

溧阳市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年计划安排意见（草案）的报告

——2020 年 1 月 3 日在溧阳市第十六届

人民代表大会第四次会议上

溧阳市发展和改革委员会主任 赵 明

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会书面报告 2019 年全市国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年计划安排意见（草案），请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，全市紧紧围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，聚焦“重大项目攻坚年”和“全域环境攻坚年”工作主题，开拓创新，务实进取，经济社会保持平稳健康发展，较好完成了市十六届人大三次会议确定的年度目标任务。

——地区生产总值 1010.5 亿元，增长 7.8%，完成人代会预期目标。

——公共财政预算收入 70.3 亿元，增长 6%，超过人代会调整目标 1 个百分点。

——规模以上工业总产值 1466.2 亿元，增长 18.1%，高于人代会预期目标 6.1 个百分点。

——城乡居民人均可支配收入 43010 元，增长 9.1%，完成人代会预期目标。

——全社会固定资产投资完成 348.5 亿元，增长 5.6%，其中：工业投入完成 211.2 亿元，增长 5%；服务业投入完成 137.3 亿元，增长 7.2%，均完成人代会调整目标。

——社会消费品零售总额 381.6 亿元，增长 7%，完成人代会调整目标。

——进出口总额 80.4 亿元，实际到账外资 3 亿美元，完成人代会预期目标。

——单位 GDP 能耗及主要污染物排放强度均完成常州考核目标。

在经济增长面临内外双重压力、困难风险挑战明显增多的情况下，我市经济运行总体平稳，主要指标继续运行在合理区间，新旧动能加快转换，民生福祉不断改善，全市经济社会的高质量发展态势更加明显。

过去的一年，全市上下在国民经济和社会发展规划执行过程中，主要取得了以下工作成效：

（一）改革开放格局提升，创新动能加速释放

营商环境持续优化。深化“放管服”改革，高质量实现“2330”常态化目标。创办企业、不动产登记、工业项目施工许可证领取平均时间压缩至 1.29、0.5 和 15.45 个工作日。推行“一门服务、一窗受理、一网通办、一证通办、一城通办”政务服务新模式，实现 88% 以上的服务事项“网上办”，“不见面审批（服务）”事项

占比达 92.7%。实体经济发展支持精准有效，全年兑付各类涉企扶持资金超 9 亿元，减税降费 15.6 亿元，为企业减负超 20 亿元。完成政府“应急贷”“周转融”转贷金额 24.76 亿元，“政银担”在保余额超 3 亿元。

内生活力不断增强。园区建设稳步突破，江苏中关村在省级高新区创新驱动发展综合评价中名列第一，成功获得省级生产性服务业集聚示范区、省大众创业万众创新示范基地和省创业投资综合服务基地认定；经济开发区获批国家应急产业示范基地；别桥无人机、竹箐绿色铸造、南渡智能制造等特色产业园建设加快推进。创新资源加快集聚，中英电动汽车联合创新中心实体化运营，天目湖先进储能技术研究院获省新型研发机构建设项目立项；新增省级以上“三站三中心”5 家，累计拥有 130 家；出台新一轮“天目湖英才榜”三年行动计划，引进领军人才或团队项目 17 个、高层次人才 220 余名。

发展能级实现跃升。加快融入长三角一体化国家战略，正式纳入《南京都市圈发展规划》；以苏皖合作示范区为依托的一岭六县“长三角产业合作发展区”列入《〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉江苏实施方案》。率先开启全面建设社会主义现代化的实践探索，成为省社会主义现代化建设 6 个试点地区之一，以“生态创新、城乡融合”为特质的社会主义现代化建设试点方案获省委、省政府高度认可；成功列入国家城乡融合发展试验区名单；在第十八届中国经济论坛上被评为全国 12 个“2019 中国创新榜样”之一。

（二）绿色转型步伐加快，发展后劲更加坚实

农业基础不断夯实。制定实施农业精准扶持三年行动计划，农业现代化水平持续提升。全年新增高标准农田 0.5 万亩，全市粮食绿色高质高效创建总面积超过 16 万亩，农业机械化水平达 89.3%，创成国家粮食生产全程机械化整体推进示范市。获批溧阳青虾中国特色农产品优势区。天目湖镇入选 2019 年全国农业产业强镇示范建设名单。首届“四美”丰收节在南渡镇庆丰村成功开镰。积极推进农村电商三级站点建设，获评国家级电子商务进农村综合示范县。

工业经济提质增效。实现工业应税销售 1696.3 亿元，增长 20.3%，工业设备投入增长 23.8%，规上工业企业亩均产值、亩均税收分别增长 18%和 13.3%。动力电池、智能电网、农牧与饲料机械、汽车及零部件等四大重点产业产值增速高于规上工业总产值 20 个百分点以上。动力电池产业集群产值突破 200 亿元。钢铁、水泥产值占规上工业总产值的 21.7%，较去年下降 5.1 个百分点。高新技术产业加快发展，新认定高新技术企业 32 家，高新技术产业产值达 429.8 亿元，增长 45%。4 家企业获评省专精特新“小巨人”企业。上上电缆入围 2019 中国制造业企业 500 强。

现代服务业蓬勃发展。休闲健康产业不断突破，溧阳历史上单体投资规模最大的旅游项目——总投资 280 亿元的曹山未来城开工建设。全域旅游品质再上新台阶，交通运输部“我家门口那条路”江苏展示周启动仪式在溧举办，“溧阳 1 号公路”品牌效

应不断提升，获评“2019 全国美丽乡村路”、大溪环线获评“2019 江苏最美跑步线路”，“公路咖啡”“汨罗雅集”等服务项目成为沿线新热点。积极推动“清风朗月 溧阳茶舍”成为溧阳旅游休闲新名片，首批认定 11 家星级茶舍。“田园生金”模式持续升级，带动沿线 5.4 万户增收，实现农旅收入 40 亿元。全市接待游客突破 2000 万人次，实现旅游总收入 252 亿元，获评全国十佳体育旅游目的地。

建筑业再创佳绩。全年建安施工产值突破千亿元大关，实现入库税收 21.6 亿元，增长 23.5%。正方园集团承建的布勒谷物加工成套设备制造项目获“国家优质工程奖”，成为溧阳本土第 2 只“国优”工程。建安企业不断做大做强，龙海集团、苏华集团、天目集团、天力集团 4 家建筑企业被评定为江苏建筑业“百强企业”，苏华集团、天目集团纳税突破 3 亿元。

（三）城乡建设协调发展，生态底色愈发鲜明

交通体系日趋完善。公共出行更加便捷，高铁停靠溧阳站增至 90 趟，增开北京南始发列车，将北京至溧阳高铁最短时间缩至 4 小时 19 分钟，“溧阳 1 号公路”高铁品牌专列开行。溧高高速、溧宁高速加快建设，宁杭高速曹山互通、固城大道东线主体竣工，竹海路建成通车，昆仑转盘完成改造。芜申线溧阳水上服务区建成交付使用。

全域环境美丽提质。城市长效综合管理考核位居常州第一。通过国家园林城市考核验收。深化住宅小区综合治理，城乡一体化停车秩序综合治理全面推进。推动燕山路、南环路、南大街沿

线机关事业单位院落“敞墙透绿”，累计开放停车泊位近 1900 个。以“美意田园”行动为抓手，推动全域环境提升，完成交通干线沿线环境整治 1466 公里，综合整治村庄 282 个、河塘 598 口，新建垃圾收集点超 1000 个，新建扩建镇级公益公墓 10 个，迁移零星散坟 12300 余冢，以交通干线沿线整洁、村庄环境净美、河塘水道清静、生活垃圾处理完善、生态公墓集中有序为基本目标的美意田园特征加快形成。特色田园乡村试点工作通过省级验收，是全省唯一获省政府办公厅督查激励的县市。杨家村、塘马村、牛马塘村、礼诗圩村被命名为全省首批特色田园乡村。

生态治理扎实有效。大气污染防治有力，完成化工企业安全环境整治提升 22 家、关闭退出 5 家。关闭取缔 172 家“散乱污”企业，完成 78 家重点单位废气治理。空气质量稳步提升，获评全省首家“中国天然氧吧”。水环境质量持续优良，区域治污一体化工程基本完成，“一口一策”整治城区入河排污口 91 个，国省考断面、水源地水质达标率 100%。创成国家节水型城市。固废清零扎实推进，建成城市固体废弃物综合处置中心。推进国土绿化，扮靓绿水青山，完成成片造林 3200 亩、湿地修复 1000 亩，完善农田林网 2 万亩，全市林木覆盖率达 31.48%，湿地保护率达 50.2%。

（四）公共服务效能提升，民生幸福保障扎实

社会保障提标扩面。坚持就业优先，城镇新增就业超 1.3 万人，支持成功自主创业 2100 人，扶持农村劳动力自主创业 500 余人，城镇登记失业率控制在 2% 以内。社保水平稳步提高，城

乡居民基本养老保险基础养老金由每人每月 170 元提高到 190 元，惠及全市 12.5 万人；城乡低保标准从每人每月 800 元提高到 850 元。常溧金保系统一体化加快建设，基本实现医保异地就医全国实时结算。

社会事业全面进步。城乡教育均衡提质，新建、改扩建校舍 19.87 万平方米，新增学前教育学位 1170 个、小学学位 960 个。明顿生态国际学校开工建设。职教水平持续提高，职业技能大赛获国赛 3 金 1 银 1 铜。南航天目湖校区正式启用，首批招生近 2000 名学生。城乡医疗水平不断提升，开启省县远程医疗门诊新模式。建成区域性卒中、胸痛、创伤中心和 6 个乡镇急救分站，急救体系网络建设水平有效提升。戴埠、南渡 2 家中心卫生院建成“省基层医疗卫生机构康复医学特色科室孵化基地”。

社会文明程度不断提高。城乡治理体系和治理能力现代化水平不断提升，入选全国首批乡村治理体系建设试点县。新时代文明实践中心试点工作扎实推进，全市 11 个镇（街道）、45 个城市社区、175 个行政村新时代文明实践所（站）全部建成，文明城市建设走在全省前列。“五堂一站”微民生工程不断深化，如意小食堂增至 20 家，文化小礼堂达到 126 个，心愿树爱心工作站实现镇（街道）全覆盖，基层综合性文化中心全面建成。深入推进平安溧阳、法治溧阳建设，公众安全感指数保持全省前列，市公安局获评全省扫黑除恶专项斗争先进集体。文体活动丰富多彩，成功举办爱情泼水节、第三届“天目湖·古琴音乐会”等活动，组织承办全国皮划艇巡回赛总决赛暨中国首届浆板公开赛、国际

标准舞国际公开赛、2019 七彩曹山全国象棋男子甲级联赛等国际、国内知名赛事，被国家体育总局授予 WCBA 全国“优秀赛区”称号。

在看到经济社会发展取得新成绩、涌现新亮点的同时，我们也应清醒地认识到当前发展中仍存在不少矛盾、面临不少挑战：一是经济稳增长压力仍在持续，实体经济运行困难较多，产业转型和结构优化调整任重道远；二是城乡融合发展的要素支撑需要进一步加强，公共服务资源供给有待进一步优化，基础设施建设仍需进一步完善；三是生态环境保护仍然面临考验，在部分环境指标方面仍存在一定短板，保护与发展的平衡压力较大。

二、2020 年国民经济和社会发展主要预期目标

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是我市推进社会主义现代化建设试点工作的交卷之年，全市上下要牢牢把握建设宁杭生态经济带最美副中心城市目标定位，紧紧围绕“凝聚精气神，建设新溧阳”总要求，坚决贯彻市委、市政府决策部署，紧扣“重大项目突破年”和“现代化建设试点工作突破年”工作主题，扎实推进全市经济社会高质量发展，为溧阳在更高起点上开篇“十四五”奠定胜局，推动“强富美高”新溧阳建设取得新成绩。

对照“十三五”规划目标任务，结合国内外宏观形势和我市发展实际，提出 2020 年全市国民经济和社会发展的主要预期目标：

- 1.地区生产总值增长 7%。
- 2.公共财政预算收入增长 5%。

3.工业应税销售收入和规模以上工业总产值均增长 10%。

4.全社会固定资产投资增长 6%。其中：工业投入增长 5%，服务业投入增长 8%。

5.城乡居民人均可支配收入增长 8%。

6.实际到账外资、R&D 经费占 GDP 比重、空气优良天数、单位 GDP 能耗和主要污染物排放总量削减完成上级下达任务，安全生产事故和死亡人数明显下降。

为确保完成上述年度预期目标，我们将重点抓好以下几项工作：

（一）着力深耕四大经济，增强创新与产业共融的绿色动力

聚力支持实体经济。深入推进“放管服”，打造简约高效的一流营商环境。以“五减一优”为重点，推动“2330”常态化向“1230”目标迈进，加快实现开办企业全流程网上申请和办理。推进企业投资信用承诺制改革，复制推广“区域评估”试点成果。丰富拓展“漂即办”政务服务品牌内涵，打造更多业务整合、流程简化的应用服务场景。全面实施差别化资源要素配置和供给政策，不断完善资源集约利用综合评价体系，扩大综合评价覆盖面，将评价结果应用范围进一步扩展至资金扶持、土地供应、人才保障等各方面，引导各类要素向集约型、生态型企业集中。

纵深推进四大经济。补强先进制造产业链，以打造全球一流、国内领先的绿色储能产业基地为目标，加快推进时代新能源、上汽时代及时代上汽、璞泰来等重大项目建设。积极开展工业互联网融合发展、企业上云及智能化改造的示范化应用，推动传统优

势产业创新升级。提升高端休闲供给水平，加快推进曹山未来城、大溪文旅等重大项目建设。丰富“溧阳 1 号公路”沿线茶舍、民宿、驿站、集市、营地等乡村休闲特色产品的供给，推动溧阳农旅融合品牌升级。深化现代健康产业布局，加快对接省内外优质高等医学资源，共建老年医学、康复护理等教学培训基地。鼓励民间资本开办医养结合的综合型健康养老服务机构，争取更多中高端康养项目、健康医疗产品制造项目在溧落地。形成新型智慧赋能体系，加快中科院物理所长三角研究中心、中英电动汽车联合创新中心等高端平台集聚，积极推进南航天目湖校区二期和南航无人机研究院产业化基地建设，为发展智慧经济提供基础支撑。

提升开放发展格局。立足生态资源比较优势，深度融入长三角区域协作分工。围绕“聚焦上海、接轨南京、对接深浙、联动皖南”总体部署，挖掘整合沪宁杭等地的创业创新资源，突出对深浙等地的高新科创项目招引。启动西部现代农业科技产业园建设，打造长三角绿色有机农产品供应配送基地。持续提升天目湖、南山竹海、特色田园乡村、溧阳茶舍和“溧阳 1 号公路”等特色品牌热度，努力打造全国知名的长三角休闲康旅目的地。以苏皖合作示范区为主体，加强与周边地区生态绿色一体化创新发展协同，共同建设长三角产业合作发展区。

（二）着力建设公园城市，打造生态与生活共鸣的最美格局

塑造公园城市生活空间。加快建立“多规合一”国土空间规划体系，统筹“三生”空间布局，高起点研究公园城市规划编制。系统研究南航天目湖校区、焦尾琴公园、白龙池公园、龙湫湖周边

和天目湖中心镇区等重点区域功能布局，启动生命康原开发建设。以山水廊道连接全域景观，完善“溧阳 1 号公路”功能配套，建设溧阳琴廊和森林长廊，打造以“一路两廊”为骨架的生态绿脉。以精致公园连通生活空间，统筹实施丁家山公园、西山河公园等城市公园建设，打造城市、自然、人文相互融合的城市绿心和市民游憩乐园。

做优青山绿水生态本底。协同推进污染防治攻坚，打好蓝天、碧水、净土保卫战。系统治理工业大气污染，全面建立“绿色施工”制度，开展机动车尾气和餐饮油烟治理，力争空气质量稳居全省前列。深化河长（湖长）制工作，完成区域治污一体化、农村生活污水整治任务，力争年内全面消除劣 V 类水体。进一步强化天目湖水源地源头治理，持续提升饮用水水质。深化固废危废整治，加快金峰运输廊道与天山运输廊道建设，加强矿山生态修复。创新生态制度供给，探索建立生态产品价值实现机制，构建更多运用经济杠杆进行生态保护的市场体系。

提升城乡全域美丽品质。以公园城市建设为契机，推动城市有机更新。坚持城乡环境卫生长效管理，提升老旧小区整治改造水平，继续推进机关事业单位“敞墙透绿”。统筹镇区规划修编，打造一批现代气息与江南韵味兼具的精美镇村。尊重乡村自然肌理，开展规划发展村农房建设布局设计。在“美意田园”行动取得阶段性成果的基础上，全力开展精美村庄工程，2020 年完成 50 个左右村庄环境改造提升。聚力建设一批省级特色田园乡村和美丽乡村发展组团，诠释公园城市的乡村之美。

（三）着力推动乡村振兴，激发城乡与文明共生的现代活力

优化城乡要素配置。以建设国家城乡融合发展试验区为契机，开展农村宅基地改革试点，推进农村宅基地三权分置，释放乡村空间价值。鼓励集体经济组织盘活集体存量建设用地，开发和经营非公益性项目，发展壮大村集体经济。探索人才入乡激励机制，开展农村集体经济组织人才加入机制改革试点，鼓励建筑、园林、医疗、农业等各类人才以及新乡绅参与乡村振兴。

推进基层治理创新。开展全国乡村治理体系建设试点工作，着力夯实乡村振兴的基层治理基础。推进“百姓议事堂”等基层自治特色工作，完善三级调解组织网络建设。启动新一轮村规民约、居民公约修订，探索从传统乡村到居民社区的“村改居”治理新模式，培育一批“特色鲜明、区域领先、实效明显、居民欢迎”的社区治理品牌。构建“政民社”新型生产组织体系，探索完善“村集体经济组织+合作社+农户”的发展模式，力争组建 2-3 家村集体领办的规范化农地（土地）股份合作社。

弘扬城乡文明新风。巩固文明城市建设成果，扎实开展新时代文明实践中心试点建设，推动“五堂一站”品牌下沉。不断提升基层精神文明和社会文明活力，打造一批精神文明建设示范村，推选一批农村“新乡贤”。提炼新时代城市精神，挖掘梳理历史文脉，加快创建省级历史文化名城。

（四）着力增进民生福祉，彰显功能与品质共享的宜居魅力

完善城乡基础设施。提升内外互联互通水平，争取增开宁杭铁路溧阳至上海、北京班次，争取优化连镇铁路南延线位、站房

布局，研究宁常锡轨道交通在溧交汇，对接沪苏湖铁路建设。推进完成溧高高速主体工程，加快建设溧宁高速公路。完成 456 省道先导段、奥体大道南延、燕山南路拓宽、扬溧高速后周道口至黄金山线等工程，改造永定东路。适时启动溧阳连接南沿江高铁快速通道和芜申运河溧阳港建设。试点建设新型智能化公交站亭。加快重点区域基础工程建设，深入推进区域供水一体化。

提升社会保障水平。坚持实施就业优先战略，确保城镇登记失业率控制在 2% 以内。完善社会保障体系，稳步提高低保、五保等困难对象保障标准，探索开展“支出型”贫困救助。构建多层次养老服务体系，规划布局市级特困群体集中供养中心，加快推动镇级敬老院“公办民营”。提升医疗保障统筹层次，健全大病保险和医疗救助制度，推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施。加强低收入百姓精准帮扶，完善“领导挂钩、企业联村、干部帮户”机制，持续巩固经济薄弱村帮扶成果，扩大企业联村覆盖面，着力激发富民增收内生活力。

优化公共服务供给。推动基础教育高质量均衡发展，实施学前教育提升工程，让更多适龄幼儿享受优质的学前教育，积极争创全国义务教育优质均衡发展市。全面提升医疗水平，持续深化“院府合作”，加快省中医院溧阳分院三级医院创建步伐，启动妇幼保健医院新院建设，积极加强村卫生室建设。开展丰富多彩的文体活动，满足群众精神文化需求，开放燕山中学艺体馆等城市文体设施，继续办好茶叶节、旅游节、“宋团城”观灯节、爱情泼水节以及“天目湖·古琴音乐会”和地方戏曲展演周等精品活动，

唱响溧阳美音，创造美意生活。

（五）着力突出规划引领，走出实践与特色共行的发展路径

推动现代化建设试点工作取得实效。把推进好、落实好省委省政府赋予我市的社会主义现代化建设试点任务作为推动溧阳绿色发展、提升发展能级的中心抓手，准确把握“生态创新地、城乡融合体”总思路，在生态环境保护、产业转型升级、要素资源配置、社会治理创新等重要领域和关键环节展开先行先试和体制机制创新，形成全市上下共同推进现代化建设试点工作的合力，为全省全面开启现代化建设新征程提供溧阳特色实践范例。

高质量完成“十四五”规划编制工作。把握溧阳在长三角一体化、上海大都市圈、宁杭生态经济带、南京都市圈和苏皖合作示范区等多重战略规划叠加中面临的机遇，正视外部环境更加复杂、不确定性增多等风险挑战，在“十四五”转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，强化“十四五”规划统筹研究，加强部门、镇区合力，坚持目标导向和问题导向相结合、战略性和操作性相统一，以满足人民群众美好生活需要为中心，突出以改革创新破解高质量发展难题，遵循规律，着眼长远，统筹兼顾，提出“十四五”时期发展目标、工作思路和重点任务，激励全市上下努力奋进。

各位代表，2020年是溧阳扛起全省社会主义现代化建设试点担当的突破之年，做好今年各项工作责任重大，使命光荣。让我们在市委的正确领导下，团结依靠全市人民，坚定信心，奋勇争先，全面和超额完成2020年经济社会发展目标，高质量谱写

建设宁杭生态经济带最美副中心城市的新篇章，以优异成绩向溧阳撤县设市三十周年献礼！

（本报告已经市第十六届人民代表大会第四次会议批准）