资建设	
28	行政许可	城市绿化工程设计方案审批		市城管局	投资建设	
29	其他	绿化工程竣工验收备案		市城管局	投资建设	
30	行政许可	停止供水（气）、限（换）气、改（迁、拆）公共供水及燃气设施的审批	城市自来水供水企业停水审批	市水利局	投资建设	
31	行政许可	城镇污水排入排水管网许可证核发		市水利局	投资建设	
32	行政许可	因建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核	因建设确需改装、拆除或者迁移城市公共供水设施审批	市水利局	投资建设	
			拆除、移动城镇排水与污水处理设施方案审核	市水利局	投资建设	
33	行政许可	粮食收购资格认定		市农业农村局	市场准入	
34	行政许可	限额以下外商投资企业设立、变更、终止的审批		市商务局	市场准入	
35	其他	对外贸易经营者备案登记		市商务局	市场准入	

序号	权力类型	事项名称	业务名称	原审批部门	所属领域	备注
36	行政许可	互联网上网服务营业场所经营单位申请从事互联网上网服务经营活动许可		市文体广电和旅游局	市场准入	
37	行政许可	文化类民办非企业单位设立前置审查		市文体广电和旅游局	市场准入	
38	行政许可	内资娱乐场所申请从事娱乐场所经营活动的许可		市文体广电和旅游局	市场准入	
39	行政许可	广播电视节目制作经营单位设立审批		市文体广电和旅游局	市场准入	
40	其他	演出场所经营单位备案		市文体广电和旅游局	市场准入	
41	其他	从事艺术品经营活动的经营单位备案		市文体广电和旅游局	市场准入	
42	其他	艺术考级活动情况备案		市文体广电和旅游局	市场准入	
43	行政许可	全民健身设施拆迁或者改变用途批准		市文体广电和旅游局	市场准入	
44	行政许可	临时占用体育设施批准		市文体广电和旅游局	市场准入	
45	行政许可	设立健身气功活动站点审批		市文体广电和旅游局	市场准入	
46	行政许可	医护人员资格取得和执业注册		市卫健局	市场准入	
47	行政许可	公共场所卫生许可		市卫健局	市场准入	

序号	权力类型	事项名称	业务名称	原审批部门	所属领域	备注
48	行政许可	饮用水供水单位卫生许可		市卫健局	市场准入	
49	行政许可	乡村医生执业注册		市卫健局	市场准入	
50	行政许可	再生育许可		市卫健局	其他	
51	行政许可	企业登记	内资企业登记	市市场监管局	市场准入	
52	行政许可	广告发布登记		市市场监管局	市场准入	
53	行政许可	农民专业合作社设立登记		市市场监管局	市场准入	
54	行政许可	个体工商户登记	个体工商户设立、变更、注销、备案登记	市市场监管局	市场准入	
			个体工商户名称预先核准登记	市市场监管局	市场准入	
55	行政许可	食品经营许可	食品经营许可(食品销售类)	市市场监管局	市场准入	
			食品经营许可(餐饮服务类)	市市场监管局	市场准入	
56	行政许可	食品小作坊登记		市市场监管局	市场准入	
57	行政确认	股权出质设立		市市场监管局	市场准入	
58	行政裁决	对企业名称争议的裁决		市市场监管局	市场准入	
59	行政许可	新建、改建、扩建对地震监测设施和地震观测环境造成危害的项目批准		市地震局	投资建设	

抄 送：市委办，市人大办、政协办。

溧阳市人民政府办公室

2019年10月31日 印发
